

RÄDDNINGSTJÄNSTEN ÖSTRA BLEKINGE

VERKSAMHETSPLAN ÅR 2019

Beslutad 2018-12-19



Innehåll

1	Inledning.....	1
2	Övergripande fokusområde för hela organisationen.....	2
2.1	Arbeta fram ett nytt handlingsprogram.....	2
2.2	Ny- eller ombyggnation av brandstationen i Ronneby samt inventering av deltid- och värnstationer.....	2
2.3	Teknik för information och kommunikation för RiB-anställda.....	2
2.4	Definiera Räddningstjänstens värdegrund.....	3
3	Arbeta för att förebygga olyckor och stödja den enskilde.....	3
3.1	Utbildning och information "Säker by".....	3
3.2	Stöd för att stärka den enskildes brandskydd.....	3
3.3	Brandskydd i radhus.....	4
3.4	Människan bakom uniformen, MBU.....	4
3.5	Samordnad tillsynstaxa.....	4
4	Förbereda räddningsinsatser.....	4
4.1	Samverkansövning.....	4
5	Begränsa konsekvenserna vid olyckor.....	5
5.1	Utveckla förmåga och organisation på ledningsnivå, inre befäl.....	5
5.2	Utveckla förmåga och organisation på RCB-nivå i Blekinge län.....	5
5.3	Ledning av egen organisation.....	5
5.4	IVPR – i väntan på räddningstjänst.....	5
6	Återföra erfarenhet från inträffade händelser.....	6
6.1	Genomföra olycksundersökningar.....	6
6.2	Genomföra insatsutvärderingar.....	6
6.3	Återkoppling till enskild.....	6
6.4	Avvikelsesystem.....	7
7	Uppföljning.....	7

1 INLEDNING

Räddningstjänsten Östra Blekinges huvudsakliga uppgifter (ändamålet) anges i förbundsordningen, som beslutas av medlemskommunernas fullmäktigeförsamlingar. I förbundsordningen anges att Räddningstjänsten ska fullfölja de skyldigheter som åvilar medlemskommunerna enligt lag om skydd mot olyckor. Förbundet ska också utföra den tillsyn som åligger kommunerna enligt lag om brandfarliga och explosiva varor och även pröva tillstånd enligt samma lag. I lagen om skydd mot olyckor anges att kommunen ska ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Direktionen fattar beslut om handlingsprogrammet. I programmet ska bland annat målen för verksamheten redovisas. Utifrån förbundsordningen och de nationella målen har Räddningstjänsten fastställt en vision och övergripande mål för organisationen. De övergripande målen bryts sedan ner till prestationsmål, som årligen fastställs i en verksamhetsplan. I verksamhetsplanen anges årets mål och aktiviteter som ska bidra till en ökad trygghet för kommuninnevånaren.

Denna verksamhetsplan skall vara ett styrande dokument för Räddningstjänsten under år 2019. Här anges vilka aktiviteter och projekt, utifrån ett antal fokusområden, som kommer att genomföras under året och som kommer att utveckla verksamheten.

