

2019-07-31

402-2835-2019

Avdelningen för Samhällsbyggnad och Miljöskydd
Annica Karlsson
010-2240167

Karlskrona kommun

Samrådsyttrande över detaljplan för Västra Nättraby 9:3, Nättraby, i Karlskrona kommun

Er beteckning: PLAN.2016.2919

Detaljplanens syfte

Detaljplanens syfte är pröva möjligheten att uppföra bebyggelse för ca 50 bostäder i en till fyra våningar. Med planläggningen prövas även möjligheten centrumändamål i form av enklare verksamhet och småhandel.

Länsstyrelsens samlade bedömning

Länsstyrelsen lämnar synpunkter enligt nedan som kommunen bör beakta i det fortsatta planarbetet.

Synpunkter på sådant som kan aktualisera prövning

Föreslaget bedöms inte aktualisera några frågor som kan föranleda prövning enligt plan- och bygglagen, PBL, 11 kap. 10 § vad gäller riksintressen, miljökvalitetsnormer, mellankommunala frågor, strandskydd, eller risken för olyckor, översvämning eller erosion. Länsstyrelsen anser dock att frågor som berör buller måste säkerställas enligt vad som anges nedan under rubriken Hälsa och säkerhet, för att ett antagande inte ska prövas.

Motiv för bedömningen

Prövningsgrunder enligt PBL 11 kap. 10§

Riksintresse

Planområdet berörs av influensområde för luftrum och väderradar, MSA-område och område med särskilt behov av hinderfrihet vilket innebär att inga höga byggnader får uppföras i området. Ronneby flygplats, Luftfartsverket samt Försvarmakten är sakägare och ska ges möjlighet att yttra sig över detaljplanen. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning att planförslaget inte bedöms påverka riksintresset negativt.

Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion

Buller

2019-07-31

402-2835-2019

Kommunen har utfört en enkel bullerberäkning, av vilken framgår att föreslagen placering av bostadshusen klarar gällande riktlinjer för buller år 2040. Dock behöver en mer utförlig bullerberäkning upprättas för att kunna säkerställa att det aktuella området är lämpligt för föreslaget ändamål. Då detaljplanen medger byggnation i upp till fyra våningar behöver bullerutredningen visa bullerpåverkan för samtliga våningsplan, både för nu läget och för prognosår 2040. Av bullerutredningen ska framgå på vilket sätt gällande bullerriktvärden kan uppfyllas där eventuella bullerskyddsåtgärder kan behöva säkerställas på plankartan.

Trafikverket anser att bullerutredningen behöver upprättas innan detaljplanen blir föremål för granskning. För närvarande finns ingen trafikmätning gjord för aktuell sträcka utmed planområdet. Närmsta mätpunkt strax norr om korsningen med Åslättsvägen bedöms vara den som närmast kan motsvara trafikflödet förbi området, ÅDT 3320 fordon (mätår2011). Då mätpunkten ligger något norr om området är troligt att flödet är något högre än utmed planområdet. Efter avstämning med trafikanalytiker har Trafikverket bedömt att ÅDT 3300 kan vara en relevant trafikmängd utmed planområdet för år 2019. Med hänsyn till pågående utveckling i Nätraby kan minst 1% årlig uppräknings av trafiken fram till 2040 antas. Trafikverket anser att ovanstående underlag bör användas som ingångsvärden i bullerutredningen.

Föroreningar i mark

Den miljötekniska markundersökning som genomförts visar förhöjda halter av organiska bekämpningsmedel och metaller. Länsstyrelsen delar kommunens ställningstagande om att detaljplanen innebär en känsligare markanvändning på området än vad som råder i dagsläget. För att avhjälpa föroreningssituationen föreslås schaktsanering ned till platsspecifika riktvärden som har beräknats utifrån Naturvårdsverkets generella scenario för känslig markanvändning. Scenariot har justerats bland annat med avseende på för exponering via intag av växter som odlas på området. Detta motiveras genom att de planerade bostäderna på området är i form av rad-, par-, kedje- och flerbostadshus. Friliggande enbostadshus får ej uppföras då det antas att odlingslotter är vanligare vid sådana än vid flerfamiljshus. Samtidigt föreslås områden för gemensamma odlingar i planbeskrivningen. Det även anges att förutsättningar för odling finns på de privata tomterna. I riskbedömningen som bifogats i handlingarna anges att det framtida utnyttjandet av marken med stor sannolikhet kommer omfatta växtlighet i form av fruktträd, rabatter och eventuellt grönsaksodlingar. Mot bakgrund av detta, samt att riktvärdesmodellen inte tar hänsyn till samverkans effekter mellan olika föroreningar, anser länsstyrelsen att det inte är lämpligt att reducera exponeringsparametern för intag av växter med hänsyn till riskerna för påverkan på människors hälsa.

Provtagningar har inte genomförts i de sydvästra delarna av området, och länsstyrelsen förutsätter att kommunen följer rekommendationerna som anges i riskbedömningen och ställer krav på utökad provtagning på denna del av fastigheten.

