

Beslutad 2026-02-25

Dnr: 2026-000219.1.3.1



VERKSAMHETSPLAN 2026 - 2028



Innehåll

1	Inledning.....	3
2	Nyckeltal.....	3
3	Målarbete 2026-2028.....	4
3.1	Mål 1: Förebygga olyckor och stödja den enskilde	5
3.1.1	Ökad förmåga att förebygga brand	5
3.2	Mål 2: Verka för hållbart byggande avseende brandskydd och riskhänsyn.....	5
3.2.1	Samverkan med byggnadsnämnderna	5
3.2.2	Insatsplanering utifrån nybyggnation.....	5
3.3	Mål 3: Inneha en stark förebyggande och operativ förmåga anpassad utifrån riskbilden	5
3.3.1	Räddningstjänstens fastigheter och övningsfaciliteter.	6
3.3.2	Räddningstjänstens arbete med informationssäkerhet och cybersäkerhet	6
3.3.3	Utveckling av RiB-organisationen.....	6
3.3.4	Utvecklande och fastställande av kompetensutvecklingsplaner	6
3.3.5	Utvecklad samverkan med medlemskommunerna.....	7
3.3.6	En mer ändamålsenlig personalplanering	7
3.3.7	Arbete med riktlinjer och dokumentmallar.....	7
3.4	Mål 4: Återföra erfarenheter från inträffade händelser	7
3.4.1	Utvecklat arbete med erfarenhetsåterföring.....	7
3.5	Mål 5: Inneha förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig.....	7
3.5.1	Räddningstjänstens arbete med risk- och sårbarhetsanalys.....	8
3.5.2	Behovsinventering av fastigheter och övningsfaciliteter	8
3.5.3	Utbildning inför höjd beredskap och krig.....	8
3.5.4	Kontinuitetsplanering.....	8
3.5.5	Plan för krigsorganisation	9
4	Uppföljning.....	9

1 INLEDNING

Räddningstjänsten Östra Blekinges huvudsakliga uppgifter (ändamålet) anges i förbundsordningen, som beslutas av medlemskommunernas fullmäktigeförsamlingar. Räddningstjänstens ändamål är att fullfölja de skyldigheter som åvilar medlemskommunerna enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor med ändringar till och med SFS 2025:1077 (LSO) men också att ansvara för kommunens skyldigheter enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor med ändringar till och med SFS 2025:1080 (LBE).

I 3 kap 3§ LSO anges att kommunen ska ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Direktionen fattar beslut om handlingsprogrammet för varje mandatperiod. Utifrån ändamålet i förbundsordningen och de nationella mål som anges i LSO har Räddningstjänsten fastställt övergripande mål för organisationen som redovisas i handlingsprogrammet. De övergripande målen bryts ner till prestationsmål, som fastställs i verksamhetsplanen och följs upp årligen i bokslut och delårsbokslut. Prestationsmålen ska ses som särskilt väsentliga aktiviteter som ligger utanför den löpande verksamheten och behöver hanteras i särskild ordning, exempelvis genom personella och/eller ekonomiska satsningar. Utöver prestationsmålen har Räddningstjänsten även identifierat för verksamheten viktiga nyckeltal. Dessa följs upp årligen och är ett sätt att mäta och följa Räddningstjänstens löpande verksamhet.

Verksamhetsplanen utgör ett styrande dokument för Räddningstjänsten under treårsperioden 2026-2028. Verksamhetsplanen ska vara ett stöd i Räddningstjänstens kortsiktiga och långsiktiga utvecklingsarbete och revideras, främst avseende verksamhetsmålen, årligen. De fastställda prestationsmålen kan löpa på ett, två eller tre år.

