



KARLSKRONA
KOMMUN

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Dnr: MSN.2020.4958

2022-01-31

Social konsekvensanalys



Detaljplan för
Gäddan 5 m.fl.

Saltö, Karlskrona kommun

Vad är en social konsekvensanalys?

Enligt plan- och bygglagen ska planläggning av mark och vatten främja en samhällsutveckling där jämlika och socialt goda levnadsförhållanden tillvaratas. För att uppnå detta brukar man tala om en samexistens mellan de tre hållbarhetsaspekterna social-, ekonomisk- och ekologisk hållbarhet. Hållbarhetsperspektivet fick internationell spridning i samband med Brundtlandsrapporten 1987 och utgör idag en självklar utgångspunkt i ett flertal kommuner.

Hösten 2015 beslutade FN:s 193 medlemsländer om en ny plan för en hållbar utveckling – Agenda 2030. Utvecklingsagendan ersätter tidigare Agenda 21 och är mer ambitiös med fler mål som har starkare socioekonomisk koppling. Syftet med agendan är att avskaffa extrem fattigdom, minska ojämlikheter och orättvisor i världen, att främja fred och rättvisa samt att lösa klimatkrisen. Genom 17 globala mål ska alla delar av världen bidra till en mer hållbar utveckling ur det ekonomiska, ekologiska samt sociala perspektivet. Ekonomin är medlet, miljön är våra resurser och människan är målet för den hållbara framtiden.

Karlskrona kommun bedriver sedan flera år tillbaka ett aktivt hållbarhetsarbete. 2017 fattade Karlskronas kommunfullmäktige beslut om att implementera FN:s nya utvecklingsagenda – Agenda 2030. Enheten för hållbar utveckling på Kommunledningsförvaltningen har ansvarat för arbetet med Agenda 2030 och Agenda 2030 ska implementeras i kommunens ordinarie styrprocess.

För att stärka frågor om social hållbarhet i den fysiska planeringen tar Karlskrona kommun fram sociala konsekvensanalyser i samtliga detaljplaner. Analysverktyget används för att identifiera socialt viktiga aspekter då människor i allmänhet lägger stort värde vid sin omgivning samt att omgivningen även påverkar livskvalitet och möjligheter.

Nuläge och behov







Planområdet, Gäddan 5 m.fl., ligger i den södra delen på Saltö, i centrala Karlskrona. Planområdet är beläget ca 1,5 km från Karlskrona centrum. Fastigheten gränsar till befintlig flerbostadsbebyggelse i öster utmed Utövågen, kontorsbebyggelse i söder samt ett naturområde i norr och väster.

På Trossö bor 11 744 personer (inklusive Saltö, Björkholmen, Stumholmen och Pottholmen). Av lägenheterna på Trossö är 69 % hyresrätter. Störst behov finns därför av attraktiva bostadsrätter. På Trossö finns det drygt 300 smålägenheter (mindre än 31 kvm), vilket motsvarar nästan 5% av det totala beståndet. Bedömningen är dock att det fortfarande finns en stor efterfrågan på smålägenheter på Trossö.

Planområdet har närhet till service, offentlig som kommersiell samt kollektivtrafik, buss och tåg. Planområdet ligger 1,5 km från Trossö vårdcentral. Till närmaste skola, Saltöskolan, ligger ca 300 meter från planområde. Förskolor finns på Saltö och på Trossö.

Planområdet har närhet till rekreationsområden på Saltö och Dragsö. Området ligger även nära vattnet vilket skapar rekreativa värden för promenader och rekreation.

Analys

	Planområde 	Närområde 	Stad 	Kommun 	Risker/genomförandehinder
Platsen och relation till omlandet	<ul style="list-style-type: none">• Planområdet ligger på södra Saltö ca 1,5 km från centrala Karlskrona med närhet till offentlig och kommersiell service samt kommunikationer.• Området är idag bebyggt med en huvudbyggnad samt komplementbyggnader i ett plan. Byggnaderna är idag oanvända. Dessa byggnader föreslås rivas och ersättas med en förskola i två plan.• Området ligger till stora delar på en höjdpå som omges av vegetation i norr och väster.	<ul style="list-style-type: none">• Väster om planområdet finns flerbostadsbebyggelse (bostadsrätter) mellan 4-7 våningar.• Söder om området finns kontorsbebyggelse i 1,5 plan.• Väster om planområdet ligger ett rekreationsområde samt havet.	<ul style="list-style-type: none">• Planområdet ligger på Saltö med närhet till offentlig och kommersiell service samt kommunikationer.		

