

2020-02-03

402-232-2020

Avdelningen för Samhällsbyggnad och Miljöskydd  
Anna Thyrvin  
010-2240186

Karlskrona kommun  
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen  
371 83 Karlskrona

## Yttrande över betydande miljöpåverkan över förslag till detaljplan för del av Torstäva 14:2 och 14:15, Trummenäs i Karlskrona kommun

Handlingar daterade 2020-01-15 för samråd enligt 5 kap 11 § plan- och bygglagen (PBL 2010:900)

### Planens syfte

Planen syftar till att pröva markens lämplighet för utveckling av ny bostadsbebyggelse på del av fastigheterna Torstäva 14:2 och 14:15. Det finns önskemål om varierande boendeformer i området och en flexibilitet i planen.

### Länsstyrelsens samlade bedömning

Länsstyrelsen redovisar sina synpunkter nedan som bör beaktas i det fortsatta planarbetet.

### Undersökning om betydande miljöpåverkan

Karlskrona kommun har upprättat en checklista för att bedöma behovet av att upprätta en strategisk miljöbedömning. Kommunens ställningstagande är att ett genomförande av detaljplanen inte bedöms få betydande miljöpåverkan och att en MKB enligt 4 kap 34 § plan- och bygglagen (PBL) inte krävs. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning och samråd med länsstyrelsen har härmed skett.

### Motiv för bedömningen

#### Prövningsgrunder enligt PBL 11 kap. 10§

##### Riksintresse

Området omfattas av det geografiska riksintresset för högexploaterad kust enligt miljöbalken 4 kap. Vilket innebär att exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön som möter hinder enligt miljöbalken 4 kap 2-8§§ inte får komma till stånd.

Planområdet omfattas av riksintresse för totalförsvaret enligt 3 kap. 9 § MB och berör område med särskilt behov av hinderfrihet, sjöövningssområde samt MSA-område.

Då planområdet ligger inom den MSA-påverkande zonen för Ronneby flygplats är Luftfartsverket samt Försvarsmakten sakägare och ska ges möjlighet att yttra sig över detaljplanen. I de fall det framkommer behov av flyghinderanalys ska en sådan genomföras och skickas till berörda flygplatser. Före byggstart (då bygglov eller miljötillstånd finns) ska också blanketten *flyghinderanmälan* enligt (Luftfartsförordningen SFS 2010:770) skickas in till

2020-02-03

402-232-2020

Försvarsmakten. Flyghinderanmälan avser byggnader och andra föremål (högre än 45 m och belägna inom tätort, högre än 20 meter utanför tätort). För vidare information se [www.forsvarsmakten.se](http://www.forsvarsmakten.se) där blankett finns.

Området gränsar till riksintresse för naturvården enligt 3 kap. 6 § MB.

Länsstyrelsen delar kommunens uppfattning att de berörda riksintressena inte kommer att påverkas negativt av den föreslagna bebyggelsen.

### **Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion**

Vid planläggning ska bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till bland annat risken för olyckor översvämning och erosion (PBL 2 kap. 5 §). Enligt PBL ska Länsstyrelsen överpröva kommunens beslut om detaljplan ifall planen kan antas innebära att en bebyggelse blir olämplig med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion (PBL 11 kap. 5§).

#### Dagvatten

Då planområdet kommer förändra dagvattenflöden och infiltrationsmöjligheter anser länsstyrelsen att det är viktigt att de dagvattenutredning tas fram inför samrådet. Dagvattenutredningen bör lämpligast omfatta både nuvarande som framtida regnintensitet och flöden.

#### Risk för översvämning

Länsstyrelsen har tagit fram riktlinjer om *"Säkerhetsnivåer för byggande i låglänta områden – hänsyn till översvämningensrisker i föränderligt klimat"* och Boverket har motsvarande *"Utgångspunkter för bedömning av översvämningensrisk"*. Den grundläggande utgångspunkten för båda är att ny bebyggelse ska lokaliseras till områden som inte riskerar att översvämmas under planerad användningstid. Enligt länsstyrelsens riktlinjer ska bostäder förläggas till en säkerhetsnivå på +3,0 meter (RH 2000) då 2100 används som planeringshorisont. Riktlinjerna innebär också att man måste säkerställa fungerande tillgänglighet i form av evakueringsvägar och entréer.

