



**KARLSKRONA
KOMMUN**

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Dnr: PLAN.2013.593

2019-12-20

rev. 2019-12-23

Social konsekvensanalys



Detaljplan för

Posse 4 m.fl.

Pantarholmen, Karlskrona kommun

Vad är en social konsekvensanalys?

Enligt plan- och bygglagen ska planläggning av mark och vatten främja en samhällsutveckling där jämlika och socialt goda levnadsförhållanden tillvaratas. För att uppnå detta brukar man tala om en samexistens mellan de tre hållbarhetsaspekterna social-, ekonomisk- och ekologisk hållbarhet. Hållbarhetsperspektivet fick internationell spridning i samband med Brundtlandsrapporten 1987 och utgör idag självklara utgångspunkt i ett flertal kommuner.

För att stärka frågor om social hållbarhet i den fysiska planeringen arbetar vi i Karlskrona kommun efter en mall för att göra sociala konsekvensanalyser. Analysverktyget används för att identifiera socialt viktiga aspekter då människor i allmänhet lägger stort värde vid sin omgivning – huruvida den upplevs tilltalande, motbjudande, trygg och tillgänglig. Viktigt är också att tillvarata den mångfald som finns inom kommunen. Vi definierar mångfald med *olika människor/ individer* och i planprocessen är det av betydelse att kunna förstå, värdesätta och tillvarata de erfarenheter, kunskaper och olikheter som finns hos kommunens alla invånare. Genom att besvara frågor om planområdets tillgänglighet, trygghet, barnperspektiv och mångfald fångas de mjuka värdena upp i ett tidigt skede. Socialkonsekvensanalysen utgör därefter en betydelsefull grund i det fortsatta planarbetet.

Arbetet med analysverktyget har utgått ifrån CEMR-deklarationen vars syfte är att integrera ett jämställdhetsperspektiv i kommunala verksamheter. Ytterligare utgångspunkter har varit att tillvarata FNs barnkonventionsavtal som innehåller bestämmelser om mänskliga rättigheter för barn, FNs konvention om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning samt de nationella folkhälsomålen som behandlar trygghet, säkerhet och aktivitet i den fysiska planeringen.

Tabell för den sociala konsekvensanalysen

| Parameter | Dagsläget | Planförslaget och dess konsekvenser | + | 0 | - |
|---|--|---|---|---|---|
| Här redovisas alla ämnen som den sociala konsekvensanalysen beaktar | Här beskrivs parametrarnas värden/ och eller brister på platsen idag | Hur påverkas respektive parameter av att planen genomförs | Här antyds om påverkan är positiv, indifferent eller negativ för just denna parameter | | |

| Platsens egenskaper | Dagsläget | Planförslaget och dess konsekvenser | + | 0 | - |
|---|--|--|---|---|---|
| Vilka är det som berörs av planen, direkt eller indirekt? | Detaljplanen berör boende i närområdet och de som rör sig i anslutning till planområdet samt förskolebarn, skolbarn, föräldrar och personal på Tullskolan. | Detaljplanen skapar möjlighet för fler bostäder i ett centralt läge på Pantarholmen och ger möjlighet till fler människor att bosätta sig där. Planen berör därför nyinflyttade till Pantarholmen eller i kommunen. Ett genomförande av planen skapar förutsättningar för ökad rörlighet på bostadsmarknaden och ger möjlighet för ökad stadsmässighet inom denna del av Karlskrona. Planen medger också centrumverksamhet och omvårdnadsboende samt ombyggnad av gatustrukturen i form av en ny väg genom Tullparken och ett nytt torg. Därav berör planen även boende i området, Tullskolan och andra verksamheter i området. | + | | |

