

2019-10-07

402-4356-2019

Avdelningen för Samhällsbyggnad och Miljöskydd
Annica Karlsson
010-2240167

Karlskrona kommun
c/o Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

371 83 karlskrona

Yttrande över undersökning: identifiering av omständigheter som talar för eller emot betydande miljöpåverkan i ändring av detaljplan för Svarta Örn 7, Karlskrona kommun

Er beteckning: MSN 2018.4484

Sammanfattning

Syftet med ändring av detaljplanen är att möjliggöra ombyggnad av vind till förmån för ett nytt våningsplan för lägenheter eller som inredning av vind med erforderliga åtgärder för ljusinsläpp t.ex. takkupor.

Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att föreslagen planändring är i linje med gällande Översiktsplan 2030, som lyfter fram Trossö som ett område där förtätning kan ske.

Planändringen strider inte mot syftet i underliggande plan, ”Förslag till ändring av stadsplan för Kv. Svarta Örn, Karlskrona”, fastställd 13 februari 1940.

Svarta Örn 7 berörs av tomtindelning 1080K-T419/1940, vilken avses upphävas i samband med att detaljplanen vinner laga kraft.

Behovet av att upprätta en strategisk miljöbedömning

Karlskrona kommun har upprättat en checklista för att bedöma behovet av att upprätta en strategisk miljöbedömning. Kommunens ställningstagande är att ett genomförande av detaljplanen inte bedöms få betydande miljöpåverkan och att en MKB enligt 4 kap. 34 § plan- och bygglagen (PBL) inte krävs.

Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning om att det inte finns skäl att anta att planen medför betydande miljöpåverkan med stöd av 4§ sista stycket förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Samråd med länsstyrelsen har härmed skett.

Länsstyrelsens synpunkter och råd

Länsstyrelsen redovisar sina synpunkter nedan som bör beaktas i det fortsatta planarbetet.

2019-10-07

402-4356-2019

Riksintresse

Planområdet berör riksintresset för kulturvårdsmiljö "Karlskrona stad och befästningar" (miljöbalken 3 kap. 6 §) samt ingår i ett större område utpekad som fornlämningsområde. Planområdet ingår även i område utpekad som världsarv Örlogsstaden Karlskrona. Se även nedan under rubriken kulturmiljö.

Planområdet berörs av försvarsmaktens sjöövningsområde, influensområde för luftrum och väderadar, MSA-område och område med särskilt behov av hinderfrihet vilket innebär att inga höga byggnader får uppföras i området. Ronneby flygplats, Luftfartsverket samt Försvarsmakten är sakägare och ska ges möjlighet att yttra sig över detaljplanen. I de fall det framkommer behov av flyghinderanalys ska en sådan genomföras och skickas till berörda flygplatser. Före byggstart (då bygglov eller miljötillstånd finns) ska också blanketten flyghinderanmälan enligt Luftfartsförordningen SFS 2010:770 skickas in till Försvarsmakten. Flyghinderanmälan avser byggnader och andra föremål (högre än 45 meter inom tätort). För vidare information se www.forsvarsmakten.se där blankett finns.

Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning att planförslaget inte bedöms påverka riksintresset eller världsarvet negativt.

Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion

Buller

Planområdet är påverkat av buller från Björkholmen och Björkholmskajen. Enligt de nya bullerreglerna i plan- och bygglagen som trädde i kraft 2 januari 2015 är det ett krav att beräknade bullernivåer ska redovisas i planbeskrivningen. Redovisning av bullernivåer bör ske för alla hus och alla våningsplan inom detaljplaneområdet. Då det är just en beräkning är det lämpligt att kommunen sätter och håller rekommenderade skyddsavstånd till vägar och större bullerkällor samt anger behov av eventuella skyddsåtgärder på plankartan. I kommande planarbete behöver en bullerutredning tas fram som visar en beräkning av bullernivåerna år 2040 baserat på dagens trafikmängd.

Förorenad mark

I undersökningen anges att det kan förekomma föroreningar i det aktuella området på grund av att området är utfyllt av massor med okänt ursprung. Det framgår inte hur bedömningen att dessa inte kan utgöra en risk för människors hälsa har gjorts. Avsikten med ändringen av detaljplanen är att möjliggöra för fler bostäder genom en utökning av våningsplan på befintliga byggnader. Trots att det redan finns bostäder på området och att ingen ny bygggrätt tillskapas, anser länsstyrelsen att det bör bekräftas att marken är lämplig för bostadsändamål.

Översvämning

Planområdet berörs av översvämningensrisk och länsstyrelsen delar kommunens bedömning att den föreslagna planändringen inte orsakar betydande olägenheter för de planerade bostäderna vid en översvämning.

