

2019-10-07

402-4350-2019

Avdelningen för Samhällsbyggnad och Miljöskydd
Carina Burelius
010-2240122

Karlskrona kommun

Samråd om undersökning av betydande miljöpåverkan inför förslag till ändring av detaljplan för Humble 2, Trossö, Karlskrona kommun

Handlingar daterade 2019-09-20 för samråd enligt 4 kap 34 § plan- och bygglagen (PBL 2010:900)

Länsstyrelsen har för samråd fått undersökning av betydande miljöpåverkan inför ändring av detaljplan Humble 2 enligt 4 kap. 38 § PBL.

Planförslagets syfte

Förslaget till ändring av detaljplan Humble 2 innebär att en tillbyggnad om ca 5000 kvm möjliggörs vilket utökar hotellets verksamhet med 74 nya rum. Detta föreslås ske genom att fyra nya byggnader i fyra respektive fem våningar tillkommer inom fastigheten. Ändringen av detaljplan syftar till att inom ramen för befintligt ändamål hotell och bostad tillskapa en större byggrätt. Användningen O, tillfällig vistelse avses tillföras på mark som idag regleras med B, bostäder och användningen C, centrumändamål avses tillföras hela planområdet vilket är i linje med fastighetens och kvarterets användning i stort. Ändringen av detaljplanen påverkar inte underliggande plans grundstruktur.

Undersökning av betydande miljöpåverkan

Karlskrona kommun har upprättat en checklista för att bedöma behovet av miljökonsekvenser. Kommunens ställningstagande är att ett genomförande av detaljplanen inte bedöms få betydande miljöpåverkan och att en MKB enligt 4 kap. 34 § plan- och bygglagen (PBL) inte krävs. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning.

Motiv för bedömningen

Riksintresse

Planområdet ligger inom riksintresse för kulturmiljövården, Karlskrona K15 enligt 3 kap. 6 § miljöbalken (MB). Motivet till riksintresset är *Residensstad, svenska flottans huvudstation sedan 1680-talet och en av Europas bäst bevarade exempel på örlogsstad som genom påkostad arkitektur, tekniskt innovativa anläggningar och den ståndsmässigt anlagda civila staden med omgivande befästningar och*

2019-10-07

402-4350-2019

försörjningssystem visar på den svenska stormaktstidens ambitioner att utöka och upprätthålla en maktställning i Europa och runt Östersjön. Speglar tydligt statsmakternas inflytande bakom stadsbildningar under 1500- och 1600-talen. (Stadsmiljö; residensstad, garnisonsstad, Kvarnmiljö) samt riksintresse för totalförsvaret enligt 3 kap. 9 § MB Området omfattas av influensområde nr 37 Ronneby flygflottiljplats, samt MSA-område och område med särskilt behov av hinderfrihet vilket innebär att inga höga byggnader får uppföras i området.

Planområdet ligger även inom världsarvets område, inte inom buffertzonen som det står i undersökningen.

Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion

Buller

Enligt de nya bullerreglerna i plan- och bygglagen som trädde i kraft 2 januari 2015 är det ett krav att beräknade bullernivåer ska redovisas i planbeskrivningen. Ny byggrätt tillskapas inom ett område där bullernivåer ligger under gällande riktvärden. Länsstyrelsen förutsätter att riksdagens riktlinjer för trafikbuller inte kommer att överskridas och att en redogörelse om buller görs innan antagande av planen.

Geoteknik

Ingen geoteknisk undersökning har ännu tagits fram. Kommunen bedömer dock att grundförutsättningarna i området är goda. Länsstyrelsen anser att områdets översiktliga geotekniska förutsättningar behöver utredas till granskningsskedet för att klargöra områdets stabilitet och hållfasthet.

Radon

Länsstyrelsen föreslår att kommunen inför en planbestämmelse om att byggnader ska uppföras radonsäkert vid förekomst av radon.