2 NYCKELTAL

Nyckeltal	2025	2024
Antal genomförda tillsyner LSO	148	174
Antal yttranden byggärenden	141	181
Antal onödiga automatiska brandlarm	390	413
Antal genomförda brandskyddskontroller	7491	5900
Antal tillstånd avseende ordningstillstånd och alkoholservering	358	393
Antal tillstånd avseende brandfarliga och explosiva varor	50	61
Antal deltagare i Räddningstjänstens aktiviteter	6245	5121
Totalt antal larm	1502	1474
- varav brand i byggnad	141	130
- varav trafikolycka	244	244
- varav IVPA/HTA (i väntan på ambulans/hjälp till ambulans)	135	140
Antal övningstimmar, heltid	13 231	11 282
Antal övningstimmar, RiB	4 853	6 936
Antal genomförda olycksundersökningar	3	5
Antal anställda, RiB	112	121
Andel anställda män/kvinnor, totalt	91% / 9%	92% / 8%
Antal övertidstimmar	5458	6107
Kostnad/invånare, Karlskrona kommun		1076
Kostnad/invånare, Ronneby kommun		1455

Tabell 1. Räddningstjänstens nyckeltal

3 MÅLARBETE 2026-2028

Utifrån de nationella målen som anges i LSO, ändamålet i förbundsordningen, den riskbild som föreligger i kommunerna och den riskvärdering som utförts har direktionen fastställt fem övergripande mål för Räddningstjänsten. De övergripande målen bryts sedan ner till prestationsmål (verksamhetsmål), som årligen fastställs i en verksamhetsplan. I verksamhetsplanen anges i förekommande fall indikatorer och aktiviteter som ska bidra till att underlätta uppföljning.

I handlingsprogrammet som antogs av direktionen i december 2025 anges fem övergripande mål för verksamheten som alla i någon form avspeglar syftet med den verksamhet som ska bedrivas utifrån de tre nationella målen i LSO och den värdering av risker som gjorts utifrån Räddningstjänstens riskanalys.

Räddningstjänstens övergripande mål	
Mål 1	Förebygga olyckor och stödja den enskilde
Mål 2	Verka för hållbart byggande avseende brandskydd och riskhänsyn
Mål 3	Inneha en stark förebyggande och operativ förmåga anpassad utifrån riskbilden
Mål 4	Återföra erfarenheter från inträffade händelser
Mål 5	Inneha förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig

Tabell 2. Räddningstjänstens övergripande mål

De fem övergripande målen har brutits ner till ett antal aktiviteter som ska genomföras under treårsperioden. Bland annat ska två nya brandstationer byggas och en tredje ska byggas om. En fjärde brandstation kommer att färdigställas och tas i drift under första halvåret 2026.

Omfattande byggnationer pågår främst på Verkö utanför Karlskrona. Risken för såväl uppkomst av brand och andra olyckor är generellt större under byggtiden, samtidigt som konsekvenserna kan bli omfattande eftersom verksamhet pågår i lokaler där det byggnadstekniska brandskyddet inte är färdigställt.

Räddningstjänstens förmåga att verka under höjd beredskap och krig ska återtas. En förutsättning för att kunna verka under höjd beredskap och krig är Räddningstjänstens förmåga och uthållighet även vid störda förhållanden. Detta ställer krav på såväl brandstationernas utformning som tillgång till drivmedel och elförsörjning, men även tillgång till personal.

Under året som gått har flera fastigheter med ytterst bristfälligt brandskydd identifierats och åtgärder har vidtagits mot fastighetsägarna. I dessa bristfälliga fastigheter tenderar dessutom människor att bo som av olika skäl kan antas löpa större risk att drabbas av brand och även ha svårare att klara en utrymning i händelse av brand. Som exempel kan nämnas det gamla fängelset i Karlskrona där ett större antal hemlösa bosatt sig och som drabbats av flera bränder under året som gått.

3.1 Mål 1: Förebygga olyckor och stödja den enskilde

För att minska antalet bränder i bostäder och konsekvenserna av dessa är den enskildes kunskap och förmåga central. Räddningstjänsten ska arbeta aktivt för att underlätta och hjälpa den enskilde med sitt eget brandskydd. Nya metoder och vägar för att nå ut till enskilda ska prövas. Samarbete mellan Räddningstjänsten, medlemskommunerna och andra berörda är väsentliga faktorer för att uppnå målet, inte minst för identifiering av riskgrupper vid brand och bidra till att förebyggande åtgärder kan sättas in.

3.1.1 Ökad förmåga att förebygga brand

Särskild vikt ska läggas vid att förhindra människors död och andra allvarliga skador. De flesta människor som omkommer eller skadas vid bränder gör det i sina bostäder.

