



Granskning av bokslut och årsredovisning 2025

Karlskrona kommun

2026-04-10

Azets Revision & Rådgivning har av Karlskronas kommuns revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2025. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Syftet med granskningarna har varit att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Som del av en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen.

Karlskrona den 10 april 2026

Niclas Bremström
Auktoriserad revisor

Jörn Wahlroth
Certifierad kommunal revisor

Utöver denna granskningsrapport avlämnas av den auktoriserade revisorn även *Det sakkunniga biträdets yttrande* som omfattar räkenskapsrevisionen.



Innehåll

- 01 Sammanfattning
- 02 Inledning
- 03 Granskningsresultat-
Räkenskapsrevision
- 04 Granskningsresultat-
God ekonomisk hushållning
- 05 Granskningsresultat-
Balanskravsresultat

Sammanfattning



Sammanfattning - Revisionsfrågor

Räkenskapsrevision

- ➔ Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
- ➔ Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- ➔ Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
- ➔ Har drift- och investeringsredovisningen upprättas i enlighet med LKBR?

God ekonomisk hushållning

- ➔ Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?

Balanskravsresultat

- ➔ Efterlever kommunen det lagstadgade balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?



Inledning



Inledning

Vi har av Karlskronas kommuns revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2025. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Kommunens revisorer ska enligt 12 kap. kommunallagen (2017:725) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska vid granskning av årsredovisning pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisorernas revisionsberättelse.

Årsredovisningen granskas enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Standarden ska tillämpas av de sakkunniga som utför räkenskapsrevision på uppdrag av förtroendevalda revisorer i kommuner, regioner, kommunalförbund och samordningsförbund.

Standarden består av:

- Ramverk
- Anvisningar för tillämpning i kommunal räkenskapsrevision av International Standards on Auditing (ISA) samt International Standard on Review Engagements (ISRE 2410)
- Instruktion för granskning av sammanställda räkenskaper
- Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse
- Instruktion för granskning av drift- och investeringsredovisning

Följande moment regleras inte av standarden utan tillkommer i enlighet med SKR:s God revisionsd i kommunal verksamhet 2022:

- Granskningen av utfallet rörande verksamhetsmålen med betydelse för god ekonomisk hushållning samt själva bedömningen av huruvida resultaten i årsredovisningen är förenliga med verksamhetsmålen samt de finansiella målen.
- Bedömning om kommunen efterlever balanskravet samt eventuellt åberopande av synnerliga skäl omfattas inte av Standard för kommunal räkenskapsrevision.



Syfte och revisionsfrågor

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för utlåtandet respektive revisionsberättelse. Syftet med granskningarna är att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Granskningen av årsredovisningen ska besvara följande revisionsfrågor:

Räkenskapsrevision

- Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
- Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
- Har drift- och investeringsredovisningen upprättas i enlighet med LKBR?

God ekonomisk hushållning och balanskravsresultat

- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?
- Efterlever kommunen det lagstadgade balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?



Avgränsning

- Vår granskning omfattar årsredovisningen per 2025-12-31.
- Granskningen av räkenskaperna har utförts i den omfattning som krävs enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision.
- Granskningen av måluppfyllelse och bedömning av balanskravet har utförts enligt SKR:s God revisionsbedömning i kommunal verksamhet 2022.
- Fel i räkenskaperna betraktas som väsentliga om de är av sådan omfattning eller typ att de, om de varit kända för en välinformerad läsare av årsredovisningen, hade påverkat dennes bedömning av kommunen. Detta kan inkludera såväl kvalitativa som kvantitativa fel och varierar mellan kommuner och verksamheter.



Revisionskriterier

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende delårsrapport och årsredovisningens räkenskaper bygger på följande revisionskriterier:

- Kommunallag (KL) och lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR)

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende god ekonomisk hushållning och balanskravsresultat bygger på följande revisionskriterier:

- God redovisningssed i kommunal verksamhet 2022 (SKR)
- Rekommendation R5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning (Skyrev)
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

Prövning av oberoende

- Vi har i enlighet med vårt regelverk, Standard för kommunal räkenskapsrevision samt Skyrevs rekommendationer prövat vårt oberoende. Vi har inte funnit några sådana omständigheter som tyder på att vårt oberoende och integritet kan ifrågasättas.



Metod

Revisionen har genomförts genom bland annat:

- Processgenomgång av relevanta processer för upprättandet av de finansiella rapporterna
- Stickprov och andra urvalsmetoder
- Dataanalys
- Kartläggning av IT-miljön
- Intervjuer med berörda tjänstepersoner
- Avstämning mot redovisningsregelverk
- Verifiering av delårsrapport och årsredovisning mot huvudbok samt underlag för denna
- Översiktlig analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen

Ansvarig styrelse

- Granskningarna avser kommunens delårsrapport och årsredovisning som avges av kommunstyrelsen.
- Rapporten är faktakontrollerad av ekonomiavdelningen.



