

2019-01-30

402-97-2019

Avdelningen för Samhälls-
byggnad och Miljöskydd
Annica Karlsson
010-2240167

Karlskrona kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
371 83 Karlskrona

Yttrande över undersökning, identifiering av omständigheter som talar för eller emot betydande miljöpåverkan gällande detaljplan för Gullbernahult 1 m.fl., Gullberna park i Karlskrona kommun

Er beteckning: MSN 2018.2378

Sammanfattning av förslaget

Aktuellt planområde är beläget i den södra delen av Gullberna park cirka 4,5 kilometer nordost om centrala Karlskrona. Området för exploateringen uppgår till cirka 0,8 ha.

Syftet med detaljplanen är att pröva en exploatering av området med cirka 50 nya bostäder i form av ett flerbostadshus med tillhörande parkering.

Området omfattas av två detaljplaner. För den södra delen anger gällande detaljplan bostads- och verksamhetskomplement. Området är i denna detaljplan även reglerat med planbestämmelse om att marken ska vara tillgänglig för gemensamhetsanläggning. För den norra delen anges bostäder, vård och idrott i gällande detaljplan. Detaljplanens genomförandetid går ut september 2019. En ny detaljplan kommer delvis att ersätta gällande detaljplaner och genomförandetiden behöver beaktas vid kommande planarbete.

Enligt översiktsplanen Karlskrona 2030 är Gullberna park utpekad som ett lämpligt område för 300 nya bostäder i form av flerbostadshus. Det aktuella planområdet angränsar direkt till detta område. Planområdet utgörs av en fotbollsplan och är utpekad som värdefull natur i översiktsplanen. Enligt kommunens grönstrukturplan är fotbollsplanen däremot undantagen från området som är utpekad med höga naturvärden. Istället är det blandädellövskogen runt om fotbollsplanen som är utpekad med höga naturvärden. Även promenadstigarna runt området är utpekade i grönstrukturplanen. En utveckling av planområdet innebär en förtätning av området och följer därmed översiktsplanens intention om att förtäta och förädla redan bebyggda områden.

2019-01-30

402-97-2019

Behovsbedömning

Karlskrona kommun har upprättat en checklista för att bedöma behovet av att upprätta en strategisk miljöbedömning. Kommunens ställningstagande är att ett genomförande av detaljplanen inte bedöms få betydande miljöpåverkan och att en MKB enligt 4 kap. 34 § plan- och bygglagen, PBL, inte krävs. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning och samråd med länsstyrelsen har härmed skett.

Länsstyrelsens synpunkter och råd

Länsstyrelsen redovisar sina synpunkter nedan som bör beaktas i det fortsatta planarbetet.

Riksintresse

Planområdet berörs av riksintresse för totalförsvaret samt influensområde för luftrum och väderadar, MSA-område och område med särskilt behov av hinderfrihet vilket innebär att inga höga byggnader får uppföras i området. Ronneby flygplats, Luftfartsverket samt Försvarmakten är sakägare och ska ges möjlighet att yttra sig över detaljplanen. I de fall det framkommer behov av flyghinderanalys ska en sådan genomföras och skickas till berörda flygplatser. Före byggstart (då bygglov eller miljötillstånd finns) ska också blanketten *flyghinderanmälan* enligt (Luftfartsförordningen SFS 2010:770) skickas in till Försvarmakten. Flyghinderanmälan avser byggnader och andra föremål (högre än 45 meter och belägna inom tätort, högre än 20 meter utanför tätort). För vidare information se www.forsvarsmakten.se där blankett finns. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning att riksintressena för totalförsvaret inte påverkas negativt av planförslaget.

Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion

Buller

Området ligger avskärmat från både trafik och verksamheter och den bullerökning som kommer att uppstå vid ett genomförande av detaljplanen bedöms vara så liten att en bullerproblematik inte kommer att uppstå.