| | | | | | |
|--|--|---|----------|--|--|
| <p>Hur ser rörelsemönstret ut i området?</p> | <p>Inom planområdets östra del finns lokalgatorna Polhemsgatan/Landsvägsgatan, vilka är försedda med trottoarer. Separerad cykelväg finns längs västra sidan av Polhemsgatan och längs västra sidan av Sunnavägen. Polhemsgatan och Sunnavägen är viktiga kollektivtrafikstråk. Högsta tillåtna hastigheter på gatorna inom området är 30 km/h under skoltid (mellan klockan 7-17) och övrig tid 40 km/h. På Sunnavägen är tillåtna hastighet 60 km/h. Dock upplevs hastigheterna vara högre än så.</p> <p>I den östra delen av Kv Posse finns en mindre park med en gångstig som används frekvent. Gångstigen är en del av stråket från BTH till Pantarholmen och vidare in mot centrum.</p> <p>Strandområdet längs Kv Posse är idag endast tillgängligt vid ett begränsat område.</p> <p>Många barn går enligt uppgift längs Sunnavägen till och från skolan och många blir även hämtade och lämnade via bil eller buss.</p> | <p>Den nya detaljplanen innebär att gatustrukturen förändras. För att åstadkomma en förbättrad trafikmiljö i området föreslås en utbyggnad av en ny väg i den norra delen av Tullparken. Den nya vägsträckningen är i enlighet med förslag i trafiknätsanalysen. Detaljplanen möjliggör också att korsningen Polhemsgatan/Landsvägsgatan byggs om för ökad trafiksäkerhet där en T-korsning avses med ett anslutande nytt torg och separerad gång- och cykelväg. Utformningen av den nya korsningen innebär sänkta hastigheterna och de förbättrade gång- och cykelvägarna och busshållplatser som är samlade på samma ställe bidrar till en tryggare miljö för gående och cyklister. Den nya vägen genom Tullparken blir en tvärförbindelse i öst-västlig riktning mellan Polhemsgatan och Sunnavägen för att avlasta Polhemsgatan och Blå Portsgatan från trafik.</p> <p>Detta skapar förutsättningar för en vidareutveckling av Tullparken då ambitionen är att bilvägen (Polhemsgatan) som går diagonalt genom parken idag kommer att utgå i framtiden och ersättas med en gång- och cykelväg. Avsikten är också att, intill den nya vägen, skapa förbättrade möjligheter för lämning/hämtning av barn i anslutning till Tullskolan.</p> <p>Detaljplanen innebär busshållplatser i båda färdriktningar förläggs i</p> | <p>+</p> | | |
|--|--|---|----------|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|---|---|--|
| | | <p>anslutning till det nya torget. I och med detta ersätta den befintliga utanför Kv Tullen, dvs hållplats Tullskolan.</p> <p>Parken i den östra delen av Kv Posse 4 kommer att återställas efter sanering och gångstråket att bevaras.</p> <p>Strandområdet avses att tillgängliggöras längs Kv Posse 4 genom anläggande av en träbrygga (bryggpromenad) som fästs i berget, likt på Saltö och Borgmästarekajen. Därmed kan området sammankopplas till anknytande gångstråk i norr.</p> <p>Inom fastigheten Posse 6 i söder kommer man dock fortfarande inte att kunna passera längs med havet.</p> | | | |
| Hur används området? | <p>Fastigheten Posse 4 är idag bebyggd med äldre bebyggelse som stått tomma en längre tid. Uppe på platån finns hårdgjorda ytor för parkering. Den västra delen av området består av kuperad naturmark med branta klippor ner mot vattnet. I öster finns en mindre park med en gångstig som används frekvent där avsikten är att stråket bevaras. Den norra delen av Tullparken ingår också i planområdet. Del av Tullparken används i Tullskolans verksamhet.</p> | <p>Fastigheten Posse 4 är idag planlagd för allmänt ändamål. Med nu aktuell detaljplan ändras användningen till att ge plats för bostäder, centrumändamål och omvårdnadsboende vilket tillsammans skapar möjlighet för en flexibel användning över tid. I den norra delen av Tullparken möjliggörs en ny väg som förbinder Landsvägsgatan/Polhemsgatan med Sunnavägen.</p> <p>Området som ligger mellan Tullskolans fastighet och fram till den nya vägen planläggs som för en utökad vistelseyta för skolans verksamhet. Tullskolans utemiljö är idag begränsad och behov av större ytor finns.</p> | + | | |
| Finns det några identitetsskapande aspekter i området? | Området innehåller stora nivåskillnader samt | De nya byggnaderna kommer att skapa en ny stadsvy mot havet främst i | | 0 | |

