



Karlskrona kommun

Yttrande över undersökning inför detaljplan för Torstäva 13:33 m.fl, Ramdala, Karlskrona kommun

Er beteckning MSN 2021.5235

Planens syfte och huvuddrag

Detaljplanen syftar till att möjliggöra en utveckling med bostäder, centrum och skola inom området. Området innebära en utveckling med cirka 400 bostäder med tillkommande service och social infrastruktur. Utvecklingen av området är en del i det samhälle som växer fram i Trummenäsområdet. Planen är omfattande och kommer byggas ut i etapper. Inom området kommer offentliga platser att anläggas i form av gator parker och torg, men även naturområden kommer göras mer tillgängliga för allmänheten.

Området omfattar cirka 43 ha och består till största del av skogsmark varav delar är produktionsskog, delar av marken är åkermark.

Bedömning av miljöpåverkan

Karlskrona kommuns ställningstagande är att ett genomförande av detaljplanen inte bedöms få betydande miljöpåverkan och att en MKB enligt 4 kap 34 § plan- och bygglagen (PBL) inte krävs. Bedömningen grundas på att risker för människors hälsa eller miljön kommer inte att uppstå vid genomförande av planförslaget. Tillfällig sänkning av grundvattennivåer kan behövas i samband med byggnation; detta kommer i så fall att prövas i särskilt ordning av mark- och miljödomstolen. Miljökvalitetsnormerna för luft och vatten bedöms inte överskridas eller påverkas negativt av planförslaget. I planområdet finns naturvärden enligt genomförd naturvärdesinventering. Värdena är inte höga, förutom möjlig förekomst av långbensgroda och enstaka värdefulla träd. Långbensgroda, fladdermöss och fåglar kommer att inventeras i planarbetet.

Utifrån nu kända förhållanden delar länsstyrelsen kommunens bedömning om att ett genomförande av detaljplanen inte bedöms medföra betydande miljöpåverkan.

Motiv för bedömningen

Prövningsgrunder enligt 11 kap. 10§ PBL

Riksintresse

Området berörs av riksintresse för högexploaterad kust enligt 4 kap. 4§ MB. Kommunens bedömning är att riksintresset inte bedöms påverkas negativt av en utveckling av området.

Riksintresse för högexploaterad kust innebär att exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön som möter hinder enligt miljöbalken 4 kap. 2-8§§ inte får komma till stånd. Riksintressena i detta kapitel är utpekade med hänsyn till de samlade natur- och kulturvärden som finns i området. Kustområdena berörs särskilt och det är därför viktigt att se områdets värde i ett större sammanhang, både vad gäller påverkan på naturen och påverkan på landskapsbilden som följer vid en exploatering.

Även riksintresse för Totalförsvaret enligt 3 kap. 9§ MB berörs vad gäller påverkansområde för väderradar och lågflygningsområde samt MSA-område.

Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion

Buller

I kommande detaljplan behöver bullersituationen redovisas. Länsstyrelsen förutsätter att gällande riktlinjer för buller inte överskrids utan kan säkerställas inom ramen av kommande detaljplan.

Dagvatten

Länsstyrelsen instämmer med kommunen att en dagvattenutredning behöver tas fram och det är lämpligt att undersöka om det finns möjligheter för fördröjning och/eller rening av dagvatten inom planområdet. Det behöver även redovisas frågor som skyfall, föroreningsberäkningar samt dagvattnets påverkan på recipienten och miljökvalitetsnormerna för vatten.

Förorenad mark

Kommunen behöver utföra provtagning i det utfyllda området för att se eventuell föroreningsförekomst samt utbredning. Länsstyrelsen har ingen ytterligare information om potentiellt förorenade områden inom eller i direkt anslutning till planområdet.

MKN

Enligt 2 kap. 10§ PBL ska MKN följas vid planläggning. Miljökvalitetsnormer är bestämmelser om den lägsta godtagbara miljökvaliteten och är juridiskt bindande, fastställda av myndigheten

som regeringen utsett. Miljökvalitetsnormer finns för luft, vatten och buller.

Länsstyrelsen anser att kommande planarbete behöver beräkna föroreningar i dagvattnet för att bedöma planförslagets påverkan på recipienterna enligt Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter 2019:25. Utredningen behöver även visa om planförslaget påverkar möjligheterna att uppnå de beslutade miljökvalitetsnormerna. Vid en utredning av hur en åtgärd påverkar en vattenförekomst ska bedömningen göras på kvalitetsfaktornivå, där status inte får försämrats för någon kvalitetsfaktor.

I handlingen anges att planområdet inte ligger i anslutning till större väg och att miljökvalitetsnormer för luft därmed inte påverkas. Planområdet ligger cirka 200 meter söder om E22 och länsstyrelsen anser att kommunen bör utveckla resonemanget om denna bedömning och vad den grundas på.

Strandskydd

Inom planområdet finns en damm som omfattas av strandskydd. Planen kommer att påverka strandskyddet. Karlskrona kommun avser att upphäva strandskyddet inom planområdet. I kommande planarbete behöver särskilda skäl enligt 7 kap 18 c § redovisas och motiveras.

Mellankommunala frågor och regionala förhållanden

Planförslaget bedöms inte påverka mellankommunala eller regionala förhållanden.