- 3.1.1.1 Mål 2026: Räddningstjänsten ska implementera nya rutiner för att upprätta tjänsteanteckningar i samband med tillsyn enligt LSO samt kvalitetssäkra tillståndsprocessen enligt LBE.
- 3.1.1.2 Mål 2026-2028: I syfte att öka den enskildes förmåga att förebygga och hantera brandtillbud ska Räddningstjänsten genomföra uppsökande verksamhet i riskutsatta bostadsområden samt delta vid mässor eller andra evenemang. Räddningstjänsten ska genomföra minst åtta aktiviteter/år där man möter allmänheten.

3.2 Mål 2: Verka för hållbart byggande avseende brandskydd och riskhänsyn

Riskanalysen visar på en föränderlig riskbild, däribland en ökning av såväl bostadsbyggande som tillkommande eller förändrade verksamheter och infrastruktur. Räddningstjänsten ska aktivt arbeta för att samhället byggs hållbart avseende brandskydd och riskhänsyn. Särskilt viktigt är det att god samverkan sker med kommunernas bygglovshandläggare och byggnadsnämnd såväl i planarbete som vid hantering av uppkomna ärenden.

3.2.1 Samverkan med byggnadsnämnderna

- 3.2.1.1 Mål 2026: I syfte att stärka brandskyddet vid ny- och ombyggnation ska Räddningstjänsten ta fram nya rutiner för hur remisshantering och samverkan ska ske i förhållande till medlemskommunernas respektive samhällsbyggnadsförvaltning.

3.2.2 Insatsplanering utifrån nybyggnation

- 3.2.2.1 Mål 2026-2028: Tillsammans med verksamheterna på Verkö omarbeta brandskyddsdokumentationer till insatsplaner som syftar till att Räddningstjänsten ska kunna göra snabba och effektiva insatser i komplexa byggnader.

3.3 Mål 3: Inneha en stark förebyggande och operativ förmåga anpassad utifrån riskbilden

Räddningstjänsten ska klara av att hantera förändringar i riskbilden och i omvärldsutvecklingen, både förebyggande och operativt. För att möjliggöra detta ska kompetens, tillsyns- och övningsverksamhet, digitalisering samt fordon, teknik och utrustning ligga i framkant. Räddningstjänstens lokaler ska anpassas till verksamheten och säkerställa såväl arbetsmiljö och effektivitet som olika jämställdhetsaspekter. Stationsstruktur, förmåga, bemanning och beredskapsform ska anpassas för att spegla riskbilden inom medlemskommunerna. Särskilt fokus ska

läggas på hantering av RiB-organisationen för att finna lösningar på den bemanningsproblematik som råder på vissa stationer.

3.3.1 Räddningstjänstens fastigheter och övningsfaciliteter.

- 3.3.1.1 Mål 2026: Räddningstjänsten ska verka för att brandstationen i Eringsboda förses med omklädningsrum även för kvinnor i syfte att underlätta rekrytering av såväl kvinnor som män.
- 3.3.1.2 Mål 2026-2028: Räddningstjänsten ska delta i projektering och annat förekommande arbete gällande Ronneby nya brandstation och en ny brandstation på Aspö. Räddningstjänsten ska även ta aktiv del i fastighetsägarens arbete med renoveringen av brandstationen på Hasslö samt nödvändig upprustning av nuvarande Ronneby brandstation.

3.3.2 Räddningstjänstens arbete med informationssäkerhet och cybersäkerhet

- 3.3.2.1 Mål 2026: Räddningstjänsten ska revidera informationsklassning och identifiera de interna och externa krav som ställs på organisationen som informationsbärare och –givare i syfte att identifiera informationsflöden och sårbarheter.
- 3.3.2.2 Mål 2026: I syfte att tydliggöra informationshantering och underlätta för Räddningstjänstens medarbetare ska en tydlig och lättarbetad informationshanteringsplan tas fram. Planen ska fungera som stöd för medarbetaren i hantering av information, samt ligga som grund för diarieföring och ärendehantering i verksamhetssystemet samt stödja i behörighetstilldelning i detsamma.
- 3.3.2.3 Mål 2026-2028: Räddningstjänsten ska identifiera informationsflöden och sårbarheter i dessa i syfte att skapa ett riskbaserat och systematiskt arbete med informationssäkerhet i enlighet med Cybersäkerhetslagen. Under perioden ska Räddningstjänsten ha upprättat och implementerat ett systematiskt cybersäkerhetsarbete i samtliga delar av organisationen.