	<ul style="list-style-type: none"> • Utmed Utövägen finns trottoar på den östra sidan. 				
Trygghet	<ul style="list-style-type: none"> • Med ny bebyggelse inom planområdet föreslås att Utövägen hastighetssäkras (gupp, avsmalning eller liknande) för att höja trafiksäkerheten på gatan i anslutning till planområdet. • Trottoar föreslås tillkomma på den västra sidan av Utövägen och förlängas från Tjurkövägen till planområdet. • Belysningen inom planområdet kommer att ses över i samband med en utveckling av området. 	<ul style="list-style-type: none"> • Separat gång- och cykelväg finns utmed Tjurkövägen. • Utmed Utövägen finns trottoar på den östra sidan. • Omkringliggande gator är välbelysta. 			
Tillgänglighet	<ul style="list-style-type: none"> • Planområdet är relativt plant men ligger på en höjdpåta vilket medför en stor höjdskillnad mellan planområdet och 	<ul style="list-style-type: none"> • Planområdet ligger i närheten av ett väl utbyggt gång- och cykelnät samt kollektivtrafik. 	<ul style="list-style-type: none"> • En utbyggnad av planområdet bidrar till ett ökat underlag av offentlig service i centrala Karlskrona. 		

	<p>omkringliggande områden.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Planområdet är idag inte öppet för allmänheten. • Ny föreslagen bebyggelse ska uppfylla kravet på tillgänglighet enligt PBL. 	<ul style="list-style-type: none"> • Närmaste separata gång- och cykelväg finns utmed Tjurkövägen (ca 100 meter från planområdet) som förbinder Saltö och Trossö. • Närmaste buss-hållplats finns även den på Tjurkövägen. • Planområdet ligger i närheten till både kommersiell och offentlig service på Trossö. Område har även närhet till en mindre servicebutik på Saltö. • Planområdet ligger 1,5 km från Trossö vårdcentral. Närmaste skola, Saltöskolan, ligger ca 400 meter från planområde. Förskolor finns på Saltö och Trossö. • En utbyggnad av planområdet med en förskola bidrar till ett ökat underlag av 			
--	---	--	--	--	--

		<p>offentlig service på Saltö.</p> <ul style="list-style-type: none"> • En gångstig föreslås tillkomma mellan Utövågen och Saltö bollplan. 			
Barnperspektiv	<ul style="list-style-type: none"> • Detaljplanen berör de barn och som rör sig i närheten av planområdet. • Området är idag avspärrat varav inga har tillträde till område. • Förskolegården ska planeras utifrån kommunens riktlinjer om friyta för förskolegårdar. • Planområdet har närhet till andra större grönområden. • En utbyggnad av området medför en översyn av trafiksäkerheten vilket bedöms som positivt ur ett barnperspektiv. 	<ul style="list-style-type: none"> • Barn rör sig framför allt på de gång- och cykelvägar som finns i plan-områdets närhet. • En gångstig föreslås tillkomma mellan Utövågen och Saltö bollplan. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gång- och cykelvägarna berörs inte av exploateringen. 		