| | | | | | |
|---|---|--|----------|----------|----------|
| | <p>erbjuder fin utsikt över havet.</p> <p>Området utgör en samlad bebyggelsemiljö i huvudsak av tegel med bibehållen sjukvårdsverksamhet under lång tid. Arkitektoniska förändringar har dock skett i de enskilda byggnaderna under årens lopp.</p> <p>Tegelbyggnaden närmast Polhemsgatan/Landsvägsgatan är bäst bevarad och har en fondverkan till platsen.</p> | <p>väster men även mot Pantarholmen och Tullparken.</p> <p>Med detaljplanen ges möjlighet att uppföra bostäder, centrumverksamhet och omvårdnadsboende. För att skapa tillgänglighet längs strandområdet kommer en strandpromenad (upphängda bryggor) möjliggöras längs stranden inom Posse 4.</p> | | | |
| Övrigt som bör beaktas? | - | - | | | |
| Trygghet | Dagsläget | Planförslaget och dess konsekvenser | + | 0 | - |
| Är området befolkat under olika tider av dygnet? Är det funktionsintegrerat? | Planområdet är idag bebyggt men byggnaderna står tomma. Tullparken används främst under dagtid. | Detaljplanen skapar förutsättningar för bostäder, centrumverksamhet och omvårdnadsboende. Detta befolkar Kv Posse och ökar antalet människor som uppehåller sig inom området under hela dygnet. Med den föreslagna nya vägen genom Tullparken (inkl gång- och cykelväg) kommer människor att kunna röra sig där dygnet runt. | + | | |
| Finns det samlade och väldefinierade stråk med god belysning? | Landsvägsgatan/Polhemsgatan inom planområdet är väldefinierade stråk med god belysning. Byggnaderna inom Kv Posse står tomma och belyser därmed inte området. I Tullparken finns viss belysning. | Tillkommande bebyggelse leder till förbättrad belysning inom området. Till viss del kommer belysningsstolpar behöva flyttas för att göra exploateringen möjlig. | + | | |
| Kan man lätt bli sedd i området? Ger området möjlighet till genomströmning alternativt uppsikt? | Stora delar av Kv Posse ligger avses från gator och gång-cykelväg vilket gör det begränsat att bli sedd. Byggnaderna står | Detaljplanen skapar förutsättningar för nya bostäder och en ny väg samt platsbildning genom ett nytt torg vilket | + | | |

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|
| | <p>tomma och där finns inte direkt möjlighet att bli sedd.</p> <p>I Tullparken, som är en stor öppen yta, är det idag lätt att bli sedd.</p> | <p>kommer att öka antalet människor som uppehåller sig inom området.</p> <p>Detaljplanen medför också att större delen av planområdet kommer att bli kvartersmark vilket innebär att allmänheten inte kommer att ha direkt tillgång till området.</p> <p>För att skapa tillgänglighet längs strandområdet kommer en strandpromenad (upphängda bryggor) möjliggöras längs stranden inom Posse 4. Parkområdet inom Posse 4 kommer också att vara tillgängligt för allmänheten.</p> | | | |
| <p>Behövs några trygghetsaspekter tillgodoses med avseende på buskage, belysning, trafiksäkerhet och orienterbarhet?</p> | <p>Fastigheten Posse 4 är idag dåligt belyst.</p> <p>På grannfastigheten norr om Kv Posse 4 ligger ett miljöhus dit sophanteringsfordon backvänder vid tömning. Detta innebär att de korsar befintlig gång- och cykelväg. Alldeles i närområdet ligger dessutom både förskola och skola där barn rör sig.</p> <p>En busshållplats finns utanför Kv Tullen, dvs hållplats Tullskolan vilken har en mindre bra placering framför cykelvägen.</p> | <p>Detaljplanen medför att en del träd kommer att behövas tas ned i samband med saneringen av fastigheten men att parkområdet kommer att återställas som park med nya planteringar och bättre belysning samt att nya bostäder tillskapas.</p> <p>För att åstadkomma en förbättrad trafikmiljö i området föreslås i samband med denna detaljplan en utbyggnad av en ny väg genom Tullparken i nordligt läge enligt förslag i trafiknätsanalysen samt att korsningen Polhemsgatan/Landsvägsgatan byggs om för ökad trafiksäkerhet där en T-korsning avses med ett anslutande nytt torg och separerad gång- och cykelväg. Den nya vägen genom Tullparken blir en tvärförbindelse i öst-västlig riktning mellan Polhemsgatan och Sunnavägen för att avlasta Polhemsgatan och Blå</p> | + | | |