Den exakta utformningen av planområdet är inte specificerat i underlagen, men Länsstyrelsen kan konstatera att delar av planområdet riskerar att ligga låglänt och inte klara lägsta grundläggningsnivå 3,0 m (RH 2000), se bild. Den södra delen som föreslås för byggnation ligger över denna höjd. Länsstyrelsen anser att området som riskerar att översvämmas bör planläggas som vattenområde och natur, alternativt uteslutas ur planen.

2020-02-03

402-232-2020



## MKN

Enligt 2 kap. 10§ PBL skall MKN följas vid planläggning. Miljö kvalitetsnormer är bestämmelser om den lägsta godtagbara miljö kvaliteten och är juridiskt bindande, fastställda av regeringen utsedd myndighet. Miljö kvalitetsnormer finns för luft, vatten och buller.

”Frisk luft” är ett av riksdagens uppsatta miljö kvalitetsmål, där luften ska vara så ren att människors hälsa och djur, växter och kulturvärden inte skadas. För att uppnå detta mål är miljö kvalitetsnormer ett av styrmedlen. Kommunerna har ansvaret att kontrollera luftkvaliteten för de flesta miljö kvalitetsnormerna.

För ytvatten finns miljö kvalitetsnormer för kemisk status (kvicksilver, TBT m.m.) och ekologisk status (bottenfauna, fisk m.m.). För grundvatten finns miljö kvalitetsnormer för kemisk status och kvantitativ status (dvs. att det råder balans mellan uttag och nybildning av grundvatten).

Miljö kvalitetsnormen för buller gäller omgivningsbuller från alla vägar, järnvägar, flygplatser och tillståndspliktiga hamnar. Den gäller även omgivningsbuller från vissa större, utpekade industrigrenar i de största kommunerna.

Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att det med tanke på planområdets läge inte bedöms finnas någon risk för att någon miljö kvalitetsnorm ska överskridas.

## Mellankommunala frågor och regionala förhållanden

Planförslaget bedöms inte påverka mellankommunala eller regionala förhållanden.

2020-02-03

402-232-2020

### **Strandskydd**

Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet enligt 7 kap. 13–18 h §§ miljöbalken. Strandskydd återinträder vid upprättande av ny detaljplan.

Kommunen skriver att de delar där strandskyddet återinträder kommer att planläggas som natur. Strandskyddet kvarstår därmed.

### **Råd enligt 2 kap. PBL**

#### **Förhållande till ÖP**

Området finns med i den fördjupade översiktsplanen för Trummenäs som är antagen 2006. Dock är planområdet ej utpekade för bostäder i nämnda plan. I den fördjupade översiktsplanen finns övergripande mål och rekommendationer för bebyggelse.

- Skapa förutsättning för att bygga attraktiva bostäder i havsnära läge.
- Ny bebyggelse ska förläggas i anslutning till befintlig bebyggelse som förtätning och komplettering.
- Ny bebyggelse ska anpassas till befintlig bebyggelse.
- Äldre detaljplaner för fritidshus ändras med syfte att medge utökade byggrätter till högst 20% av tomtytan, under förutsättning att en godkänd lösning för vatten- och avloppslösning finns.

Planförslaget bedöms ligga i linje med den fördjupade översiktsplanen. Länsstyrelsen har inga synpunkter på detta.

#### **Naturmiljö**

Den del av våtmarken (intill viken) som ingår i planområdet kommer att planläggas som natur, liksom en del av angränsande fastmark vilket länsstyrelsen ser som positivt.

#### **Koppling till miljömålen**

Länsstyrelsen anser att den fysiska planeringen utgör ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. PBL (2010:900) är direkt knuten till miljöbalken, enligt dess 2 kap 2 §. Miljömålen ska enligt miljöbalkspropositionen (1997/98:45) vara vägledande vid tillämpningen av miljöbalken.