Länsstyrelsen anser att bullersituationen ska redovisas i kommande planarbete. Enligt de nya bullerreglerna i PBL som trädde i kraft 2 januari 2015 är det ett krav att beräknade bullernivåer ska redovisas i planbeskrivningen. Då det är just en bedömning är det lämpligt att kommunen sätter och håller rekommenderade skyddsavstånd till vägar och större bullerkällor samt anger behov av eventuella skyddsåtgärder på plankartan. I kommande planarbete behöver bullersituationen redovisas fram för år 2040 baserat på dagens trafikmängd.

Förorenad mark

Enligt samrådshandlingarna kan marken vara förorenad eftersom användning av bekämpningsmedel kan ha skett på gräsplanen. Även fyllnadsmassor som har använts vid anläggandet kan vara förorenade. Inga av länsstyrelsens kända potentiellt förorenade områden finns inom planområdet. Länsstyrelsen instämmer med kommunen om lämpligheten att genomföra en översiktlig markmiljöundersökning i syfte att bekräfta eller dementera eventuell föroreningsförekomst i området.

2019-01-30

402-97-2019

Om marken är förorenad och oacceptabla risker för människors hälsa bedöms föreligga ska avhjälpandeåtgärder vidtas. Länsstyrelsen förespråkar generellt att marken i första hand bör vara lämplig för ändamålet redan innan en plan antas. Resultatet av efterkontrollen av avhjälpandet ska då visa att marken är lämplig för den nya markanvändningen. I de fall avsikten är att införa en planbestämmelse, 4 kap. 14 § 4 pkt PBL, anser länsstyrelsen att det i planhandlingarna tydligt behöver framgå vilka mätbara åtgärds mål eller platsspecifika riktvärden som ska uppnås för att markens lämplighet ska anses vara säkerställd och bygglov eller startbesked kan beviljas. Det bör också anges hur det ska bedömas att målen är uppfyllda vid efterkontroll genom exempelvis samlingsprov, representativ halt, maxvärden eller kg avlägsnad förorening. Om förorenade massor upptäcks ska tillsynsmyndigheten underrättas enligt 10 kap. 11 § miljöbalken. Om grävning i förorenade massor ska genomföras måste en anmälan enligt 28 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd lämnas in till tillsynsmyndigheten.

Kulturmiljö

Inga kända fornlämningar finns inom planområdet enligt fornminnesregistret (FMIS) och särskild arkeologisk utredning (KML 2 kap. 11 §) erfordras inte. Om fornlämningar påträffas i samband med schaktning o d ska arbetet avbrytas omedelbart och länsstyrelsen meddelas utan dröjsmål.

MKN

Enligt 2 kap. 10§ PBL ska MKN följas vid planläggning. Miljökvalitetsnormer är bestämmelser om lägsta godtagbara miljö kvalitet och är juridiskt bindande, fastställda av regeringen utsedd myndighet. Miljökvalitetsnormer finns för luft och vatten. "Frisk luft" är ett av riksdagens uppsatta miljö kvalitetsmål, där luften ska vara så ren att människors hälsa och djur, växter och kulturvärden inte skadas. För att uppnå detta mål är miljö kvalitetsnormer ett av styrmedlen. Kommunerna har ansvaret att kontrollera luftkvaliteten för de flesta miljö kvalitetsnormerna.

För ytvatten finns miljö kvalitetsnormer för kemisk status (kvicksilver, TBT m.m.) och ekologisk status (bottenfauna, fisk m.m.). För grundvatten finns miljö kvalitetsnormer för kemisk status och kvantitativ status (dvs. att det råder balans mellan uttag och nybildning av grundvatten).

Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att det med tanke på planområdets läge i förhållande till omkringliggande vägar inte bedöms finnas någon risk för att någon miljö kvalitetsnorm för luft ska överskridas. Detaljplanen bedöms inte heller innebära några förändringar avseende möjligheterna att uppnå miljö kvalitetsnormerna vatten.

I kommande planarbete behöver en dagvattenutredning tas fram som även belyser hur den berörda vattenförekomsten status och miljö kvalitetsnormer påverkas och om förslaget kan innebära att uppfyllandet av miljö kvalitetsnormer för vattenförekomsten försvåras.