Bedömningsnivåer

Bedömningsnivåerna skiljer sig åt baserat på granskningsområde, givet att bedömning utgår ifrån olika lagar, regelverk och rekommendationer.

Räkenskapsrevision	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende räkenskapsrevision baseras på följande nivåer	I allt väsentligt	
	Endast delvis	
	Nej	

God ekonomisk hushållning	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende god ekonomisk hushållning baseras på följande nivåer och utgår från Skyrevs rekommendation nr. 5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning	Förenligt med fullmäktiges beslut	
	Delvis förenligt med fullmäktiges beslut	
	Ej förenligt med fullmäktiges beslut	
	Otydligt eller ostrukturerat, går ej att bedöma	

Balanskravsresultat	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende balanskravsresultatet baseras på följande nivåer	Uppfylls	
	Uppfylls ej	



Granskningsresultat - Räkenskapsrevision



Årsredovisningens räkenskaper

Resultatanalys

Resultaträkning

Tabell 26 Karlskrona kommun och de samlade räkenskaperna (mnr)

	Not	Kommunen Utfall 2025	Kommunen Utfall 2024	De samlade räkenskaperna Utfall 2024	De samlade räkenskaperna Utfall 2023
Verksamhetens intäkter	2	1 072	1 124	2 421	2 540
Jämförelsestörande intäkter	3	0	0	0	0
Verksamhetens kostnader	4,5,6,7	-5 671	-5 660	-6 573	-6 649
Jämförelsestörande kostnader		0	0	0	0
Avskrivningar/nedskrivningar	8	-187	-172	-446	-421
Verksamhetens nettokostnader		-4 786	-4 708	-4 598	-4 530
Skatteintäkter	9	3 854	3 685	3 854	3 685
Generella statsbidrag och utjämning	10	1 079	1 098	1 079	1 098
Verksamhetens resultat		147	75	335	253
Finansiella intäkter	11	142	162	15	18
Finansiella kostnader	12	-129	-145	-131	-147
Resultat efter finansiella poster		160	92	219	124
Extraordinära poster		0	0	0	0
Periodens resultat		160	92	219	124

Resultatet för 2025 är 160 mnr vilket är en positiv avvikelse med 62 mnr mot budget som var 97,0 mnr.

Kommunens positiva resultat förklaras huvudsakligen av finansiella poster i form av lägre pensionskostnader, lägre investeringsutgifter, ökad utdelning från Kommuninvest samt en positiv budgetavvikelse från nämnderna.

Skattetillväxten har ökat med 2,2%, nettokostnaderna med 1,6%.

Bedömning

Räkenskapsrevision

Enligt 4 kap. 1 § LKBR ska en årsredovisning innehålla en förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftredovisning, investeringsredovisning och sammanställda räkenskaper (om sådana upprättas enligt 12 kap 2 § LKBR).

Revisionsfråga

- Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
- Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
- Har drift- och investeringsredovisningen upprättats i enlighet med LKBR?

Bedömning

Enligt vår bedömning har årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.

Förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Sammanställda räkenskaper har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Drift- och investeringsredovisning har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Bedömningsnivå



Granskningsresultat –
God ekonomisk hushållning



God ekonomisk hushållning

Kommuner och regioner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i KL 10 kap. 2-6 §§ (hel- och delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar).

I KL stadgas även att kommunerna ska ha en god ekonomisk hushållning, vilket får ses som ett överordnat krav och innebär i de allra flesta fall att det inte räcker med att intäkterna enbart täcker kostnaderna, eftersom det på längre sikt urholkar kommunernas ekonomi.

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Karlskrona kommun har i Budget 2025, Strategisk plan med ekonomiska förutsättningar för åren 2026-2028 antagen av kommunfullmäktige 2024-11-21 beslutat om 9 mål som skall gälla för verksamheten. Mål 1-8 avser verksamhetsmål, mål 9 är ett finansiellt mål.

Sammanfattning måluppfyllelse

Mål	Utfall
✓ Vi har uppnått målet	5
→ Vi är på rätt väg	2
↓ Vi har inte uppnått målet	2

Kommunstyrelsens bedömning

Sammantaget görs bedömningen att kommunen har en god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv. För att nå en fullgod måluppfyllelse krävs dock fortsatt utvecklingsarbete inom verksamheterna under kommande år.