2019-10-07

402-4356-2019

MKN

Enligt 2 kap. 10§ PBL ska MKN följas vid planläggning. Miljökvalitetsnormer är bestämmelser om den lägsta godtagbara miljökvalitet och är juridiskt bindande, fastställda av regeringen utsedd myndighet. Miljökvalitetsnormer finns för luft och vatten. ”Frisk luft” är ett av riksdagens uppsatta miljökvalitetsmål, där luften ska vara så ren att människors hälsa och djur, växter och kulturvärden inte skadas. För att uppnå detta mål är miljökvalitetsnormer ett av styrmedlen. Kommunerna har ansvaret att kontrollera luftkvaliteten för de flesta miljökvalitetsnormerna.

För ytvatten finns miljökvalitetsnormer för kemisk status (kvicksilver, TBT m.m.) och ekologisk status (bottenfauna, fisk m.m.). För grundvatten finns miljökvalitetsnormer för kemisk status och kvantitativ status (dvs. att det råder balans mellan uttag och nybildning av grundvatten).

Kommunen redovisar MKN för luft och vatten på ett bra sätt.

Kulturmiljö

Planområdet ligger inom riksintresse för kulturmiljö, Karlskrona K15. Motiveringen till riksintresset är *Residensstad, svenska flottans huvudstation sedan 1680-talet och en av Europas bäst bevarade exempel på örlogsstad som genom påkostad arkitektur, tekniskt innovativa anläggningar och den ståndsmässigt anlagda civila staden med omgivande befästningar och försörjningssystem visar på den svenska stormaktstidens ambitioner att utöka och upprätthålla en maktställning i Europa och runt Östersjön. Speglar tydligt statsmakternas inflytande bakom stadsbildningar under 1500- och 1600-talen. (Stadsmiljö; residensstad, garnisonsstad, Kvarnmiljö).*

Uttryck för aktuellt område är *Björkholmen där den kuperade terrängen, småskaliga tomtindelningen samt en större andel äldre bebyggelse med små låga stugor, träbyggnader i 1-2 våningar, generellt placerade med gaveln ut mot gatan, är karaktärsskapande.*

Länsstyrelsen anser att det är positivt att få in fler bostäder i de centrala delarna av staden och att aktuell plan kan utformas på ett sätt som inte behöver påverka riksintresset eller världsarvet negativt. Planen behöver dock beakta den närmsta omkringliggande bebyggelses värden, skala och karaktär.

Koppling till miljömålen

Länsstyrelsen anser att den fysiska planeringen utgör ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. PBL (2010:900) är direkt knuten till miljöbalken, enligt dess 2 kap. 2 §. Miljömålen ska enligt miljöbalkspropositionen (1997/98:45) vara vägledande vid tillämpningen av miljöbalken.

En översiktlig redovisning av miljömål på olika nivåer, det nuvarande miljötilståndet och planinnehållets förhållande till detta beskrivs vilket gör det möjligt att bedöma föreslagna åtgärder från miljösynpunkt.

Klimatanpassning

Länsstyrelsen anser att samtliga projekt bör ta hänsyn till effekterna av ett förändrat klimat. Klimatförändringar i form av ökad och intensivare nederbörd, höjda medeltemperaturer och

2019-10-07

402-4356-2019

värmeböljor, samt stigande havsnivåer, medför konsekvenser för i stort sätt alla samhällssektorer och anpassningsåtgärder är därför nödvändiga.

Det är viktigt att planområdets lämplighet över tid utreds utifrån en analys av relevanta klimatteffekters inverkan på området, till exempel om ökad nederbörd kan medföra översvämningssrisk från höga flöden i närliggande vattendrag, om intensiva värmeböljor kan innebära problem med överupphettning i tätbebyggda områden eller om en havsnivåhöjning kan medföra en permanent översvämning av hela eller delar av planområdet. Analysen bör sedan ligga till grund för beslut om lämplig markanvändning, samt vilka eventuella klimatanpassningsåtgärder som behöver integreras i planförslaget för att möta effekterna av ett förändrat klimat.

Energhushållning

Plan och bygglagen (2010:900) anger i 2 kap 3§ att planläggning enligt denna lag ska ske med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter, bl.a. genom en långsiktigt god hushållning med mark, vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt.

I samband med planering påverkas möjligheterna till hållbar energianvändning på främst tre sätt:

- Möjligheten till effektiva transporter, genom t.ex. lokalisering och infrastruktur.
- Möjligheten till hållbar energianvändning i byggnader genom effektiv användning och användning från förnybara källor.
- Möjligheten till produktion av värme eller el från förnybara källor.

Faktorer att beakta är bland annat lokalisering, exploateringsgrad, parkeringsnorm, avstånd till kollektivtrafik och turtäthet, möjligheter att försörja den nya bebyggelsen/anläggningen med fjärr-/närvarme och solvärme, tillgång till service samt funktionsblandning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av funktionschef Lena Ekroth med planarkitekt Annica Karlsson som föredragande. I ärendet har även bebyggelseantikvarie Anna-Karin Skiöld, miljöskyddshandläggare Anna Algö och Johanna Schultz deltagit.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.