| | | | | | |
|-------------------------|---|--|--|--|--|
| | | <p>Portsgatan från trafik. Detta skapar förutsättningar för en vidareutveckling av Tullparken då ambitionen är att bilvägen (Polhemsgatan) som går diagonalt genom parken idag kommer att utgå i framtiden och ersättas med en gång- och cykelväg. Avsikten är också att, intill den nya vägen, skapa förbättrade möjligheter för lämning/hämtning av barn i anslutning till Tullskolan.</p> <p>Planläggningen syftar också till att skapa en säkrare trafikmiljö där en gemensam in/utfart föreslås från Polhemsgatan för den befintliga bostadsbebyggelsen och förskolan på Kakelugnen samt för den nya bebyggelsen strax söder om befintlig in/utfart. Den föreslagna lösningen innebär att sopfordonen kör runt miljöhuset och ut igen.</p> <p>Ett nytt läge för busshållplats (från norr) föreslås längs Polhemsgatan i anslutning till det nya torget vilken ersätter den utanför Kv Tullen, dvs hållplats Tullskolan.</p> | | | |
| Övrigt som bör beaktas? | - | - | | | |

| | | | | | |
|----------------|-----------|-------------------------------------|---|---|---|
| Tillgänglighet | Dagsläget | Planförslaget och dess konsekvenser | + | 0 | - |
|----------------|-----------|-------------------------------------|---|---|---|

| | | | | | |
|---|---|--|---|--|--|
| <p>Med vilka färdmedel kan man ta sig till området?</p> | <p>Separerad cykelväg finns längs västra sidan av Polhemsgatan/Landsvägsgatan och längs västra sidan av Sunnavägen. Gångbanor finns längs Polhemsgatans/Landsvägsgatans bägge sidor.</p> <p>Närmaste hållplats utmed Polhemsgatan ligger i direkt anslutning till planområdet. Närmaste busshållplats utmed Sunnavägen är Galgamarkstrappan (cirka 300 meter från planområdet). Avståndet till Karlskrona centralstation och Bergåsa station är cirka 1000 meter.</p> <p>Angöring med bil sker via en brant backe upp till platån.</p> | <p>Med den nya detaljplanen föreslås att korsningen Polhemsgatan/Landsvägsgatan byggs om för ökad trafiksäkerhet och en nytt torg samt en ny väg genom Tullparken.</p> <p>Ny bebyggelse inom planområdet bidrar till ett ökat underlag för kollektivtrafiken.</p> <p>Bostäder med närhet till BTH, centralstationen och centrum medför ett lågt bilberoende. De goda förutsättningarna att gå, cykla eller åka kollektivt ökar möjligheterna att man kan välja bort bilen.</p> | + | | |
| <p>Finns det god tillgänglighet till service såsom kollektivtrafik, skola, äldreboende, arbete, livsmedelsbutik etc.?</p> | <p>Planområdet ligger cirka 1 km från närmaste vårdcentral som finns på sjukhusområdet. Mindre servicebutiker finns på Pantarholmen och vid Bergåsa centrum. Övrig service finns i Karlskrona centrum på Trossö cirka 1 km söder om planområdet.</p> <p>Två befintliga förskolor finns alldeles i närområdet, närmaste F-6 skola, Tullskolan, ligger strax öster om planområdet. Närmaste högstadieskola finns cirka 500 meter nordöst om planområdet. Gymnasieskolor finns på Trossö. Blekinge Tekniska Högskola ligger cirka 500 meter norr om planområdet.</p> <p>Planområdet anses väl kollektivtrafikförsörjt med busstrafik samt med närheten till Karlskrona</p> | <p>Föreslagen bostadsbebyggelse med lägenheter i varierade storlekar ökar antalet lägenheter i stadsbygden, vilket i sig ökar underlaget för kommersiell och offentlig service.</p> | + | | |