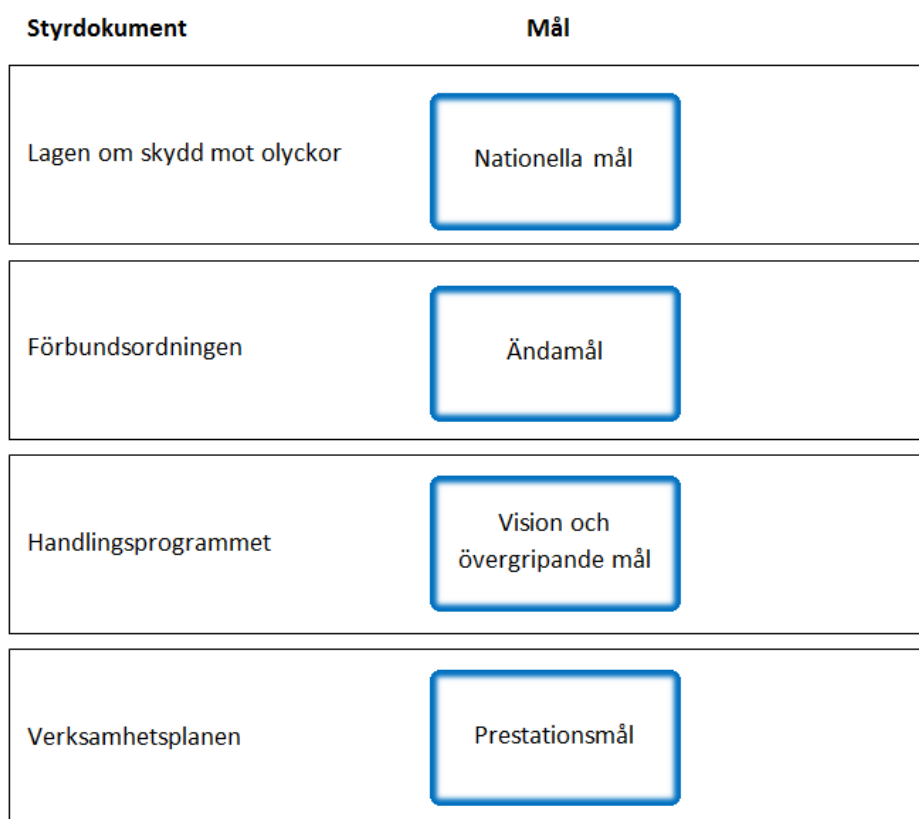


Bild 1: Schematisk bil över styrdokument och mål

2 ÖVERGRIPANDE FOKUSOMRÅDE FÖR HELA ORGANISATIONEN

2.1 Arbeta fram ett nytt handlingsprogram

Enligt lagen om skydd mot olyckor (2003:778) ska varje kommun ha ett handlingsprogram för arbete med skydd mot olyckor. Handlingsprogrammet ska omfatta så väl kommunernas förebyggande verksamhet som den skadeavhjälpande (räddningstjänst) verksamheten. Nytt handlingsprogram ska antas för varje ny mandatperiod.

Mål 2.1.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 arbetat fram förslag till ett nytt handlingsprogram att antas av Förbundets Direktion och kommunernas fullmäktigeförsamlingar.

2.2 Ny- eller ombyggnation av brandstationen i Ronneby samt inventering av deltidsoch värnstationer

Brandstationen i Ronneby är mycket eftersatt vad gäller underhåll och arbetsmiljö. Räddningstjänsten planerar en översyn avseende behov av renovering, ut- eller nybyggnation. Behoven är också stora att förändra och utveckla brandstationerna på deltidssavdelningar och räddningsvärn utifrån dagens arbetsmiljökrav.

Mål 2.2.1: Räddningstjänsten har i samverkan med Ronneby kommun senast 2019-06-30 tagit fram beslutsunderlag för ny- eller ombyggnation.

Mål 2.2.2: Räddningstjänsten har senast 2019-06-30 prioriterat behoven av förändring och utveckling av brandstationerna vid deltidssavdelningar och räddningsvärn utifrån dagens arbetsmiljökrav och tagit fram beslutsunderlag avseende fortsatta åtgärder i samverkan med Ronneby och Karlskrona kommuner.

2.3 Teknik för information och kommunikation för RiB-anställda.

Räddningstjänsten har ca. 200 anställda medarbetare med olika anställningsformer. Styrdokument, riktlinjer, övningsplanering, övningsmateriel m.m. finns tillgängligt för Räddningstjänstens heltidspersonal via mappstrukturen på Räddningstjänstens intranät, vilket våra RiB-medarbetare idag saknar tillgång till. Strävan bör vara att alla medarbetare kan ta emot och söka information på samma sätt. Vidare ska händelserapporter och redovisning av beredskap och arbetstid kunna ske digitalt via Räddningstjänstens verksamhetssystem vid samtliga stationer.

Mål 2.3.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 genomfört identifierade åtgärder avseende informationshantering och kommunikation för alla medarbetare.

Mål 2.3.2: Samtliga RiB stationer ska senast 2019-12-31 kunna rapportera in såväl händelserapporter som lön direkt in i Räddningstjänstens verksamhetssystem.