Koppling till miljömålen

Länsstyrelsen anser att den fysiska planeringen utgör ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. PBL (2010:900) är direkt knuten till miljöbalken, enligt dess 2 kap. 2 §. Miljö målen ska enligt miljöbalkspropositionen (1997/98:45) vara vägledande vid tillämpningen av miljöbalken.

Kommunen har översiktligt redovisat relevanta miljö mål i checklistan och beskrivit hur detaljplanen förhåller sig till dessa vilket Länsstyrelsen anser är tillräckligt.

2019-01-30

402-97-2019

Natur

Planområdet omges av ett skogsparti, som i huvudsak utgörs av ek och bok, som har höga naturvärden med nyckelbiotoper. Väster om planområdet ligger Gullberna Natura 2000-område. Flera fynd kopplade till bok- och ekskog med höga naturvärden är noterade i ArtPortalen. Spilling och fragment av läderbagge har noterats rikligt år 2011 och 2015 mellan 50-200 meter från planområdet, bland annat inom det omgivande skogspartiet. Gammelekslav samt oxtungsvamp är noterade inom skogspartiet och båda dessa arter är hotade och rödlistade.

I underlaget framgår att enstaka träd kan behöva tas ner för en framtida väg. Inom området för vägen finns bokträd och ekar med naturvärden eller höga naturvärden. Boken har håligheter med mulm. Ekarna har rik lavpåväxt. Dessa kan påverkas beroende på hur vägen planeras.

Länsstyrelsen önskar ett platsbesök tillsammans med exploatören i tidigt skede för att utreda vilka träd som kommer att påverkas. Det är av stor vikt att hänsyn tas till grövre ekar och bokträd samt hur bebyggelsen skuggar dessa träd. Grövre ek och bok bidrar med livsmiljöer för flera hotade och fridlysta arter. Det är även viktigt att bevara framtidsträd. Nedtagning av träd, beskuggning eller annan skada på träd kan påverka läderbaggens livsmiljö. Detta bör utredas i ett så tidigt skede som möjligt.

Det är av stor vikt att nya byggnader och vägar anpassas så att ett säkerhetsavstånd upprättas gentemot träden samt att så få träd som möjligt påverkas av åtgärderna. Detta gäller även under byggnationen och arbetets gång. Med anledning av områdets höga naturvärden så är detta extra viktigt att iaktta samt att flera av träden i området kan utgöra livsmiljö för den fridlysta läderbaggen. Det är även viktigt att bibehålla döda stående träd i området. Länsstyrelsen samt gällande lagstiftning kan vara restriktiv med att medge nedtagning av träd i områden med höga naturvärden.

Om fridlysta arter med dess livsmiljö kan skadas kan det kräva dispens från artskyddsförordningen, vilken söks hos länsstyrelsen. Om förbuden i artskyddsförordningen aktualiseras krävs en dispens från samma förordning. Åtgärderna bör anpassas så att förbuden inte aktualiseras då kraven för dispens är mycket svåra att uppnå.

Nedtagning av träd kan även kräva en anmälan om samråd till länsstyrelsen enligt 12 kap. 6 § miljöbalken. Länsstyrelsen kan förbjuda nedtagning av träd eller ställa krav på försiktighetsmått i samband med åtgärderna. Inventeringar eller utredningar kopplade till hotade eller fridlysta arter kan vara nödvändiga beroende på hur naturvärdena påverkas. Nyckelbiotopen får inte skadas av åtgärderna, skogsstyrelsen bör remitteras för synpunkter. Det är även viktigt att hålla ett skyddsavstånd till nyckelbiotoperna. Om belysning skall användas i området bör denna inte belysa nyckelbiotoperna.

Länsstyrelsen anser att platsens naturvärden är av stor vikt och dessa värden bör beaktas vid exploatering samt att åtgärder som kan komma att störa eller på andra sätt skada träden tydliggörs i det fortsatta detaljplanarbetet.

2019-01-30

402-97-2019

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av avdelningschef Håkan Anderberg med planarkitekt Annica Karlsson som föredragande. I ärendet har även miljöskyddshandläggare Stefan Andersson och naturvårds-handläggare Marcus Törnberg deltagit.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.