

2018-12-04

402-5337-2018

Rätts och djurskydd  
Annica Karlsson  
010-2240167Karlskrona kommun  
c/o Miljö- och Samhällsbyggnadsförvaltningen  
371 83 Karlskrona

## Yttrande över undersökning, ändring av detaljplan för del av Verkö 3:1 i Karlskrona kommun

Er beteckning: MSN 2017.714

### Sammanfattning av förslaget

Aktuellt planområde är beläget på östra Verkö, i anslutning till den norra vändplanen på Stenskärsvägen. Området är en mindre del av stamfastigheten Verkö 3:1 och avgränsas av villabyggelse i söder, Stenskärsvägen i väster samt natur- och parkområde i norr och öster.

Syftet med ändring av detaljplanen är att utöver gällande användning förskola/daghem pröva platsens lämplighet för grupp- och vårdbostäder inom planområdets kvartersmark. Ändringen syftar till att tillskapa utvecklingsmöjligheter genom en mer flexibel byggrätt, med ändamålsenlig utformning enligt gällande regler och rekommendationer.

Gällande detaljplan har inte genomförts och planområdet är obebyggt. Ändringen av detaljplan påverkar inte underliggande plans grundstruktur avseende fördelning kvartersmark allmän platsmark. Kommunen anger att planändringen inte motverkar avsikten med underliggande plan då förskola/daghem även möjliggörs i framtiden. Ändringen medför inga förändringar vad gäller påverkan på omgivningen utan endast en marginell ökning av byggrätten på mark. Kommunen anger vidare att aktuell ändring av detaljplan anses vara förenligt med gällande detaljplans syfte, eftersom möjligheten att uppföra förskola/daghem kvarstår.

Enligt översiktsplanen Karlskrona 2030 är strategin för Karlskronas fortsatta utveckling mot det hållbara samhället bland annat genom förtätning och funktionsblandning. En utveckling av planområdet innebär en förtätning av området och följer därmed översiktsplanens intention om att förtäta och förädla redan bebyggda områden.

I den fördjupade översiktsplanen för Verkö, 1997, anges endast Östra backen som ny bostadsbebyggelse öster om Verkövägen. Aktuellt planområde ligger i direkt anslutning till befintlig bebyggelse vid Toras väg. Planändringen syftar till att möjliggöra, förutom förskola, grupp- och/eller korttidsboende, vilket kan anses som ett komplement till befintlig bostadsbebyggelse.

2018-12-04

402-5337-2018

### **Behovsbedömning**

Karlskrona kommun har upprättat en checklista för att bedöma behovet av att upprätta en strategisk miljöbedömning. Kommunens ställningstagande är att ett genomförande av detaljplanen inte bedöms få betydande miljöpåverkan och att en MKB enligt 4 kap 34 § plan- och bygglagen (PBL) inte krävs. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning och samråd med länsstyrelsen har härmed skett.

### **Länsstyrelsens synpunkter och råd**

Länsstyrelsen redovisar sina synpunkter nedan som bör beaktas i det fortsatta planarbetet.

Länsstyrelsen anser att huvudsyftet med detaljplanen förändras vid tillägg av fler användningsbestämmelser och understryker betydelsen av tydlighetskravet i samband med planändringar. Tydlighetskravet medför att det kan vara olämpligt att göra alltför omfattande ändringar i detaljplanen vilket innebär att ändring av detaljplan endast är lämplig i ytterst begränsade fall. Länsstyrelsen anser att kommunen bör överväga att upphäva detaljplanen och anta en ny.

### **Riksintressen**

Planområdet omfattas av riksintresse för kommunikationer, väg E22.

Planområdet berörs även av riksintresse för totalförsvaret, sjöövningsområde samt influensområde för lufterum och väderradar, MSA-område och område med särskilt behov av hinderfrihet vilket innebär att inga höga byggnader får uppföras i området. Ronneby flygplats, Luftfartsverket samt Försvarsmakten är sakägare och ska ges möjlighet att yttra sig över detaljplanen. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning att riksintressena för totalförsvaret inte bedöms påverkas negativt av planförslaget.