Mål 2.3.3: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 strukturerat och rensat mappstrukturens information och uppgifter i enlighet med GDPR.

2.4 Definiera Räddningstjänstens värdegrund

Med en gemensam värdegrund och ett gemensamt förhållningsätt uppfattas organisationer som mer trovärdiga av omgivningen och skapar en legitimitet med dessa värderingar som grund. Den gemensamma värdegrunden får människor att känna delaktighet och skapar ett gemensamt förhållningsätt både inom- och utanför organisationen.

Mål 2.3.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 definierat sin värdegrund och identifierat nödvändiga åtgärder för att värdegrunden ska kunna genomsyra Räddningstjänstens arbete i all väsentlighet.

3 ARBETA FÖR ATT FÖREBYGGA OLYCKOR OCH STÖDJA DEN ENSKILDE

3.1 Utbildning och information "Säker by"

När en olycka inträffar har den enskildes agerande, innan räddningstjänstens ankomst, ofta en avgörande betydelse. Särskilt viktigt blir den enskildes insats vid de tillfällen då det är långt till räddningsresurserna. Syftet med "Säker By" är att stödja kommuninvånarna med kunskap inom det brandförebyggande området och agerande vid brand i områden där Räddningstjänsten har lång framkörningsväg.

Mål 3.1.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 erbjudit utbildning och information inom det brandförebyggande området och agerande vid brand vid två mindre orter i varje medlemskommun.

3.2 Stöd för att stärka den enskildes brandskydd

Ett nytt nationellt mål ska införas för den förebyggande verksamheten: Förebyggande verksamhet som staten och kommunerna ansvarar ska planeras och organiseras så att den effektivt bidrar till att förhindra eller begränsa skador till följd av bränder och andra olyckor. Särskild vikt ska läggas vid att förhindra människors död och andra allvarliga skador vid brand. De flesta sådana skador och dödsfall sker i hemmen. Räddningstjänsten ska genom samarbete med kommunernas äldreomsorg, hemtjänst och övrig stödjande personal förebygga den enskildes olycksrisker mot brand och fallskador. Arbetet ska ske främst genom hembesök och genom utbildning av berörda personalgrupper.

Mål 3.2.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 skapat kontakter med berörda förvaltningar och personalgrupper, identifierat lämpliga åtgärder för att kunna genomföra effektiva hembesök samt påbörjat nödvändiga utbildningsinsatser.

Mål 3.2.2: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 genomfört informationsinsatser efter brandtillbud i flerfamiljshus i syfte att öka den enskildes förmåga att agera rationellt och förebygga brand.

3.3 Brandskydd i radhus

Orsaken till att bränder i radhus ofta blir omfattande beror till stor del på att branden sprider sig mycket snabbt mellan bostäderna via vinden. Bränder ska enligt byggreglerna inte spridas inom 60 minuter mellan två lägenheter. I radhus med brister i brandskyddet kan en brand sprida sig mellan lägenheter mycket snabbare än så. Inventeringar i olika delar av landet har påvisat brister och det finns skäl att anta att liknande brister även finns i Karlskrona och Ronneby

Mål 3.3.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 genom tillsyn följt upp de brister som uppmärksammats i samband med radhusinventeringen i Karlskrona kommun år 2018.

3.4 Människan bakom uniformen, MBU

Människan bakom uniformen (MBU) är en verksamhet där ungdomar får möjligheten att lära känna personer som arbetar inom t.ex. polis, ambulanssjukvård och räddningstjänst. Syftet är att stärka förtroendet för samhällets trygghetsskapande organisationer. Att arbeta förebyggande och relationsskapande ger förutsättningar till att öka förståelsen för räddningstjänstens arbete och på sikt ett tryggare samhälle.

Mål 3.4.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 genomfört aktiviteter inom konceptet Människan bakom uniformen, MBU och verkat för att bredda deltagandet till andra organisationer t.ex. medlemskommunerna, polismyndigheten och ambulanssjukvården.