| | | | | | |
|--|---|---|----------|----------|----------|
| | centralstation och Bergåsa station. | | | | |
| Finns det god tillgänglighet till rekreationsområden och fritidsaktiviteter? | Tullparken ligger strax sydöst om Kv Posse och del av den norra delen ligger inom planområdet. På Långö finns badplats och möjlighet till rekreation i form av minigolf, kajakuthyrning och volleybollplaner. Cirka 600 meter öster om planområdet ligger Bryggareberget. | Närheten till rekreationsområden och fritidsaktiviteter ökar möjligheterna för barnen i området att kunna utöva aktiviteter i närområdet. Parkområdet inom Kv Posse kommer att återställas som park efter saneringen av fastigheten. | | 0 | |
| Övrigt som bör beaktas? | - | - | | | |
| Barnperspektiv | Dagsläget | Planförslaget och dess konsekvenser | + | 0 | - |
| Vilka barn och ungdomar berörs direkt eller indirekt av planen? | Barn, yngre som äldre, flickor som pojkar rör sig utmed Polhemsgatan/Landsvägsgatan, Sunnavägen och genom parkområdet inom Kv Posse samt i Tullparken. Den kuperade naturmarken inom planområdets västra del nyttjas inte på grund av terrängen och otillgängligheten. | Byggnation inom planområdet medför att fler människor uppehåller sig i området under flera tider på dygnet vilket bidrar till trygghet. Detaljplanen föreslår en ny väg genom Tullparken där en ficka längs vägen avses anordnas för förbättrade möjligheter för lämning/hämtning av barn i anslutning till Tullskolan. De som bedöms beröras av planen är förskolebarn och skolbarn på Tullskolan. | + | | |
| Hur använder och rör sig barn och ungdomar i området? | Den kuperade naturmarken inom planområdets västra del nyttjas inte på grund av terrängen. Vid snö vintertid åker barnen pulka i backen från platån ner mot parkområdet inom Kv Posse. Tullskolan använder ibland Tullparken i sin verksamhet | Den nya planen medför att Kv Posse bebyggs med bostäder och att parkområdet återställs till park. Utevistelsemiljön kommer att förbättras generellt vilken gör området mer attraktivt. Området som ligger mellan Tullskolans fastighet och fram till den nya vägen | + | | |