Länsstyrelsen noterar att det i planbestämmelse a₁ anges att startbesked inte får ges för åtgärder som innebär väsentlig ändring av markens användande förrän markföroreningar kommit till stånd. Länsstyrelsen förutsätter att det är en felskrivning som bör redigeras.

Översvämning

En mycket liten del av planområdet berörs av översvämningssrisk från havet, enligt länsstyrelsens kartering för framtida havsvattenstånd med 2100 som planeringshorisont. Denna del har förlagts med bestämmelsen "Lägsta grundläggningsnivå +3 meter över nollplanet" och inga ytterligare åtgärder bedöms nödvändiga. Däremot finns det även en översvämningssrisk från

2019-07-31

402-2835-2019

kraftig nederbörd i planområdet. På grund av klimatförändringen förväntas extremnederbörden öka och enligt SMHI:s senaste analyser beräknas korttidsnederbördens intensitet öka med upp emot 50 procent fram till år 2100, jämfört med dagens klimat. Skyfallskarteringen som utförts av WSP visar att det finns det en lågpunkt i planområdets sydvästra del. En mer detaljerad dagvattenutredning behöver tas fram för att beskriva hur dagvattnet ska tas om hand. Vid utformningen av dagvattenlösningar är det viktigt att ta hänsyn till framtida ökad nederbördsintensitet, såväl avseende fysisk dimensionering som kapacitet för eventuell reningsbehov.

I planbeskrivningen föreslås att en dagvattendamm anläggs i planområdet för lokalt omhändertagande av dagvatten. Det bör tillföras en planbestämmelse som reglerar detta så att fördröjning av dagvatten anordnas inom fastigheten. Precis som det framställs i planbeskrivningen bör hantering av dagvatten ses som en resurs i bebyggelsemiljön. Dagvattendammar kan utformas så att det skapas mervärden, både för de kringboendes rekreation och som en livsmiljö för växt- och djurlivet. Den identifierade lågpunkten kan vara lämplig att utnyttja och exempelvis utforma som en infiltreringsyta för dagvatten.

MKN

Enligt 2 kap. 10§ PBL ska MKN följas vid planläggning. Länsstyrelsen anser att kommunen på ett tydligt sätt har beskrivit miljö kvalitetsnormerna och redovisat konsekvenserna vid ett genomförande av detaljplanen. Kommunen har bedömt att miljö kvalitetsnormerna för vatten och luft inte överskrids vid ett genomförande av planen och inte motverkar uppfyllandet av fastställda miljö kvalitetsnormer. Länsstyrelsen delar kommunens uppfattning.

Mellankommunala frågor och regionala förhållanden

Planförslaget bedöms inte beröra några mellankommunala eller regionala frågor.

Råd enligt 2 kap. PBL

Förhållande till ÖP

Enligt översiktsplanen Karlskrona 2030 ska Nättraby förtätas med bebyggelse framförallt relativt centralt i samhället. Länsstyrelsen bedömer att planförslaget följer intentionerna i översiktsplanen.

Naturmiljö

Länsstyrelsen är positiv till att plankartan säkerställer att de större och äldre ekarna ska bevaras.

Dagvatten

Enligt idéskissen (bild 4) i planbeskrivningen föreslås dagvattenhanteringen ske i etager i slutningen. Dessutom är bostadshus placerade i södra hörnet av planområdet som riskerar att översvämmas. I behovsbedömningen angav kommunen att en dagvattenutredning skulle tas fram. Länsstyrelsen instämmer i att detta behöver göras i kommande planarbete för att bland annat belysa ovanstående.

2019-07-31

402-2835-2019

Länsstyrelsen anser att det är positivt att dagvatten ses som en resurs i detaljplanen. Kommunen behöver dock redovisa hur dagvattenhanteringen ska lösas praktiskt samt vilka volymer som behöver tas omhand då dagvattendammen inte ligger vid lägsta punkten i detaljplanen.

I anslutning till dagvattenhanteringen föreslås placering av växthus. Det framgår dock inte om detta kommer att ge de boende möjlighet att odla eller om det bara ska vara för dekorativa växter. Även om växthuset inte är tänkt att användas för odling i dagsläget kan funktionen förändras med tiden. Det är därför viktigt att säkerställa att sanering av marken utförs ner till säkra nivåer så att människors hälsa inte riskeras.

Grundvatten

Vid alla typer av markarbeten är det viktigt att utföra dem så att föroreningar inte sprids till yt- eller grundvatten. Med hänsyn till att berg ligger ytligt i planområdet kan föroreningar spridas snabbt på bergytan och påverka grundvattnet eller leda föroreningen till Nättrabyån, beroende på bergets lutning och flöden i mark.