Översvämning/Dagvatten

Planområdet ligger på en sådan höjdnivå att hänsyn behöver tas till stigande havsnivåer. Extremnederbörden beräknas öka framöver och enligt SMHI:s senaste analyser beräknas korttidsnederbördens intensitet öka med upp emot 50 procent fram till år 2100, jämfört med dagens klimat. Det är därför viktigt att ta hänsyn till framtida ökad nederbördsintensitet vid utformning av dagvattenhantering i området, såväl avseende fysisk dimensionering som kapacitet för eventuellt reningsbehov. För nederbördsmängder som inte kan omhändertas av dagvattensystemet behöver tillfälliga magasineringssytor och avrinningsvägar planeras. Regelbunden gatusopning är ett effektivt sätt att minska tillförseln av föroreningar till dagvattnet, och därmed minska reningsbehovet. Kommunen bör reglera genom lämplig planbestämmelse så att fördröjning av dagvatten sker ovan mark inom fastigheten t ex att kommunen anger att marken inte får hårdgöras.

2019-10-07

402-4350-2019

MKN

Enligt 2 kap. 10§ PBL skall MKN följas vid planläggning. Miljökvalitetsnormer är bestämmelser om den lägsta godtagbara miljö kvalitet och är juridiskt bindande, fastställda av regeringen utsedd myndighet. Miljökvalitetsnormer finns för luft, vatten och buller.

”Frisk luft” är ett av riksdagens uppsatta miljö kvalitetsmål, där luften ska vara så ren att människors hälsa och djur, växter och kulturvärden inte skadas. För att uppnå detta mål är miljö kvalitetsnormer ett av styrmedlen. Kommunerna har ansvaret att kontrollera luftkvaliteten för de flesta miljö kvalitetsnormerna.

För ytvatten finns miljö kvalitetsnormer för kemisk status (kvicksilver, TBT m.m.) och ekologisk status (bottenfauna, fisk m.m.). För grundvatten finns miljö kvalitetsnormer för kemisk status och kvantitativ status (dvs. att det råder balans mellan uttag och nybildning av grundvatten).

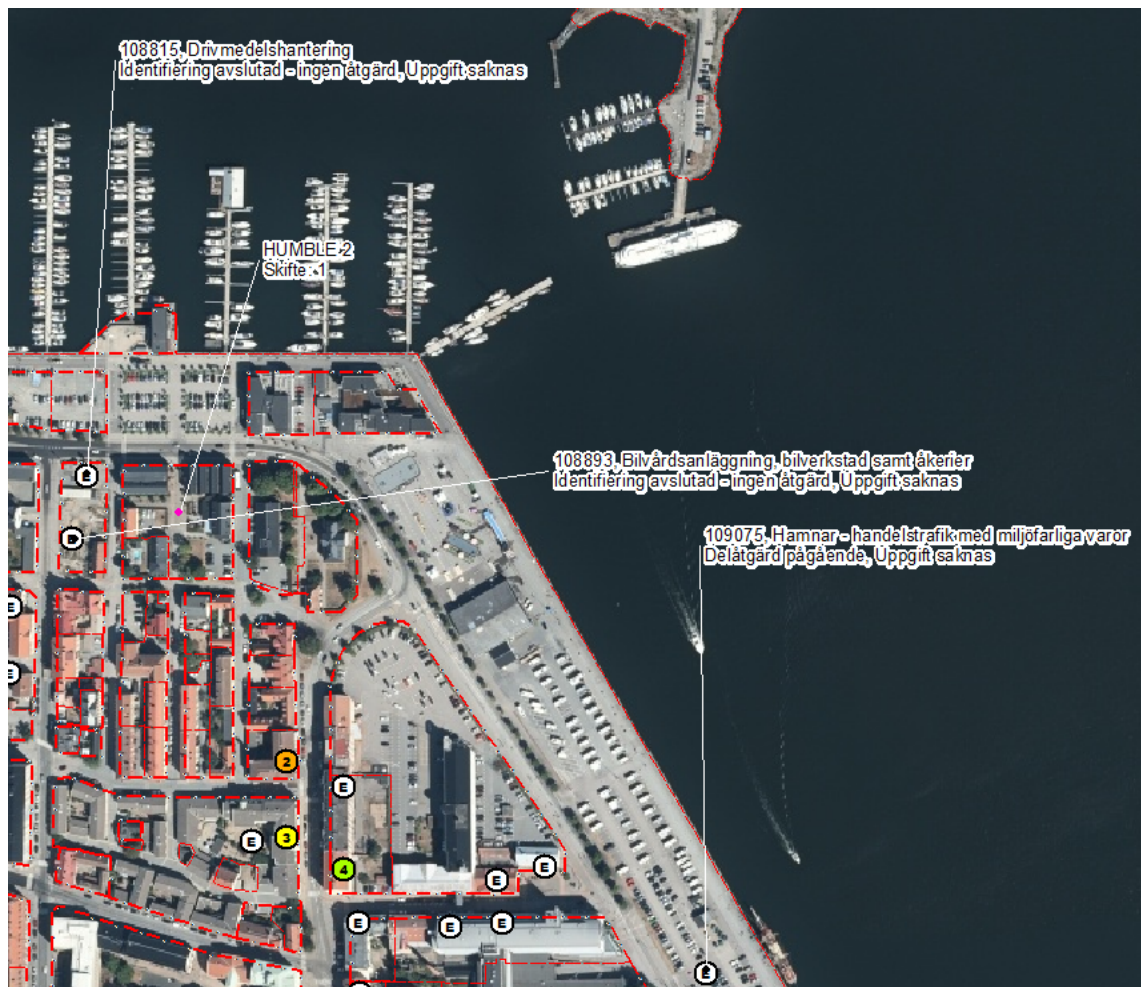
Miljö kvalitetsnormen för buller gäller omgivningsbuller från alla vägar, järnvägar, flygplatser och tillståndspliktiga hamnar. Den gäller även omgivningsbuller från vissa större, utpekade industrigrenar i de största kommunerna.

Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att det inte bedöms finnas någon risk för att någon miljö kvalitetsnorm ska överskridas, *se rubrik översvämning/dagvatten*.

Föroreningar

2019-10-07

402-4350-2019



Fastigheten som är föremål för detaljplaneändring är belägen i anslutning till Karlskrona hamnområde. Det kan inte uteslutas att föroreningar från hamnverksamhet och intilliggande drivmedelshantering och bilvårdsanläggning påträffas i området vid en kommande exploatering. Om marken avses göras lämplig för sitt ändamål innan planen antas ska det med tydlighet framgå i planhandlingarna att relevanta mätbara åtgärds mål har uppnåtts i tillräcklig grad. Måluppfyllelsen ska vara kvalitetssäkrad. Om villkor enligt 4 kap. 4 § punkt 4 PBL avses införas ska det i planbeskrivningen framgå vilka mätbara åtgärds mål som en sökande ska uppnå för att uppfylla villkoret samt på vilket sätt måluppfyllelsen ska mätas.

Om förorenade massor upptäcks ska tillsynsmyndigheten underrättas enligt 10 kap. 11 § miljöbalken. Om grävning i förorenade massor ska äga rum ska en anmälan om detta, enligt 28 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, lämnas till tillsynsmyndigheten.

Mellankommunala frågor och regionala förhållanden

2019-10-07

402-4350-2019

Förslaget bedöms inte påverka mellankommunala eller regionala förhållande negativt.

Råd enligt 2 kap. PBL

Förhållande till ÖP

I Karlskrona kommuns översiktsplan finns en strategi om förtätning och där Trossö ingår. Förslaget får anses vara förenligt med gällande översiktsplan.

Fornlämning

Planområdet berörs av fornlämning (stadslager) enligt Riksantikvarieämbetets register, RAÄ Karlskrona 77:1. För markingrepp fodras tillstånd enligt kulturmiljölagens 2 kap.

Kulturmiljö

I den västra delen av fastigheten finns ett flerbostadshus från -20 talet. Byggnaden bedöms vara särskilt värdefull från kulturhistorisk synpunkt och omfattas av förvanskningförbudet i PBL 8:13. I det fortsatta planarbetet skulle länsstyrelsen se det som positivt om kommunen ser över möjligheten att bevara 1920-talsbyggnaden, då denna bedömts vara särskilt värdefull från kulturhistorisk synpunkt.