3.5 Samordnad tillsynstaxa

Avgiften för Räddningstjänstens tillsyn enligt LSO samt tillstånd för hantering av brandfarlig vara skiljer sig åt mellan olika Räddningstjänstförbund. För att bibehålla en hög trovärdighet och förtroende för Räddningstjänstens tillsyn och tillståndsverksamhet behöver taxan samordnas så att den inte skiljer sig alltför mycket mellan förbunden.

Mål 3.5.1: Räddningstjänsten har senast 2019-08-31 arbetat fram förslag på ny taxa för tillsyn och tillstånd.

4 FÖRBEREDA RÄDDNINGSSINSATSER

4.1 Samverkansövning

Övningar med realistiska scenarier är en viktig del i räddningstjänstens förberedande verksamhet innan olyckor. Insatsövningar, som övar hela insatsen med åtgärder i alla nivåer från enskild brandman till räddningsledning, skapar en helhet för alla personalkategorier. Övningarna ger förutsättningar för att genomföra effektiva insatser i samverkan. Samverkan mellan blåljusorganisationerna är avgörande för att nå ett lyckat resultat där övning ökar förutsättningarna att nå målet. Räddningstjänsten Västra Blekinge, Polismyndigheten och ambulanssjukvården bjuds in att medverka i övningarna.

Mål 4.1.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 genomfört två insatsövningar i samverkan med Räddningstjänsten Västra Blekinge, polismyndigheten och ambulanssjukvården utifrån ett överenskommet scenario.

5 BEGRÄNSA KONSEKVENSERNA VID OLYCKOR

5.1 Utveckla förmåga och organisation på ledningsnivå, inre befäl

I enlighet med utredningen om effektivare räddningstjänst kommer det ställas krav på att alla räddningstjänster har förmåga till "bakre" ledning dygnet runt. Lagförslaget kommer att träda i kraft 1 januari 2020. Förmågan till ledning kan säkerställas antingen inom egen organisation eller i samverkan med andra. Räddningstjänsten ser i första hand en samverkanslösning tillsammans med övriga kommuner i Blekinge och Kronoberg kring ett inre befäl placerat på SOS-centralen i Växjö.

Mål 5.1.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 utrett möjligheten till gemensamt inre befäl i samverkan med RaddSam Kronoberg och Västra Blekinge.

5.2 Utveckla förmåga och organisation på RCB-nivå i Blekinge län

Utredning om en gemensam operativ ledningsorganisation i Blekinge län genomfördes under år 2016. Utredningen konstaterade att samarbetet mellan de båda kommunalförbunden i Blekinge bör utvecklas. Framtidens olyckor liksom erfarenheter av större händelser i landet möts på effektivast sätt med en stärkt ledningsstruktur. Samarbetet mellan de båda räddningstjänstförbundens RCB-funktioner ska stärkas utifrån förbundens befintliga organisationer för att läggas en grund för fortsatt arbete i framtiden.

Mål 5.2.1: Räddningstjänsten ska senast 2019-05-31 tillsammans med Räddningstjänsten Västra Blekinge ha belyst förutsättningarna för en gemensam RCB-funktion i länet och presentera förslag till beslut i de två direktionerna. Förslaget till beslut ska även innehålla en tidsplan för införande efter ett eventuellt beslut.

5.3 Ledning av egen organisation

I samverkan med MSB har en räddningscentral uppförts på brandstationen Oskarsvärn. I räddningscentralen finns modern teknik för ledning- och stabstöd vid insatser. Instruktioner och rutiner för stabs- och ledningsarbete i RC-miljön behöver arbetas fram liksom övningar och utbildningsinsatser så att teknik och övrigt insatsstöd och ledningsverktyg nyttjas på effektivaste sätt. Befintlig lednings- och stabshandbok behöver anpassas och revideras utifrån de nya förutsättningar som skapats.

Mål 5.3.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 arbetat fram erforderliga rutiner och instruktioner för stabs- och ledningsarbete i den nya räddningscentralen med dess teknik, genomfört minst en övning för insatsledare och RCB samt reviderat befintlig lednings- och stabshandbok.

