

Revisionen

Till:
Funktionsstödsnämnden

2023-04-13

För kännedom:
Kommunfullmäktige

Granskning av funktionsstödsnämnden

Revisorerna har genomfört en granskning av rubricerat område.

Granskningen syftade till att bedöma om nämndens styrning, ledning och uppföljning av åtgärder för ekonomi i balans samt att behovet av insatser tillgodoses är ändamålsenlig.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att nämnden inte fullt ut har en ändamålsenlig styrning, ledning och uppföljning av åtgärder för att ha en ekonomi i balans och inte heller för att tillgodose behovet av insatser.

Vår granskning visar att nämndens verksamhet i förhållande till jämförbara kommuner har ett högre kostnadsläge. En situation som inte kan förklaras via skillnader i andel av befolkningen som har insatser via LSS, utan sannolikt beror på brister och/eller utvecklingsbehov i nämndens styrning, ledning och kontroll av verksamheten.

Vår granskning visar att nämnden under 2022 arbetat utifrån en beslutad handlingsplan med strategier och åtgärder för att komma till rätta med sina kostnadsnivåer. Utifrån denna handlingsplan har nämnden tydligt kommunicerat med kommunstyrelse och kommunfullmäktige om kostnadsutveckling och de svårigheter nämnden haft att få önskad effekt utifrån sin handlingsplan. Utifrån dessa svårigheter har också nämnden ytterligare stärkt sin handlingsplan och i november 2022 förändrat arbetssättet med handlingsplanen.

Vår sammanfattande bedömning av nämndens arbete med att komma tillrätta med sitt underskott är att nämnden i flera delar arbetat aktivt och även haft en tydlig kommunikation med kommunstyrelse och kommunfullmäktige. Nämndens svårigheter ligger som vi ser det inte inom ramen för denna typ av aktiviteter, utan i stället handlar det om hur nämnden ska få önskad effekt utifrån sina beslut.

Vår slutsats i denna del utifrån vår granskning är dels att handlingsplanen inte varit tillräckligt tydlig, dels att det saknats en tillräcklig tydlighet såväl från nämnden som från förvaltningen i genomförandet av åtgärder. Granskningen visar här att det inom förvaltningen har funnits avsaknad av kontinuitet i väsentliga ledningsfunktioner under en längre tid, vilket enligt vår bedömning kan ha avgörande betydelse för de svårigheter nämnden upplevt i att få till en väl fungerande styrning, ledning och kontroll av sin verksamhet.

Utöver nämndens svårigheter med att klara sin budget och uppnå en kostnadseffektiv verksamhet har nämnden också stora utmaningar avseende verkställighet av beslut inom LSS. Här visar granskningen på en viss minskning av ej verkställda beslut 2022 även om det är allvarligt att beslutade insatser inte verkställs inom rimlig tid och i enlighet med gällande bestämmelser. Vi ser dock positivt på att nämnden under hösten 2022 tagit beslut om att intensifiera arbetet med att verkställa

Revisionen

beslut, dels genom att ta fram och besluta om en handlingsplan, dels tätare uppföljning som bland annat innebär att nämnden tidigt får signaler om politiska beslut krävs.

Vår bedömning är att nämnden har vidtagit aktiva åtgärder för att hantera bristande verkställighet av insatser, men att det är för tidigt att bedöma om de åtgärderna kommer att ge önskvärda effekter.

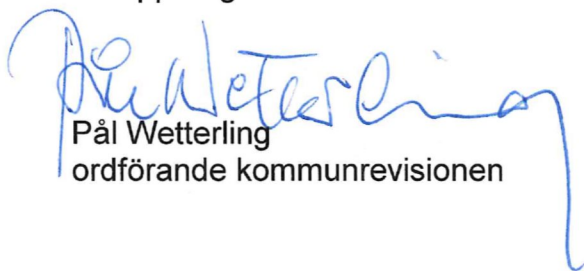
Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi funktionsstödsnämnden att

- Genomföra en analys av orsaker till nettokostnadsavvikelse samt kostnadsnivåer inom vissa verksamheter samt tydliggöra eventuella behov av åtgärder, främst med fokus mot boende med särskild service och dagligverksamhet, se avsnitt 3.1 och 3.3 i rapport.
-
- Vidta åtgärder för att uppnå stabilitet och kontinuitet i ledningsfunktioner och övrig bemanning i förvaltningen, se avsnitt 3.3 i rapport.
-
- Tydliggöra uppdrag och gemensamma arbetssätt inom verksamheterna, som också ökar kunskap och delaktighet hos baspersonal, se avsnitt 3.3 i rapport.
-
- Se över och ta ett omtag avseende resursfördelningsmodell så att modellen är förankrad i verksamheten och kan fungera som det styrinstrument som den är avsedd som, se avsnitt 3.3 i rapport.
-
- Säkerställa att arbetet med ej verkställda beslut ger avsedda effekter, se avsnitt 4.2 i rapport.

Revisorerna har vid sammanträdet 2023-04-13 beslutat att anta föreliggande rapport som sin egen.

Kommunrevisionen önskar ett skriftligt svar på de synpunkter som lämnas i rapporten senast den 10 augusti 2023.

På uppdrag av Karlskrona kommuns revisorer



Pål Wetterling
ordförande kommunrevisionen



Mats Nilsson
vice ordförande kommunrevisionen