3.3.3 Utveckling av RiB-organisationen

- 3.3.3.1 Mål 2026: Räddningstjänsten ska utveckla och stärka RiB-organisationen och för detta arbete anställa en RiB-samordnare med helhetsansvar.
- 3.3.3.2 Mål 2026-2028: Räddningstjänsten ska för RiB-organisationen skapa en stabilare beredskapshållning, öka övningsnärvaron samt anpassa verksamheten till den riskbild som redovisas i riskanalys och handlingsprogram.

3.3.4 Utvecklande och fastställande av kompetensutvecklingsplaner

- 3.3.4.1 Mål 2026-2028: I syfte att säkerställa anställdas kompetens och tillse att den enskilde medarbetaren ser sin möjlighet till utveckling inom Räddningstjänsten ska kompetensutvecklingsplaner arbetas fram för samtliga befattningar samt för samtlig personal.

3.3.5 Utvecklad samverkan med medlemskommunerna

- 3.3.5.1 Mål 2026: I syfte att bättre tillvarata medlemskommunernas behov ska Räddningstjänsten sträva efter utvecklade samverkansformer. Räddningstjänsten ska medverka till mer ändamålsenliga medlemsdialoger samt till revidering av processer och nödvändiga styrdokument för att öka verksamhetens effektivitet och transparens.

3.3.6 En mer ändamålsenlig personalplanering

- 3.3.6.1 Mål 2026-2028: Räddningstjänsten ska fortsätta utvecklingen av arbetet med personalplanering för att minska övertidsuttaget, säkerställa att arbetstidsdirektivet efterlevs samt hushålla med personalresurserna. Målsättningen är att allt planerat arbete som utförs av heltidspersonal kan genomföras inom ramen för ordinarie arbetstid.

3.3.7 Arbete med riktlinjer och dokumentmallar

De båda räddningstjänstförbunden i Blekinge har gemensamt identifierat aktiviteter av olika angelägenhetsgrad i samband med planeringen inför ett gemensamt förbund. Behovet av att upprätta och revidera riktlinjer och dokumentmallar inom den operativa och den förebyggande verksamheten, för en ökad tydlighet och kvalitetssäkring, kvarstår även om förbundsbyggnaden uteblev.

- 3.3.7.1 Mål 2026-2028: Räddningstjänsten ska kontinuerligt arbeta med att revidera strategiska och operativa riktlinjer och dokumentmallar för en ökad tydlighet och kvalitetssäkring. Arbetet ska genomföras i samverkan med Räddningstjänsten Västra Blekinge.

3.4 Mål 4: Återföra erfarenheter från inträffade händelser

För att kunna återföra erfarenheter från inträffade olyckor är det av väsentligt intresse att olyckan utreds i skäligen omfattning så att olycksorsaken och olycksförloppet kan klarläggas. Detsamma gäller för utredning av insatsens genomförande där utvärderingen säkerställer att en erfarenhetsbank byggs upp för utveckling av nya metoder. Även återkoppling till den enskilde efter en insats är viktig för att ta till vara erfarenheter och stötta den drabbade i dennes krishantering.

3.4.1 Utvecklat arbete med erfarenhetsåterföring

- 3.4.1.1 Mål 2026: Nya arbetssätt och metoder ska arbetas fram för att förenkla och kvalitetssäkra erfarenhetsåterföringen.
- 3.4.1.2 Mål 2026-2028: Erfarenheter från genomförda insatser samt från Räddningstjänstens operativa samverkan med andra organisationer ska kontinuerligt och systematiskt spridas i verksamheten.

3.5 Mål 5: Inneha förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig

Riskbilden och den höjda hotnivån påvisar behov av utveckling och samverkan inom området krisberedskap, höjd beredskap och totalförsvaret, inte minst utifrån den ökande hotbilden och omvärldsläget i stort. Räddningstjänsten ska i allt väsentligt delta i planering, övning och andra åtgärder inom ramen för totalförsvaret och Sveriges medlemskap i NATO, i syfte att i takt med Försvarmakten och övriga aktörer skapa förutsättningar för att bedriva räddningstjänst under höjd

beredskap och i krig. För att Räddningstjänsten ska veta vilka risker och sårbarheter man behöver ta höjd för behöver risk- och sårbarhetsanalysen hållas aktuell.