Råd enligt 2 kap. PBL

Förhållande till ÖP

Gällande översiktsplan Karlskrona 2030 pekar inte ut området för kommande utveckling. Karlskrona kommuns nya översiktsplan 2050 pekar däremot ut området för utveckling av bostäder och funktionsblandad bebyggelse. Översiktsplan Karlskrona 2050 är antagen av kommunfullmäktige men har därefter överklagats. För området finns en framtagning förstudie som beslutades av kommunfullmäktige 2020.

Naturmiljö

Det är positivt att kommunen planerar att genomföra inventeringar av fågel- och fladdermusfaunan samt av långbensgroda.

Länsstyrelsen vill upplysa om att vid inventering av fladdermöss måste inventeringen genomföras under lämplig tid på året, företrädesvis under perioden 15 juli till 15 augusti. En inventering ska kombinera automatisk

och manuell övervakning samt måste ta hänsyn till sammanhang och närliggande miljöer. Den ska täcka in variationer i både plats och tid för rättvis bedömning. För en fullgod inventering krävs rätt utrustning och rätt kompetens.

Kulturmiljö

Inom planområdet finns en fornlämning i form av en rösebotten, (RAÄ Ramdala 55:1). I kommunens undersökning anges det att lämningen kommer att ligga inom parkområde. Under förutsättning att inga markgrepp görs inom en 10 meters skyddszon utifrån lämningens ytterkanter, ser länsstyrelsen inget behov av att planen ska prövas enligt 2 kap Kulturmiljölagen.

Jordbruk och skogsbruk

Jordbruksmark är inte klassat som riksintresse men har ett särskilt skydd enligt Miljöbalken 3 kap 4§. Brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk. Det innebär att det i planprocesserna måste ges svar på frågorna:

- Är berörd jordbruksmark brukningsvärd?
- Avser exploateringen ett väsentligt samhällsintresse?
- Finns alternativa platser, som inte är brukningsvärd jordbruksmark, där det väsentliga samhällsintresset kan tillgodoses?

Kommunerna har en nyckelroll i att ta ställning om marken är brukningsvärd samt motivera bedömningen. Det är viktigt att hitta strategier och åtgärder som bevarar värdefull jordbruksmark och det är i stor utsträckning kommunerna som avgör hur mycket jordbruksmark som kan exploateras.

Länsstyrelsen anser att hänvisningen till att alternativa studier och konsekvensbedömningar har redovisats i ÖP2050 är generell och att kommunen därför behöver utveckla resonemanget om alternativa platser i kommande planprocess. Utan redovisning av alternativa platser går det inte att bedöma om det saknas alternativ plats som är godtagbar från samhällsbyggnadssynpunkt samt som är tekniskt och funktionellt lämplig och ekonomiskt rimlig. (Se prop. 1985/86:3 som är förarbete till Naturresurslagen som senare införlivades i MB.)

Övergripande vägledning finns här:

<https://jordbruksverket.se/jordbruket-miljon-och-klimatet/jordbruksmarkens-varden>

<https://www.lansstyrelsen.se/kronoberg/tjanster/publikationer/brukningsvard-jordbruksmark---ett-kunskapsunderlag-for-kronobergs-lan.html>

Enligt 2 kap. 2 § plan- och bygglagen ska bestämmelserna om hushållning med markområden i 3 kap. miljöbalken tillämpas.

Enligt 3 kap. 4 § första och andra styckena miljöbalken är jordbruk av nationell betydelse.

Koppling till miljömålen

Länsstyrelsen anser att den fysiska planeringen utgör ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. PBL (2010:900) är direkt knuten till miljöbalken, enligt dess 2 kap 2 §. Miljömålen ska enligt miljöbalkspropositionen (1997/98:45) vara vägledande vid tillämpningen av miljöbalken.

En översiktlig redovisning av miljömål på olika nivåer, det nuvarande miljötillståndet och planinnehållets förhållande till detta beskrivs vilket gör det möjligt att bedöma föreslagna åtgärder från miljösynpunkt.

Klimatanpassning

Länsstyrelsen anser att samtliga projekt bör ta hänsyn till effekterna av ett förändrat klimat. Klimatförändringar i form av ökad och intensivare nederbörd, höjda medeltemperaturer och värmeböljor, samt stigande havsnivåer, medför konsekvenser för i stort sett alla samhällssektorer och anpassningsåtgärder är därför nödvändiga.

Det är viktigt att planområdets lämplighet över tid utreds utifrån en analys av relevanta klimateffekters inverkan på området. Analysen bör sedan ligga till grund för beslut om lämplig markanvändning, samt vilka eventuella klimatanpassningsåtgärder som behöver integreras i planförslaget för att möta effekterna av ett förändrat klimat.

Social robusthet, tillgänglighet och användbarhet

Barnkonventionen blev en del av svensk lagstiftning från den 1 januari 2020. I och med att barnkonventionen nu är lag kräver barnperspektivet ännu större plats än tidigare. Kommunen behöver därmed ta ställning till om det behövs tydligare ställningstaganden i detaljplanen kopplat till barns perspektiv. Det är bland annat viktigt att trygghet och säkerhet implementeras i arbetet med detaljplanen. Det vill säga trygghet till och från busshållplatser, till skola m.m. för att ingen, ska känna sig otrygg. Det är även av vikt att områden som är allmänna tillgängliggörs för funktionshindrade.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Lena Ekroth med planarkitekt Annica Karlsson som föredragande. I ärendet har även naturskyddshandläggare Mattias Nilsson, miljöskyddshandläggare Kajsa Florén och Arijana Alagic Tovesson, arkeolog Magnus Petersson och Per Svantesson handläggare lantbruk och fiske deltagit.