5.4 IVPR – i väntan på räddningstjänst

Genom att samtidigt larma även annan personal än räddningstjänstanställda vid bränder och olyckor inom förbundets insatsområde finns möjlighet att minska konsekvenserna för den drabbade genom att skedeförloppet bryts tidigare. Försvarsmaktens personal förflyttar sig ofta genom Blekinge i

fordon försedda med såväl Rakel-kommunikation som brandsläckare och annan utrustning för första hjälpen. SOS-centralen kan ges möjlighet att se Försvarsmaktens Rakelterminaler och därmed larma Försvarsmaktens personal till bränder och olyckor där dessa kan vara på plats före räddningstjänsten och påbörja relevanta åtgärder till dess att räddningstjänsten kommer på plats och övertar räddningsarbetet.

Mål 5.1.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 infört IVPR i samverkan med SOS Alarm och Försvarsmaktens tillämpliga enheter baserade på Ronneby garnison.

6 ÅTERFÖRA ERFARENHET FRÅN INTRÄFFADE HÄNDELSER

6.1 Genomföra olycksundersökningar

Olycksundersökning syftar till att klarlägga orsakerna till olyckan och olycksförloppet. Resultatet av undersökningen ska visa på hur Räddningstjänsten Östra Blekinge ständigt kan förbättras och effektiviseras både i det operativa skedet och i den förberedande verksamheten. En vanlig dödsorsak vid olyckor är drunkning. Genom att fortsätta arbetet med fokus på drunkningsolyckor och drunkningstillbud som påbörjats år 2018 kan Räddningstjänsten Östra Blekinge identifiera problemområden och återkoppla till berörda i syfte att förebygga liknande olyckor.

Mål 6.1.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 genomfört olycksundersökning av samtliga drunkningsolyckor och drunkningstillbud till och med 2019-10-31 inom det geografiska området.

6.2 Genomföra insatsutvärderingar

Utvärdering av räddningsinsats syftar till att klarlägga hur insatsen har genomförts. Resultatet av utvärderingen ska visa på hur Räddningstjänsten Östra Blekinge ständigt kan förbättras och effektiviseras både i det operativa skedet och i den förberedande verksamheten. Även erfarenhetsåterföring till den förebyggande verksamheten är en viktig del av utvärderingen.

Mål 6.2.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 genomfört insatsutvärdering av minst sex räddningsinsatser med syftet att återföra erfarenheter.

6.3 Återkoppling till enskild

Räddningstjänsten Östra Blekinge har ett ansvar enligt lagen om skydd mot olyckor att arbeta inom hela området skydd mot olyckor före, under och efter en olycka. En del av uppföljningsarbetet handlar om att ta reda på hur den enskilde har uppfattat räddningstjänstens insats och den hjälp som erbjöds. Information om hur insatsen genomfördes kan utgöra ett stöd till den drabbade som även kan underlätta krisbearbetningen.

Mål 6.3.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 genomfört återkoppling till enskild efter minst sex räddningsinsatser med syftet att återföra erfarenheter och erbjuda stöd.

6.4 Avvikelsesystem

En räddningsinsats genomförs ofta under tidspress. Många räddningsinsatser kräver också mycket materiel, ofta specialutrustning där hanteringen fordrar rätt utbildning för bästa resultat. I efterhand utvärderas insatsen där fattade beslut och utrustningens prestanda värderas. Avvikelse från det förväntade tillståndet bör hanteras via ett särskilt system där bristen dokumenteras och ansvarig tilldelas uppgiften att åtgärda bristen. Även avvikelser under annan tid än räddningsinsatser bör hanteras i samma system.

Mål 6.4.1: Räddningstjänsten har senast 2019-12-31 infört ett system för att hantera avvikelser i verksamheten.

7 UPPFÖLJNING

Räddningschefen är ansvarig för uppföljningen av beslutade prestationsmål. Uppföljningen sker i ledningsgruppen månadsvis med åiterrapportering till direktionen. Sammanställning av årets prestationsmål görs i årsredovisningen som beslutas på direktionens bokslutsmöte. Årsredovisningen innehåller en redogörelse för hur Räddningstjänsten Östra Blekinge har lyckats nå de mål som direktionen angett för verksamheten i handlingsprogrammet och verksamhetsplanen. Redovisning görs också genom tertialuppföljningar.