Jämlikhet och jämställdhet	<ul style="list-style-type: none"> Inom planområdet föreslås en förskola. Vilket utgör ett komplement till närområdets alla bostäder. 	<ul style="list-style-type: none"> Utökning av den offentliga servicen på Saltö. 	<ul style="list-style-type: none"> Närhet mellan stadens olika funktioner underlättar för att alla ska ha goda förutsättningar för att få ihop ett fungerande vardagsliv. 		
Delaktighet och inflytande		<ul style="list-style-type: none"> Detaljplanen berör boende, besökare idag och i framtiden. Boende i när området kommer att ges möjlighet att delge synpunkter under planprocessen. 		<ul style="list-style-type: none"> Kommuninvånare kommer att ges möjlighet att delge synpunkter under planprocessen. 	
Hälsa och gröna miljöer	<ul style="list-style-type: none"> Inom planområdet finns idag ett antal större ekar. Förskolegården ska planeras utifrån kommunens riktlinjer om friyta för förskolegårdar. Planområdet har närhet till större grönområden på Saltö och Dragsö. Planområdet ligger nära havet vilket även 	<ul style="list-style-type: none"> Grönyta som idag inte används. Grönyta i ett centralt läge. 			

	kan locka till promenader.				
--	----------------------------	--	--	--	--

Beskrivande analys

Platsen och relation till omlandet

Planområdet ligger södra Saltö ca 1,5 km från centrala Karlskrona med närhet till offentlig och kommersiell service samt kommunikationer. Planområdet ligger 1,5 km från Trossö vårdcentral. Närmaste skola, Saltöskolan, ligger ca 400 meter från planområde. Förskolor finns på Saltö och på Trossö.

Planområdet är idag bebyggt med en huvudbyggnad samt komplementbyggnader i ett plan. Byggnaderna är idag oanvända. Dessa byggnader föreslås rivas och ersättas med en förskola i två plan.

Området ligger på en höjdplatå och vegetation. Utmed Utövägen finns trottoar på den östra sidan.

Väster om planområdet finns flerbostadsbebyggelse (bostadsrätter) mellan 4-7 våningar. Söder om området finns kontors-bebyggelse i 1,5 plan. Väster om planområdet ligger ett rekreations-område samt havet.

Trygghet

Med ny bebyggelse inom planområdet föreslås trafiksäkerheten ses över i området. Utövägen föreslås hastighetssäkras (genom gupp/ avsmalning eller annat) för att höja trafiksäkerheten på vägen i anslutning till den planerade förskolan. Trottoar föreslås tillkomma på den västra sidan av Utövägen mellan Tjurkövägen och planområdet.

Separat gång- och cykelväg finns utmed Tjurkövägen. Utmed Utövägen finns trottoar på den östra sidan. Omkringliggande gator är välbelysta.

Tillgänglighet

Planområdet är relativt plant men ligger på en höjdplatå vilket medför en stor höjdskillnad mellan planområdet och omkringliggande områden norr och väster.

Ny föreslagen bebyggelse inom planområdet ska uppfylla kravet på tillgänglighet enligt plan- och bygglagen och BBR (Boverkets byggregler).

Planområdet ligger i närheten av ett väl utbyggt gång- och cykelnät i stadsbygden med närhet till offentlig och kommersiell service. Planområdet har även närhet till kollektivtrafiken på Trossö med både buss och tåg.

En utbyggnad av planområdet med en förskola bidrar till ett ökat underlag av offentlig service på Saltö och i centrala Karlskrona.

En gångstig föreslås tillkomma mellan Utövägen och Saltö bollplan för att öka kopplingen däremellan.

Barnperspektiv

Som barn betraktas alla människor under 18 år. Detaljplanen berör de barn, yngre som äldre, flickor som pojkar, som rör sig utmed området. Idag rör sig barn framförallt utmed Utövägen, gåendes eller med cykel.

Gång- och cykelvägarna kommer att bevaras. I övrigt tas inga miljöer i anspråk avsedda för barn och ungdomar.

Trottoar utmed Utövägens västra del, från Tjurkövägen till planområdet, kommer att tillkomma. En gångstig föreslås tillkomma mellan Utövägen och Saltö bollplan för att öka kopplingen däremellan.

Förskolegården ska planeras utifrån kommunens riktlinjer om friyta för förskolegårdar.

Planområdet har närhet till större grönområden på Saltö och Dragsö.

Jämlikhet och jämställdhet

Inom planområdet föreslås en förskola. Vilket utgör ett bra komplement till alla bostäder i områdets närhet. Detta medför även en utökning av den offentliga servicen på Saltö.

