

2019-05-09

402-1909-2019

Avdelningen för Samhällsbyggnad och Miljöskydd
Anna Thyrvin
010-2240186

Karlskrona kommun

371 83 Karlskrona

Yttrande över undersökning om betydande miljöpåverkan för Västra Nättraby 10:5 i Karlskrona kommun

Handlingar daterade 2019-04-10 för samråd enligt 5 kap 11 § plan- och bygglagen (PBL 2010:900)

Planens syfte

Nättraby centrum föreslås vidareutvecklas med bostäder, verksamheter, förskola och som ett aktivt centrum där den intill liggande parkmiljön inbjuder till gemensamma aktiviteter genom att boende kan röra sig på ett tryggt och inbjudande sätt i och mellan området.

Idag är en stor del av Nättraby centrum en parkeringsplats där ett undermåligt gång och cykelstråk passerar förbi entréerna till butikerna och utgör en säkerhetsrisk. Ett centrum som inte inbjuder till samvaro eller aktivitet. Genom att förtäta området med ca 150-200 bostäder i tre till fem våningar skapas underlag för verksamhet och servicefunktioner i bottenplan och bostäder ovanpå. Människor kommer att kunna röra sig i ett aktivt och attraktivt bilfritt stråk ner till parken, vilken letar sig in i torgmiljön bland husen.

Undersökning om betydande miljöpåverkan

Karlskrona kommun har upprättat en checklista för att bedöma behovet av att upprätta en strategisk miljöbedömning. Kommunens ställningstagande är att ett genomförande av detaljplanen inte bedöms få betydande miljöpåverkan och att en MKB enligt 4 kap 34 § plan- och bygglagen (PBL) inte krävs. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning och samråd med länsstyrelsen har härmed skett.

Länsstyrelsens samlade bedömning

Länsstyrelsen redovisar sina synpunkter nedan som bör beaktas i det fortsatta planarbetet.

Riksintresse

Planområdet ligger inom försvarsmaktens influensområde för väderradar. Planområdet ligger även inom den MSA-påverkande zonen för Ronneby flygplats. Luftfartsverket samt Försvarsmakten är sakägare och ska ges möjlighet att yttra sig över detaljplanen. I de fall det framkommer behov av flyghinderanalys ska en sådan genomföras och skickas till berörda flygplatser. Före byggstart (då bygglov eller miljötillstånd finns) ska också blanketten *flyghinderanmälan* enligt (Luftfartsförordningen SFS 2010:770) skickas in till Försvarsmakten. Flyghinderanmälan avser byggnader och andra föremål (högre än 45 m och

2019-05-09

402-1909-2019

belägna inom tätort, högre än 20 meter utanför tätort). För vidare information se www.forsvarsmakten.se där blankett finns.

Området ligger även inom riksintresse för naturvård enligt 3 kap. 6 § MB.

Kommunen gör bedömningen att inget av riksintressena bedöms beröras av föreslagen exploatering. Länsstyrelsen är enig med kommunen i detta.

Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion

Dagvatten

Kommunen har redan planerat för att titta på fördröjning för att minska belastningen på ledningsnätet och de är medvetna om att delar av området riskerar att översvämmas vid skyfall. Länsstyrelsen har för inget att tillföra i detta skede av planprocessen.

Buller

Kommunen anger att de ska göra en bullerutredning då trafikbuller riskerar att bli högt. Länsstyrelsen ser positivt på att en bullerutredning tas fram.

Enligt bullerreglerna i plan- och bygglagen som trädde i kraft 2 januari 2015 är det ett krav att beräknade bullernivåer ska redovisas i planbeskrivningen. Planområdet berörs av trafikbuller från kringliggande vägar. Ökning av trafikrörelser som alstras vid tillkommande bostadsbebyggelse kommer att innebära förändringar i bullersituationen och konsekvenserna behöver klargöras. I kommande planarbete behöver en bullerutredning tas fram för år 2040 som visar nuläggssituationen baserat på dagens trafikmängd.