3.5.1 Räddningstjänstens arbete med risk- och sårbarhetsanalys

- 3.5.1.1 Mål 2026: Räddningstjänsten ska uppdatera sin risk- och sårbarhetsanalys. Analysen ska ligga till grund för såväl kontinuitetsplanering samt fysiska och organisatoriska åtgärder som är nödvändiga för att trygga Räddningstjänstens uppdrag i händelse av kris, höjd beredskap och krig.
- 3.5.1.2 Mål 2026-2028: Räddningstjänsten ska ta fram ett arbetssätt som säkerställer att risk- och sårbarhetsanalysen hålls kontinuerligt uppdaterad och fungerar som ett stöd i verksamhetens beredskapsarbete.

3.5.2 Behovsinventering av fastigheter och övningsfaciliteter

- 3.5.2.1 Mål 2026: Inom ramen för Räddningstjänstens planeringsarbete inför höjd beredskap och krig ska en inventering av fastigheter och övningsfaciliteter genomföras. Inventeringen ska beskriva Räddningstjänstens aktuella tillgång till bland annat förrådsalternativ och övningsfaciliteter.
- 3.5.2.2 Mål 2026-2028: I syfte att säkerställa Räddningstjänstens uppdrag under höjd beredskap och krig ska en beskrivning som visar på Räddningstjänstens behov av fastigheter och övningsfaciliteter tas fram. Behoven ska kommuniceras med medlemskommunerna.

3.5.3 Utbildning inför höjd beredskap och krig

Relevant utbildning för operativ personal är en förutsättning för att klara de tillkommande uppgifter under höjd beredskap som ställs i lagen om skydd mot olyckor. Myndigheten för civilt försvar meddelar vilka utbildningsinsatser som ska genomföras år för år.

- 3.5.3.1 Mål 2026: Räddningstjänsten ska genomföra utbildning av all operativ personal inom området ammunitions- och minhantering.
- 3.5.3.2 Mål 2027: Räddningstjänsten ska genomföra utbildning av all operativ personal inom området urban sök och räddning (USAR).
- 3.5.3.3 Mål 2028: Räddningstjänsten ska genomföra utbildning av all operativ personal inom området kärnvapen (CBRN).

3.5.4 Kontinuitetsplanering

En förutsättning för att kunna verka under störda förhållanden är en robust personalförsörjning, men även tillgång till ändamålsenliga fastigheter, drivmedel, el, vatten, mat, fordon och annan räddningstjänstmateriel

- 3.5.4.1 Mål 2026-2027: Under 2026 ska Räddningstjänsten genomföra och färdigställa en fullständig analys av verksamhetens kritiska beroenden och sårbarheter. Resultatet ska ligga till grund för ett konkret åtgärdsförslag som presenteras i tid för att kunna integreras i kommande budget- och planeringsprocess. Målet är att säkerställa att identifierade åtgärder kan prioriteras, resurssättas och påbörjas från och med 2027 för att stärka organisationens uthållighet vid höjd beredskap och krig.

3.5.5 Plan för krigsorganisation

Räddningstjänsten ska etablera och införa en komplett och sammanhängande krigsorganisation som är bemannad, utrustad, utbildad och övad. Organisationen ska ha tydliga roller, planer, processer och strukturer som säkerställer att Räddningstjänsten kan fullgöra sina krigsuppgifter och upprätthålla sin operativa förmåga vid höjd beredskap och krig.

- 3.5.5.1 Mål 2026-2027: Räddningstjänsten ska ta fram och fastställa samtliga planer och processer som utgör grunden för krigsorganisationen.

4 UPPFÖLJNING

Räddningschefen är ansvarig för uppföljningen av beslutade prestationsmål. Uppföljningen sker löpande i ledningsgruppen med regelbunden återrapportering till direktionen. Sammanställning av årets prestationsmål görs i årsredovisningen som beslutas på direktionens bokslutsmöte.

Årsredovisningen innehåller en redogörelse för hur Räddningstjänsten Östra Blekinge har lyckats nå de mål som direktionen angett för verksamheten i handlingsprogrammet och verksamhetsplanen. Redovisning görs också genom tertialuppföljningar.