Närhet mellan stadens olika funktioner underlättar för att alla ska ha goda förutsättningar för att få ihop ett fungerande vardagsliv. Detta är en viktig aspekt ur jämställdhets- och mångfaldhetssynpunkt. Stadsplaneringen ska främja god tillgänglighet för alla. Detta oavsett om man har bil, åker kollektivt, går eller cyklar.

Delaktighet och inflytande

Detaljplanen berör boende i närområdet, på Trossö, kommuninvånare, besökare idag och i framtiden. Under planprocessen kommer kommuninvånare ges möjlighet att delge synpunkter två gånger. Ett digitalt samrådsmöte är planerat under samrådstiden.

Hälsa och gröna miljöer

Inom planområdet finns tre värdefulle ekar utmed Utövägen. Två av dessa föreslås bevaras.

Förskolegården ska planeras utifrån kommunens riktlinjer om friyta för förskolegårdar.

Området har närhet till grönområden på Saltö och Dragsö. Planområdet ligger nära havet vilket även kan locka till promenader. Grönyta som idag inte används. Grönyta i ett centralt läge.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Sandra Högberg
planarkitekt

Begreppsförklaringar

I den sociala konsekvensanalysen nämns ett antal begrepp så som platsen och platsen och relation till omlandet, trygghet, tillgänglighet, barnperspektiv, jämställdhet och jämlikhet, delaktighet och inflytande mm. Nedan följer en kort förklaring om begreppen och vad de innebär i Karlskrona kommuns sociala konsekvensanalys.

Platsen och relation till omlandet

Samhällets utformning ska så långt som möjligt ge förutsättningar för att uppnå likvärdiga förutsättningar för vardagslivet i kommunens olika delar. Den fysiska strukturen av staden skapar ramarna kring vad som är möjligt att genomföra i vardagslivet, vad som är tidsmässigt möjligt och som påverkar hur folk betar sig och var de rör sig.

Den blandade sammanhållna staden med många målpunkter på nära håll (affär, service, bostäder, arbetsplatser och rekreation) gör att människor rör sig utomhus under stora delar av dygnet vilket bidrar till aktiv transport (gång och cykel), hälsa och trygghet. Bostadsblandning kan ge en variation av olika människor med olika förutsättningar, vilket ökar möjligheten till förståelse för andra.

I den sociala konsekvensanalysen undersöks hur platsen används idag, hur rörelsemönster och mötesplatser ser ut. Finns några identitetsskapande aspekter (kulturhistoria, karaktär, aktiviteter, turism, nivåskillnader, etc) i området eller om det kan tillföras. Bidrar förslaget till grönska, hälsosamma och attraktiva platser? Vilka bostadstyper finns i området och bidrar planen till en blandning mellan bostadstyper och upplåtelseformer?

Trygghet

Upplevelsen av otrygghet varierar mellan personer och mellan grupper av personer. Kön är den mest avgörande faktorn när det gäller upplevelsen av otrygghet (kvinnor är mer otrygga än män) men även andra faktorer kan påverka såsom ålder, funktionsnedsättningar, socioekonomiska förutsättningar eller var man bor.

En del i arbetet med trygghet kan handla om att skapa en levande stadsdel där platser är befolkade många timmar om dygnet. Andra aspekter kan vara bra belysning och fritidsaktiviteter på kvällarna för unga. Säkra och barnvänliga gator och trafiklösningar är också viktigt. För att människor ska känna sig trygga behövs bland annat kontroll och överblick där man rör sig. I offentliga miljöer kan detta skapas genom att vägar är överblickbara och att det finns alternativa nattbelysta vägar och gångstråk som kan användas.

Det finns några gemensamma kännetecken för platser som upplevs som trygga. De är platser som:

- går att överblicka
- ger kontakt med omgivningen
- är befolkade
- går att orientera sig i
- blandar vägar och bebyggelse
- är välskötta.

Tillgänglighet

Begreppet tillgänglighet används exempelvis för att beskriva hur väl en verksamhet, plats eller lokal fungerar för personer med funktionsnedsättning. Det gäller lokalers fysiska konstruktion och tillgången till information både för externa användare och för anställda.