| | | | | | |
|--|---|--|---|--|--|
| | såsom fridrott och andra aktiviteter. | <p>kommer fungera som en vistelseyta för skolans verksamhet. Tullskolans utemiljö är idag begränsad och behov av större ytor finns. Den nya vägen innebär att skolans närhet till Tullparken försämrats, det är viktigt med en säker passage över till Tullparken.</p> <p>Föreslagen ombyggnad av korsningen Polhemsgatan/Landsvägsgatan för ökad trafiksäkerhet och med ett anslutande nytt torg innebär att barn och ungdomar (och vuxna) kommer att röra sig på ett nytt sätt i området samt att de kan uppehålla sig på torget där en byggnad med någon form av verksamhet i bottenvåningen avses (kiosk).</p> | | | |
| Vilka intressen eller platser kan tänkas vara särskilt betydelsefulla för barn och ungdomar? | <p>Parkområdet inom fastigheten Posse 4 används ibland av barn och ungdomar för pulkaåkning på vintern. Tullskolans skolgård och närheten till Tullparken. Säker skolväg.</p> | <p>Parkområdet kommer i huvudsak inte att bebyggas. Ett parkeringsgarage föreslås i sluttningen ner mot parkområdet i två plan med ett parkeringsdäck ovanpå. Delar av parken tas i anspråk för angöring till fastigheten och därmed bedöms barn och unga att påverkas av planens genomförande. Intill den nya vägen genom Tullparken avses förbättrade möjligheter för lämning/hämtning av barn i anslutning till Tullskolan att anordnas. Planläggningen innebär att trafik kommer närmare Tullskolan och försämrar kontakten mellan skolan och Tullparken. Men förslaget ger också fördelar genom att markytan som ligger mellan Tullskolans fastighet och fram till den nya vägen blir en utökad vistelseyta för skolans</p> | + | | |

| | | | | | |
|--|--|--|----------|----------|----------|
| | | <p>verksamhet. Bullerskyddet som planeras runt den nya skolgårdsytan bidrar till en bättre ljudmiljö även för befintlig skolgård. r.</p> <p>Omdragningen av Polhemsgatan genom Tullparken ger en större bilfri sammanhållen park med större möjligheter till aktiviteter. Barnen föreslås vara delaktiga i fortsatt arbete med utvecklingsplanen för Tullparken samt kring utformningen av den tillkommande skolgårdsytan.</p> | | | |
| Medför planen att barn och ungdomars intressen berörs eller att miljöer där de vistas påverkas på något väsentligt sätt? | | Se kommentar i rutan ovan. | + | | - |
| Övrigt som bör beaktas? | - | - | | | |
| Mångfald | Dagsläget | Planförslaget och dess konsekvenser | + | 0 | - |
| Vilka bostadstyper och upplåtelseformer är dominerande i området? | Inga bostäder finns inom planområdet idag. I närområdet finns flerbostadshus med både hyresrätter och bostadsrätter. | Planområdet föreslås bebyggas med bostäder, drygt hälften hyresrätter och resten bostadsrätter. Troligen bostadsrätter. Lägenheter i varierade storlekar avses men med något fler 2:or och 3:or. | + | | |
| Till vilka riktar sig planen? Vilka planeras det för? | | Detaljplanen riktar sig till bland annat till karlskronabor och ännu ej inflyttade både barn och vuxna. Detaljplanen skapar förutsättningar för bostäder, centrumverksamhet och omvårdnadsboende i ett centralt läge. | + | | |
| Vilken/vilka samrådsformer bör | | Planen bedöms ha ett allmänt intresse. | | 0 | |

| | | | | | |
|--|---|---|--|---|--|
| användas för att få både kvinnor och män att yttra sig? Varierande åldrar? | | Kommunikation sker via traditionellt utskick, annonsering och via kommunens hemsida. Samrådsmöte/öppet hus har genomförts under samrådstiden. | | | |
| Vilken/vilka samrådsformer bör användas för att nå ut till grupper som annars inte brukar delta i dessa forum? | | Dialog har först med rektorerna på Tullskolan. Tullskolan har även på eget initiativ haft en återkommande dialog med barnen på Tullskolan i elevråden angående de förändringar som föreslås kring Tullparken. | | 0 | |
| Hur säkerställer vi att jämställdhetsperspektivet finns med i vårt planarbete med avseende på medarbetare? | | Arbetsgruppen som medverkat i detaljplanarbetet är av både varierande ålder och kön. | | 0 | |
| Övrigt som bör beaktas? | - | - | | | |

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Christina Johansson
planarkitekt

Anna Steinwandt
planarkitekt