Att planera för att minska trafikbelastningen är inte bara gynnsamt ur klimatperspektivet, utan även med hänsyn till buller.

Geoteknik

Länsstyrelsen ser positivt på att kommunen tar fram en geoteknisk undersökning för området.

MKN

Enligt 2 kap. 10§ PBL skall MKN följas vid planläggning. Miljökvalitetsnormer är bestämmelser om den lägsta godtagbara miljökvalitet och är juridiskt bindande, fastställda av regeringen utsedd myndighet. Miljökvalitetsnormer finns för luft, vatten och buller.

”Frisk luft” är ett av riksdagens uppsatta miljökvalitetsmål, där luften ska vara så ren att människors hälsa och djur, växter och kulturvärden inte skadas. För att uppnå detta mål är miljökvalitetsnormer ett av styrmedlen. Kommunerna har ansvaret att kontrollera luftkvaliteten för de flesta miljökvalitetsnormerna.

För ytvatten finns miljökvalitetsnormer för kemisk status (kvicksilver, TBT m.m.) och ekologisk status (bottenfauna, fisk m.m.). För grundvatten finns miljökvalitetsnormer för kemisk status och kvantitativ status (dvs. att det råder balans mellan uttag och nybildning av grundvatten).

2019-05-09

402-1909-2019

Miljökvalitetsnormen för buller gäller omgivningsbuller från alla vägar, järnvägar, flygplatser och tillståndspliktiga hamnar. Den gäller även omgivningsbuller från vissa större, utpekade industrigrenar i de största kommunerna.

Kommunen har redogjort för miljökvalitetsnormer gällande ytvatten och luft i handlingarna. Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att det med tanke på planområdets läge och omfattning inte bedöms finnas någon risk för att någon miljökvalitetsnorm ska överskridas.

Mellankommunala frågor och regionala förhållanden

Mellankommunala och regionala förhållanden bedöms inte påverkas.

Strandskydd

Enligt miljöbalken återinträder strandskyddet då gällande detaljplan ersätts med en ny. Delar av planområdet ligger inom strandskyddat område vid ett återinträdande. Kommunen avser att upphäva strandskyddet inom delar av planområdet med motivering enligt 7 kap. 18 c § MB att:

- området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
- genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
- behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området

Länsstyrelsen anser att kommunen kan använda sig av de särskilda skälen ”*området har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften*” samt ”*genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen*”. Däremot anser länsstyrelsen inte att skälet ”*behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området*” är tillämpligt för detta planförslag. Kommunen bör därför ta bort det från förslaget.

Råd enligt 2 kap. PBL

Förhållande till ÖP

I fördjupningen av översiktsplanen för Nätraby är området utpekad för bostäder och centrumfunktioner. Detta följer översiktsplanens intentioner om att skapa hållbara samhällen genom förtätning, förtätning och funktionsblandning.

Naturmiljö

Det finns ett mindre antal skyddsvärda träd inom området. Det framgår av kommunens undersökning att dessa träd kommer att skyddas genom planbestämmelser. Det ser länsstyrelsen som positivt och har inga ytterligare synpunkter vad gäller naturmiljö.

Koppling till miljömålen

2019-05-09

402-1909-2019

Länsstyrelsen anser att den fysiska planeringen utgör ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. PBL (2010:900) är direkt knuten till miljöbalken, enligt dess 2 kap 2 §. Miljömålen ska enligt miljöbalkspropositionen (1997/98:45) vara vägledande vid tillämpningen av miljöbalken.

Kommunen har översiktligt redovisat relevanta miljömål i checklistan och beskrivit hur detaljplanen förhåller sig till dessa vilket Länsstyrelsen anser är tillräckligt.

Klimat

Länsstyrelsen anser att samtliga projekt bör ta hänsyn till effekterna av ett förändrat klimat. Klimatförändringar i form av ökad och intensivare nederbörd, höjda medeltemperaturer och värmeböljor, samt stigande havsnivåer, medför konsekvenser för i stort sätt alla samhällssektorer och anpassningsåtgärder är därför nödvändiga.