God tillgänglighet i stadsmiljön innebär möjligheter för olika grupper av människor att röra sig inom ett område och mellan målpunkter. I en god stadsmiljö bör det vara enkelt för alla människor att nå funktioner som exempelvis grönområden, kollektivtrafik och olika typer av service. Förutom den fysiska möjligheten att besöka en plats, krävs en social tillgänglighet där man har tillträde till platser oavsett ekonomi eller social status. Ett offentligt rum ska vara tillgängligt för alla.

Bristande tillgänglighet kan vara diskriminerande. Den som är ansvarig för en verksamhet är skyldig att genomföra skäliga åtgärder för att verksamheten ska vara tillgänglig för en person med funktionsnedsättning.

Barnperspektiv

Barn är alla människor under 18 år. Barn och ungdomar är brukare av det fysiska rummet likt andra samhällsmedlemmar och har särskilda behov som bör beaktas i den fysiska planeringen.

En skillnad mellan barn och vuxna är att barn inte har rösträtt. Barn har inte någon som direkt representerar dem i politiken. De har liten makt att påverka hur vi vuxna bygger och utvecklar det samhälle som de är en del av. Därför är det viktigt att vuxna är noggranna med att ge unga utrymme för att involveras och lyfter barnens eget perspektiv i processen.

Barnperspektivet handlar om att såväl planerare som beslutsfattare vågar och vill ge barn och ungdomar en möjlighet att påverka den kommunala planeringen och att man ser barns och ungas kunskaper och erfarenheter som en resurs vars synpunkter kan leda till bättre beslut. Detta är viktigt inte minst ur en demokratisk synvinkel. Barnperspektivet handlar även om att se barn. Det vill säga att vuxna har ett ansvar att säkerställa barns och ungas bästa i alla åtgärder som rör dem.

Jämlikhet och jämställdhet

Jämlikhet syftar till alla individers lika värde. Alla människor ska exempelvis ha lika rättigheter och skyldigheter inför lagen. Det går dock även att prata om ekonomisk eller social jämlikhet. Inom stadsplanering går det att påverka exempelvis den sociala jämlikheten genom att skapa likvärdiga möjligheter att röra sig i stadsrummet (ex. färdas mellan olika platser eller kunna ta del av kommunens resurser), öka tillgången till bostäder samt blandningen av bostäder inom olika bostadsområden, ökad funktionsblandning samt att utveckla delaktigheten för medborgarna i stadsutvecklingen.

Begreppet jämlikhet gör ingen skillnad på vilka individer som åsyftas (alla människor ska ha lika rättigheter och möjligheter oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder). Jämställdhet däremot syftar på att det ska finnas samma möjligheter om du är kvinna som om du är man. Jämställdhet och jämlikhet är två begrepp som ofta går in i varandra, inte minst för att ett ojämnt samhälle också i vissa aspekter tenderar att vara ojämnt.

I Karlskrona kommuns sociala konsekvensanalys ska både jämlikhet och jämställdhet studeras. Detta för att det är viktigt att alla grupper i samhället inkluderas i analysen. Här kan det vara bra att tänka på om förslaget på något sätt i större mån påverkar: kvinnor, män, icke-binära, barn och unga, äldre, människor med funktionsvariationer, människor med ursprung från andra länder, människor i social utsatthet, etc.

Delaktighet och inflytande

Delaktighet, gemenskap, solidaritet och tillit till både samhället och andra människor är viktigt för individens välmående. Miljöer och offentliga platser som syftar till minskad isolering, ensamhet och otrygghet för alla är viktiga, liksom delaktighet i beslutsfattande. Platser ska både i planeringen och i den slutgiltiga utformningen möjliggöra möten och samvaro. Det gäller från bostadsnivå till torgnivå. Samspel i staden handlar om att ha möjlighet att tryggt kunna både påverka sin omgivning och ta del av samhällslivet. Det kan handla om att kunna sätta sin prägel på omgivningen, kunna odla i närområdet, ha plats för spontana aktiviteter samt även att känna att man har möjlighet att påverka större förändringar såsom nya detaljplaner.