Trafik

Trafikverket framför att detaljplaneområdet angränsar till väg 678, Mjöviksvägen för vilken Trafikverket är väghållare. För Mjöviksvägen gäller 12 meter byggnadsfritt avstånd från vägområdet, vilket anges som prickmark på plankartan. Vad Trafikverket kan utläsa av planhandlingarna kommer planområdet trafikförsörjas via befintlig korsning mellan Mjöviksvägen och Åslättsvägen och vidare via Fasanstigen till området. Plankartan anger utfartsförbud mot väg 678, Mjöviksvägen, vilket Trafikverket ser som positivt då siktförhållandena utmed hela planområdet är begränsade. Det är viktigt att planområdet utformas så att all anslutning sker söderifrån via Fasanstigen och att befintlig anslutning till handelsområdet stängs. Av situationsplanen, bild 42 i planbeskrivningen ser det ut som att anslutningen från Mjöviksvägen är kvar, vilket Trafikverket anser ska justeras. Trafikverket anser inte att en anslutning direkt mot Mjöviksvägen är lämplig med hänsyn till den trafikmängd som kommer genereras samt att siktförhållandena inte uppfyller VGU:skrav. Trafikverket vill upplysa om att nya eller förändrade anslutningar kräver särskild prövning och tillstånd enligt Väglagengen och särskild ansökan till Trafikverket. Det gäller även om en anslutning har funnits sedan tidigare och har stöd i detaljplan. Den koppling väster om planområdet, mellan Fasanstigen och Mjöviksvägen, får endast användas för gång- och cykeltrafik. Den kan dock utformas på ett sådant sätt att utryckningsfordon kan nyttja den vid nödsituationer.

Koppling till miljömålen

Länsstyrelsen anser att den fysiska planeringen utgör ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. PBL (2010:900) är direkt knuten till miljöbalken, enligt dess 2 kap 2 §. Miljömålen ska enligt miljöbalkspropositionen (1997/98:45) vara vägledande vid tillämpningen av miljöbalken. Kommunen ger en översiktlig redovisning av miljömålen och planinnehållets förhållande till detta beskrivs, vilket gör det möjligt att bedöma föreslagna åtgärder från miljösynpunkt.

Klimatanpassning

Länsstyrelsen anser att samtliga projekt bör ta hänsyn till effekterna av ett förändrat klimat. Klimatförändringar i form av ökad och intensivare nederbörd, höjda medeltemperaturer och värmeböljor, samt stigande havsnivåer, medför konsekvenser för i stort sätt alla samhällssektorer och anpassningsåtgärder är därför nödvändiga. Det är viktigt att planområdets

2019-07-31

402-2835-2019

lämplighet över tid utreds utifrån en analys av relevanta klimateffekters inverkan på området, till exempel om ökad nederbörd kan medföra översvämningssrisk från höga flöden i närliggande vattendrag, om intensiva värmeböljor kan innebära problem med överupphettning i tätbebyggda områden eller om en havsnivåhöjning kan medföra en permanent översvämning av hela eller delar av planområdet. Analysen bör sedan ligga till grund för beslut om lämplig markanvändning, samt vilka eventuella klimatanpassningsåtgärder som behöver integreras i planförslaget för att möta effekterna av ett förändrat klimat.

Energihushållning

PBL (2010:900) anger i 2 kap. 3§ att planläggning enligt denna lag ska ske med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter, bl.a. genom en långsiktigt god hushållning med mark, vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt. I samband med planering påverkas möjligheterna till hållbar energianvändning på främst tre sätt:

- Möjligheten till effektiva transporter, genom t.ex. lokalisering och infrastruktur.
- Möjligheten till hållbar energianvändning i byggnader genom effektiv användning och användning från förnybara källor.
- Möjligheten till produktion av värme eller el från förnybara källor. Faktorer att beakta är bland annat lokalisering, exploateringstal, parkeringsnorm, avstånd till kollektivtrafik och turtäthet, möjligheter att försörja den nya bebyggelsen/anläggningen med fjärr-/närvarme och solvärme, tillgång till service samt funktionsblandning.

Redovisning av detaljplanens konsekvenser på fastighetsnivå

Enligt 4 kap. 33§ PBL ska konsekvenserna på fastighetsnivå för organisatoriska, tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder framgå av detaljplanens planbeskrivning. Länsstyrelsen anser att kommunen på ett tydligt sätt har redovisat konsekvenserna på fastighetsnivå.

Undersökning av betydande miljöpåverkan

Kommunen har 2018-12-12 tagit fram en behovsbedömning för identifiering av omständigheter som talar för eller emot betydande miljöpåverkan. Enligt checklistan bedöms inte planförslaget medföra en sådan betydande miljöpåverkan som enligt miljöbalken 6 kap. kräver att särskild miljöbedömning måste göras. Länsstyrelsen delar kommunens bedömning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av funktionschef Lena Ekroth med planarkitekt Annica Karlsson som föredragande. Deltagande under ärendets handläggning har också varit områdesskyddssamordnare Åke Widgren, klimat- och energistrateg Sabina Berntsson, miljöskyddshandläggare Johanna Schultz och miljöskyddshandläggare Anna Algö.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.