Länsstyrelsen ser mycket positivt på att kommunen planerar att ta fram illustrationer i form av fotomontage för att åskådliggöra möjlig förändring. Detta inte minst för att kunna bedöma hur kommande bebyggelse skulle påverka stadsbilden utifrån riksintressets uttryck. I uttrycksexten för riksintresset beskrivs berörda delar på följande sätt: *Stortorget som den civila stadens centrum med sin monumentala karaktär och bebyggelse, liksom de långa utblickarna över den omgivande, lägre belägna staden. 1700- och 1800-talsbebyggelse på Trossö, i stråk eller som enstaka inslag i kvarteren, bestående av låg trähusbebyggelse, ofta med välbevarade innegårdsmiljöer. Trossös jämna och låga siluett som följer topografin och underordnar sig Stortorget kyrkor.*

Koppling till miljömålen

Länsstyrelsen anser att den fysiska planeringen utgör ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. PBL (2010:900) är direkt knuten till miljöbalken, enligt dess 2 kap 2 §. Miljömålen ska enligt miljöbalkspropositionen (1997/98:45) vara vägledande vid tillämpningen av miljöbalken.

En översiktlig redovisning av miljömål på olika nivåer, det nuvarande miljötillståndet och planinnehållets förhållande till detta saknas. Förslaget medger utbyggnad av verksamheter vilket gör det svårt att bedöma föreslagna åtgärder från miljösynpunkt. Kommunen bör tydliggöra detta.

Klimatanpassning

2019-10-07

402-4350-2019

Länsstyrelsen anser att samtliga projekt bör ta hänsyn till effekterna av ett förändrat klimat. Klimatförändringar i form av ökad och intensivare nederbörd, höjda medeltemperaturer och värmeböljor, samt stigande havsnivåer, medför konsekvenser för i stort sätt alla samhällssektorer och anpassningsåtgärder är därför nödvändiga.

Det är viktigt att planområdets lämplighet över tid utreds utifrån en analys av relevanta klimateffekters inverkan på området, till exempel om ökad nederbörd kan medföra översvämningsrisk från höga flöden i närliggande vattendrag, om intensiva värmeböljor kan innebära problem med överupphettning i tätbebyggda områden eller om en havsnivåhöjning kan medföra en permanent översvämning av hela eller delar av planområdet. Analysen bör sedan ligga till grund för beslut om lämplig markanvändning, samt vilka eventuella klimatanpassningsåtgärder som behöver integreras i planförslaget för att möta effekterna av ett förändrat klimat, *se rubrik översvämning/dagvatten*.

Energihushållning

Plan och bygglagen (2010:900) anger i 2 kap 3§ att planläggning enligt denna lag ska ske med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter, bl.a. genom en långsiktigt god hushållning med mark, vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt.

I samband med planering påverkas möjligheterna till hållbar energianvändning på främst tre sätt:

- Möjligheten till effektiva transporter, genom t.ex. lokalisering och infrastruktur.
- Möjligheten till hållbar energianvändning i byggnader genom effektiv användning och användning från förnybara källor.
- Möjligheten till produktion av värme eller el från förnybara källor.

Kommunen bör beakta ovanstående i den utsträckning som planförslaget medger.

Förutsättningar för solenergi

Länsstyrelsen rekommenderar generellt att detaljplaner utformas på ett sätt som skapar bra förutsättningar för solenergi. Vägledning kan hämtas i rapporten "Solceller i samhällsplanering" http://elforsk.se/Rapporter/?download=attachment1&rid=11_75 Informationen kan förslagsvis kopplas till planbeskrivningens stycke om el och tele.

Trafikfrågor

Framkomligheten är av stor betydelse för stadens trafikflöden. Planförslaget bidrar till en ökning av trafik på omkringliggande gatorna samt behov av parkeringar. Kommunen tydliggöra hur man ska lösa detta i den fortsatta planprocessen.

Redovisning av detaljplanens konsekvenser

2019-10-07

402-4350-2019

Enligt PBL 4 kap. 33 § p. 5 ska konsekvenserna på fastighetsnivå för organisatoriska, tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder framgå av detaljplanens planbeskrivning. Länsstyrelsen instämmer med kommunen att en utredning behöver göras om ev ökad skuggpåverkan för omkringliggande fastigheter. Kommunen bör även utreda och redovisa ev. konsekvenser för en ökad trafik till/från området samt buller.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av funktionschef Lena Ekroth med planarkitekt Carina Burelius som föredragande. I ärendet har bebyggelseantikvarie Anna - Karin Skiöld och miljöhandläggare Stefan Andersson deltagit.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.