Utifrån analys av tidigare satsningar kan det bli aktuellt att särskilt rikta sig mot en viss målgrupp. Detta innebär inte att andra medborgare och aktörer stängs ute, utan endast att erfarenheter som tidigare inte kommit till uttryck kan bli synliga. Ett öppet förhållningssätt innebär att vi måste ta till oss de erfarenheter som kommer fram i dialoger, och förstå de behov som ligger bakom synpunkterna. Ofta måste synpunkterna tolkas i ett vidare perspektiv, och förstås utifrån analyser och bakgrundsdata. Dialog ökar det demokratiska deltagandet och ger i sig ökad tillit och förståelse för samhället.

Hälsa och gröna miljöer

Grönska har positiva hälsoeffekter. Närhet till grönområden och parker ökar den fysiska aktiviteten och tiden spenderad utomhus. Även mindre ytor, som gröna gårdar och gatuträd, har positiva effekter. Den gröna, täta och sammanhållna staden underlättar för aktiv transport till skola, arbete och vardagliga målpunkter. Sammanhängande partier av parker och grönska utan barriärer underlättar för promenader och joggingturer.

Att vi regelbundet rör på oss kan förebygga sjukdomar och även minska psykisk ohälsa. Till fysisk aktivitet hör både motion, lek, aktiv transport, etc. Även måttlig fysisk aktivitet är hälsofrämjande. Ett kvalitativt och varierat utbud av platser för aktivitet ska kunna nås inom fem minuters gång, dvs inom 500 m. Förutsättningar för att i vardagen kunna transportera sig aktivt ska vara möjligt för alla, oavsett var i kommunen du bor.

En god folkhälsa handlar om att skapa samhälleliga förutsättningar för en god *hälsa på lika villkor för hela befolkningen*. Oberoende av ålder, kön, bostadsort, etnisk tillhörighet, språk, social eller kulturell bakgrund, sexuell läggning eller funktionshinder, ska alla människor få de bästa förutsättningarna för att kunna uppnå bästa möjliga psykiska och fysiska hälsa.

Vissa grundläggande förutsättningar måste finnas för att befolkningen ska ha en god hälsa. Illustrationen nedan beskriver hälsans bestämningfaktorer, det vill säga faktorer i samhällsorganisationen och i människors levnadsförhållanden som bidrar till hälsa och ohälsa. Individens sociala sammanhang har betydligt större påverkan på livsstil och beteende än vad de olika samhällsarenorna (de flesta av kommunens verksamheter) har. Stadsplanering kan med sina redskap påverka de sociala sammanhangen med hjälp av bland annat lokalisering, varierat utbud av bostäder, service, närhet till grönytor och mötesplatser.

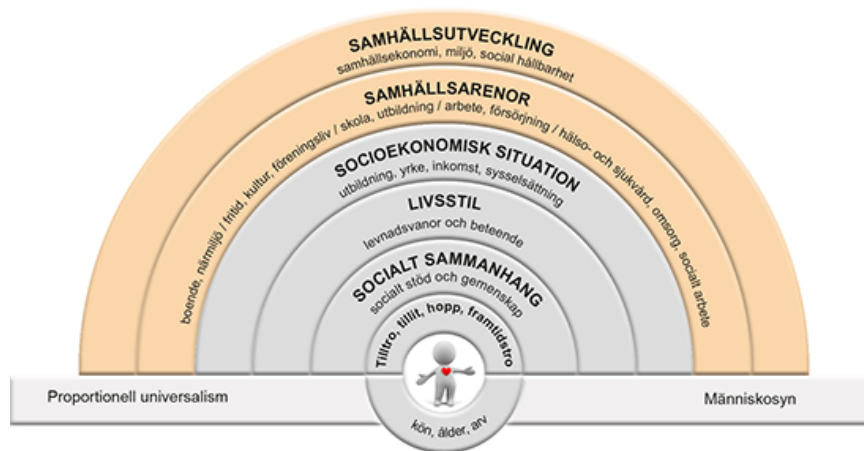


Illustration från Östgötakommisionen.