God ekonomisk hushållning – verksamhetsmål (nr 1-8)

Vi kan notera att det i årsredovisningen lämnas en redogörelse av måluppfyllelsen för respektive mål. Bedömningen görs och klassificeras enligt följande:

KF-mål	Måluppfyllelse	Utfall
1	Under 2025 ska fler elever nå kunskapsmålen och därmed få godkända betyg. Skolan ska arbeta med tidiga insatser för att arbeta mot psykisk ohälsa och ökad närvaro bland eleverna. Skolan ska vara en trygg arbetsplats för både elever och personal.	⬇️
2	Karlskrona ska fortsätta utvecklas till en av landets tryggaste kommuner	✅
3	Vi kommer att fortsätta vårt samarbete med näringslivet för att kunna möta de behov som uppstår efter hand. Vi ska också fortsätta utveckla besöksnäringen och ett av våra mål är att locka fler besökare till Karlskrona.	✅
4	Under 2025 ska fokus ligga på synlighet och evenemang. Karlskrona är en världsarvsstad och vi fortsätter att arbeta för en utveckling av vårt värdefulla världsarv.	➡️
5	Bostadsbyggandet i hela kommunen ska öka, vi ska synliggöra behoven av en bra infrastruktur och goda kommunikationer.	⬇️
6	Vi ska utveckla kvaliteten och valfriheten inom all välfärd i kommunen.	✅
7	Vi ska skapa en hållbar framtid ur ett ekologiskt, socialt och ekonomiskt perspektiv.	✅
8	Att fortsätta arbeta för en friskare personal genom att ha en god arbetsmiljö. Vårt mål är nära ledarskap med kompetensutveckling, chefs- och ledarskapsutveckling, samt att anställa personal med rätt kompetens och vara en attraktiv arbetsgivare.	➡️

Utfall

Av de 8 verksamhetsmålen är 4 mål uppfyllda, 2 mål på rätt väg och 2 mål är ej uppnådda.

Bedömning av verksamhetsmål ➡️

Samtliga mål förefaller vara återrapporterade.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen är delvis förenligt med fullmäktiges beslut då utfallet är att alla mål ej har uppnåtts.



God ekonomisk hushållning – finansiella mål

Finansiella mål (mål nr 9):

Kommunfullmäktige har i budget för år 2025 under mål nr 9 fastställt 3 finansiella delmål, varav två för Karlskrona kommun och ett för kommunkoncernen, med syfte att ha en god ekonomisk hushållning.

Vi kan notera att det i årsredovisningen görs en uppföljning av måluppfyllelsen för helåret för respektive mål enligt följande:

Mål	Målvärde	Utfall	Måluppfyllelse
Kommunen			
Resultatmål	Minst 2%	3,3%	Mål uppfyllt
Nettokostnadsandel	Max 98%	97,0%	Mål uppfyllt
Kommunkoncernen			
Soiliditet (inkl pensioner)	Minst 15%	18,2%	Mål uppfyllt

Bedömning av finansiella mål



Samtliga mål är återrapporterade.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med fullmäktiges beslut då samtliga finansiella mål har uppnåtts.



God ekonomisk hushållning – KS bedömning

Kommunstyrelsen sammanvägda bedömning av god ekonomisk hushållning:

Sammantaget görs bedömningen att kommunen har en god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv. För att nå en fullgod måluppfyllelse krävs dock fortsatt utvecklingsarbete inom verksamheterna under kommande år.

Kommentar

Då kommunfullmäktige (KF) ej definierat god ekonomisk hushållning kan vi inte lämna någon bedömning om detta är uppfyllt för 2025.

Vi noterar att KF i budget för 2026 har definierat god ekonomisk hushållning för Karlskrona kommun som att:

”finansiella mål samt hälften av indikatorerna inom samtliga åtta verksamhetsmål ska vara uppfyllda”.

Bedömning

Beaktat att samtliga finansiella mål är uppnådda och att utfallet av verksamhetsmålen är delvis uppfyllda, är dock vår samlade bedömning att resultatet i årsredovisningen bör vara delvis förenliga med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning.



Granskningsresultat –
Balanskravsresultat



Balanskravsresultat

En kommun ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och detta ska redovisas i förvaltningsberättelsen.

Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

Bedömning



Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

	2025	2024	2023
Årets resultat enligt resultaträkningen	160	92	36
Reducering av samtliga realisationsvinster	-1	-1	-6
Justering för realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	0	0	0
Justering för realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	0	0	0
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	0	0	0
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	0	0	0
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	159	91	30
Reservering av medel till resultatreserv	-110	0	0
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	0	0	0
Användning av medel till resultatutjämningsreserv	0	0	0
Årets balanskravsresultat	49	91	30



Tack för ert förtroende!

azets.com/sv-se