Det är viktigt att planområdets lämplighet över tid utreds utifrån en analys av relevanta klimateffekters inverkan på området, till exempel om ökad nederbörd kan medföra översvämningsrisk från höga flöden i närliggande vattendrag, om intensiva värmeböljor kan innebära problem med överupphettning i tätbebyggda områden eller om en havsnivåhöjning kan medföra en permanent översvämning av hela eller delar av planområdet. Analysen bör sedan ligga till grund för beslut om lämplig markanvändning, samt vilka eventuella klimatanpassningsåtgärder som behöver integreras i planförslaget för att möta effekterna av ett förändrat klimat.

Minskad klimatpåverkan

Förtätning och funktionsblandning är positivt ur ett klimat och energieffektiviseringsperspektiv. Fler funktioner minskar resbehovet och förtätning skapar underlag för exempelvis servicefunktioner, näringslivsverksamhet och förbättrad kollektivtrafik. Nätraby har ett väl utvecklat kollektivtrafiknät med god turtäthet. Trots det präglas området av en hög andel bilberoende. Det är ett problem som bör finnas i åtanke vid planeringen och utformningen av området. Beteendepåverkan, genom så kallade mobility managementåtgärder i samband med exploatering, har visat sig vara positiva för att påverka människors resande. Styrningen kan exempelvis ske genom parkering. Både genom att skapa god tillgång till funktionsvänlig cykelparkering och genom att ha med ett miljötank vid lokaliseringen av bilparkeringen i området.

Klimatpåverkan kan också minskas genom medvetna val av material, värme och energiproduktion. Solkartan för Karlskrona kommun visar att det finns god potential för solelsproduktion i området (analys.tyrens.se/solkartan/blekinge/karlskrona/).

Klimatanpassning

Enligt karteringar från SGU finns det på grund av den finkorniga jordartstypen förutsättningar för skred utmed Nättrebyån i närheten av planområdet. Det behöver utredas noggrannare i samband med den geotekniska utredningen som ska tas fram.

Översvämningsrisken påverkas både av stigande havsnivå, flöden i vattendraget och nederbörd i form av skyfall. I ett framtida klimat kommer samtliga risker sannolikt att stiga. Dessutom kan kombinationseffekter förekomma där exempelvis höga flöden i vattendrag sammanfaller med högsituationer i havet vilket gör att översvämningsrisken förstärks. Dagvattenutredningen och

2019-05-09

402-1909-2019

lokaliseringen av bebyggelsen bör ta hänsyn till detta. Genom planering kan man dra nytta av naturens egen buffertförmåga mot översvämning, så kallade ekosystemtjänster som en del av grön infrastruktur. Området närmast Nättrabyån kan planläggas på ett sådant sätt att det kan svämmas över tillfälligt, exempelvis som park eller naturmark där översvämningsskydd kan kombineras med rekreation.

Energihushållning

Plan och bygglagen (2010:900) anger i 2 kap 3§ att planläggning enligt denna lag ska ske med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter, bl.a. genom en långsiktigt god hushållning med mark, vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt.

I samband med planering påverkas möjligheterna till hållbar energianvändning på främst tre sätt:

- Möjligheten till effektiva transporter, genom t.ex. lokalisering och infrastruktur.
- Möjligheten till hållbar energianvändning i byggnader genom effektiv användning och användning från förnybara källor.
- Möjligheten till produktion av värme eller el från förnybara källor.

Faktorer att beakta är bland annat lokalisering, exploateringstal, parkeringsnorm, avstånd till kollektivtrafik och turtäthet, möjligheter att försörja den nya bebyggelsen/anläggningen med fjärr-/närvarme och solvärme, tillgång till service samt funktionsblandning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av funktionschef Lena Ekroth med planarkitekt Anna Thyrvin som föredragande. Deltagande i beslutet har även miljöskyddshandläggare Anna Algö, klimat- och energistrateg Sabina Berntsson samt områdesskyddssamordnare Åke Widgren varit.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.