### **Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion**

#### *Buller*

Planområdet berörs av buller från framförallt Verkövägen. En bullerkartläggning genomfördes 2014 och kommunens bedömning är att det inte finns någon risk att gällande riktvärden för bostäder kommer att överskridas inom planområdet samt att någon utredning inte behöver tas fram. Länsstyrelsen delar delvis kommunens uppfattning eftersom ändringen inte bedöms medföra ökad omgivningspåverkan, då mängden trafik som genereras från de aktuella användningarna bedöms likvärdiga.

Eftersom planförslaget möjliggör att grupp- och vårbostäder kan uppföras på platsen innebär det en känsligare användning av marken jämfört med den nu gällande detaljplanen för förskoleverksamhet. Länsstyrelsen anser därför att bullersituationen ska redovisas i kommande planarbete. Enligt de nya bullerreglerna i plan- och bygglagen som trädde i kraft 2 januari 2015 är det ett krav att beräknade bullernivåer ska redovisas i planbeskrivningen. Då det är just en bedömning är det lämpligt att kommunen sätter och håller rekommenderade skyddsavstånd till vägar och större bullerkällor samt anger behov av eventuella skyddsåtgärder på plankartan. I kommande planarbete behöver bullersituationen redovisas fram för år 2030 som visar nulägesituationen baserat på dagens trafikmängd.

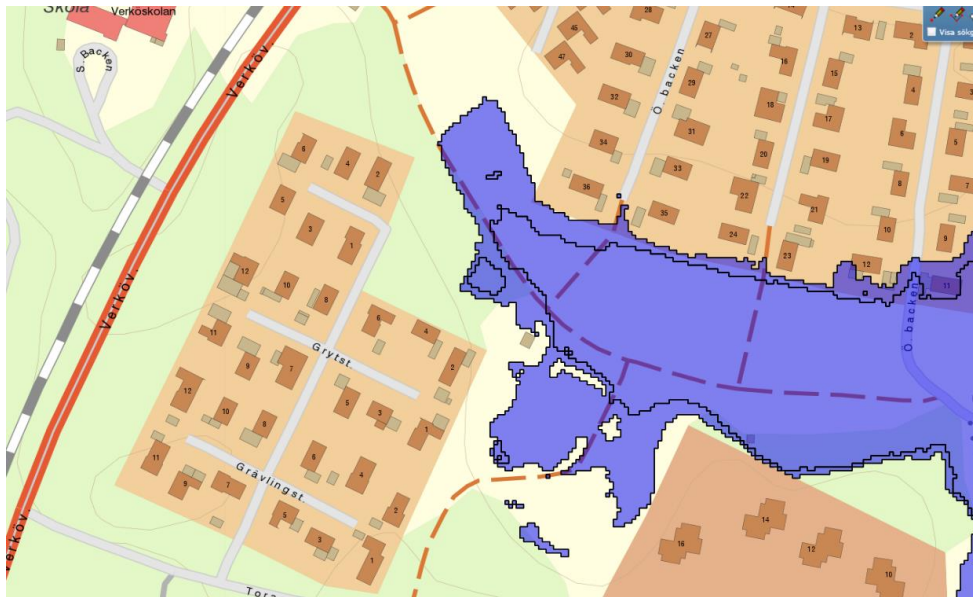
2018-12-04

402-5337-2018

### Översvämning och erosion

För att kunna utveckla ett långsiktigt hållbart och robust samhälle som aktivt möter klimatförändringar genom att minska sårbarheter och tillvarata möjligheter anser länsstyrelsen att all samhällsplanering numera behöver söka lösningar som både hindrar och lindrar ogynnsamma samhällseffekter av en förändrad klimatsituation. Stigande havsnivåer, extrema högvattenstånd, ökad nederbörds mängd och nederbördsintensitet samt höga flöden i vattendrag är effekter som särskilt behöver beaktas. Det aktuella planområdet ligger inom område för översvänningsrisk, vilket kan komma att orsaka olägenheter för de planerade verksamheterna. Se kartan nedan. Om det planeras för verksamhet som kan bidra till miljöskada är lägsta nivå 3 meter enligt riktlinjerna och för övrig verksamhet 2,5 meter, enligt Länsstyrelsens riktlinjer. Detta måste beaktas för att undvika översvänningsrisk.