Kommunen har översiktligt redovisat relevanta miljömål och planens påverkan på dessa. Länsstyrelsen anser att det är tillräckligt och har inget att invända mot detta.

#### **Klimatanpassning**

Länsstyrelsen anser att samtliga projekt bör ta hänsyn till effekterna av ett förändrat klimat. Klimatförändringar i form av ökad och intensivare nederbörd, höjda medeltemperaturer och värmeböljor, samt stigande havsnivåer, medför konsekvenser för i stort sätt alla samhällssektorer och anpassningsåtgärder är därför nödvändiga.

2020-02-03

402-232-2020

Det är viktigt att planområdets lämplighet över tid utreds utifrån en analys av relevanta klimateffekters inverkan på området, till exempel om ökad nederbörd kan medföra översvämningsrisk från höga flöden i närliggande vattendrag, om intensiva värmeböljor kan innebära problem med överupphettning i tätbebyggda områden eller om en havsnivåhöjning kan medföra en permanent översvämning av hela eller delar av planområdet. Analysen bör sedan ligga till grund för beslut om lämplig markanvändning, samt vilka eventuella klimatanpassningsåtgärder som behöver integreras i planförslaget för att möta effekterna av ett förändrat klimat.

### **Social robusthet, tillgänglighet och användbarhet**

Länsstyrelsen vill understryka vikten av att ha barnperspektivet i åtanke i det fortsatta planarbetet. Det är även viktigt att trygghet och säkerhet implementeras i arbetet med detaljplanen. Dvs trygghet till/från busshållplatser, till skola m.m. för att ingen, såväl unga som äldre ska känna sig otrygga. Det är även av vikt att områden som är allmänna tillgängliggörs för funktionshindrade.

### **Energiushållning**

Plan och bygglagen (2010:900) anger i 2 kap 3§ att planläggning enligt denna lag ska ske med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter, bl.a. genom en långsiktigt god hushållning med mark, vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt.

I samband med planering påverkas möjligheterna till hållbar energianvändning på främst tre sätt:

- Möjligheten till effektiva transporter, genom t.ex. lokalisering och infrastruktur.
- Möjligheten till hållbar energianvändning i byggnader genom effektiv användning och användning från förnybara källor.
- Möjligheten till produktion av värme eller el från förnybara källor.

Faktorer att beakta är bland annat lokalisering, exploateringstal, parkeringsnorm, avstånd till kollektivtrafik och turtäthet, möjligheter att försörja den nya bebyggelsen/anläggningen med fjärr-/närvarme och solvärme, tillgång till service samt funktionsblandning.

### **Elektronisk kommunikation**

Den digitala infrastrukturen ska enligt 8 kap. 4 § punkt 10 PBL ingå som en del i planbeskrivningen. Där står det att ”Ett byggnadsverk ska ha de tekniska egenskaper som är väsentliga i fråga om bredbandsanslutning”. Där det är lämpligt kan rekommenderade anläggningsmetoder ingå.

I 3 kap. 20a § plan- och byggförordningen (PBF) preciseras hur PBL:s bestämmelser avseende detta egenskapskrav ska användas. Vidare har Boverket tagit fram nya allmänna råd (2017:1) om bredbandsanslutning. Det anges också i 3 kap. 20a § PBF att

1. En byggnad som innehåller bostäder eller arbetslokaler ska vara projekterad och utförd på ett sådant sätt att lägenheterna lätt kan anslutas till ett höghastighetsnät för elektronisk kommunikation.
2. Ett flerbostadshus ska vara utrustat med en accesspunkt i eller utanför byggnaden.

2020-02-03

402-232-2020

Länsstyrelsen vill upplysa kommunen om att redogöra för den digitala infrastrukturen i planhandlingarna i kommande planprocess.

### **De som medverkat i beslutet**

Beslutet har fattats av funktionschef Lena Ekroth med planarkitekt Anna Thyrvin som föredragande. Deltagande i ärendet har även områdesskyddssamordnare Åke Widgren, klimat- & energistrateg Sabina Berntsson, handläggare landsbygdsutveckling Åsa Johansson och miljöskyddshandläggare Anna Algö varit.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

### **Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter**

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).