Länsstyrelsen Blekinge län har 2015-06-05 tagit beslut om *Riktlinjer avseende säkerhetsnivåer för byggande i låglänta områden – hänsyn till översvänningsrisker i förändrat klimat*. Resultatet från länsstyrelsens utredningar kring översvänningsrisker visar i *Framtida högvatten – scenarier för havsnivå och översvänningsområden i Blekinge år 2100*, rapport 2012:11.



### Naturmiljö

Planområdet utgörs idag till största delen av en nordöstlig sluttning som är bevuxen med höga lövträd, bland annat ek och asp samt tät undervegetation. Planområdet består också av en mindre gräsyta och en gångstig som ansluter gröntråket norr om planområdet.

Planområde ingår i ett område som är utpekad som ”parkområde med vardagsstandard” i grönstrukturplanen för Karlskrona kommun, antagen 30 juni 2010. Den norra delen av planområdet är planlagt som natur. I detta område föreslås ingen bebyggelse. Resterande del av planområdet är planlagt som kvartersmark men har ännu inte bebyggts. Planområdet ligger i anslutning till

2018-12-04

402-5337-2018

det parkområde som grönstrukturplanen avser. Att bebygga fastigheten bedöms inte påverka användningen av parken. Eventuellt kan en negativ konsekvens av planändringen vara större påverkan på naturmiljön inom planområdet. Länsstyrelsen instämmer i kommunens ställningstagande om att utreda detta i planprocessen.

Länsstyrelsen ser positivt på att kommunens ambition är att skydda enstaka, värdefulla träd inom planområdet om sådana förekommer. I skogsdungen finns ek som kommer behöva avverkas; enstaka träd i planområdes utkanter bedöms dock kunna skyddas. Avverkning av stora ekar kan kräva anmälan till länsstyrelsen enligt 12 kap. 6 § miljöbalken.

### **MKN**

Enligt 2 kap. 10§ PBL skall MKN följas vid planläggning. Miljökvalitetsnormer är bestämmelser om den lägsta godtagbara miljökvalitet och är juridiskt bindande, fastställda av regeringen utsedd myndighet. Miljökvalitetsnormer finns för luft och vatten. ”Frisk luft” är ett av riksdagens uppsatta miljökvalitetsmål, där luften ska vara så ren att människors hälsa och djur, växter och kulturvärden inte skadas. För att uppnå detta mål är miljökvalitetsnormer ett av styrmedlen. Kommunerna har ansvaret att kontrollera luftkvaliteten för de flesta miljökvalitetsnormerna.

För ytvatten finns miljökvalitetsnormer för kemisk status (kvicksilver, TBT m.m.) och ekologisk status (bottenfauna, fisk m.m.). För grundvatten finns miljökvalitetsnormer för kemisk status och kvantitativ status (dvs. att det råder balans mellan uttag och nybildning av grundvatten). Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att det med tanke på planområdets läge i förhållande till omkringliggande vägar inte bedöms finnas någon risk för att någon miljökvalitetsnorm för luft ska överskridas. Planändringen bedöms inte heller innebära några förändringar avseende möjligheterna att uppnå miljökvalitetsnormerna för ytvatten.

### **Koppling till miljömålen**

Länsstyrelsen anser att den fysiska planeringen utgör ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. PBL (2010:900) är direkt knuten till miljöbalken, enligt dess 2 kap 2 §. Miljömålen ska enligt miljöbalkspropositionen (1997/98:45) vara vägledande vid tillämpningen av miljöbalken.

Kommunen har översiktligt redovisat relevanta miljömål i checklistan och beskrivit hur detaljplanen förhåller sig till dessa vilket Länsstyrelsen anser är tillräckligt.

### **Trafik**

Ändringen medför ingen ökad omgivningspåverkan, då mängden trafik som genereras från de aktuella användningarna bedöms likvärdiga.

### **De som medverkat i beslutet**

Beslutet har fattats av avdelningschef Doris Larsson med planarkitekt Annica Karlsson som föredragande. I ärendet har även miljöskyddshandläggare Malin Karlsson deltagit.