



Samtliga nämnder/styrelser
Ekonomichef
Budgetchef

KS 2025/1519

§ 199

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

Kommunfullmäktige beslutar

1. **att** fastställa resultatbudget respektive budgetramar för Karlskrona kommuns nämnder och styrelser för åren 2026–2028 i enlighet med kommunstyrelsens förslag till budget och plan enligt bilaga 1 och 2,
2. **att** fastställa samtliga finansiella mål och verksamhetsmål i enlighet med god ekonomisk hushållning för Karlskrona kommun enligt kommunstyrelsens förslag till budget och plan 2026–2028,
3. **att** fastställa investeringsbudget för åren 2026–2030 samt investeringsplan för åren 2031–2035 för Karlskrona kommun och bolagskoncernen samt därmed sammantaget för kommunkoncernen enligt bilaga 3.1 och bilaga 3.2 till kommunstyrelsens förslag till budget och plan 2026–2028,
4. **att** kommunstyrelsen, inklusive den del som berör AB Karlskrona Moderbolag (120 mnkr), under år 2026 har rätt att omsätta lån och nyupplåna inom en total högsta låneram om 6 400 mnkr i enlighet med bilaga 4,
5. **att** ge kommunstyrelsen mandat att för det enskilda budgetåret kunna omfördela låneutrymme mellan ingående organisationer i enlighet med bilaga 4, om så skulle behövas,
6. **att** fastställa krav på utdelning 2025 som ska lämnas från AB Karlskrona Moderbolag år 2026 till 27,313 mnkr,
7. **att** utdelning år 2025 om 4,0 mnkr från AB Karlskronahem ska användas för sociala ändamål som framgår av bilaga 5 i kommunstyrelsens förslag till budget och plan 2026–2028,
forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

8. **att** med hänvisning till dels bilaga 6 i kommunstyrelsens förslag till budget och plan 2026–2028, dels vad som i övrigt framgår av budgetdokumentet, anse samtliga till budgetberedningen hänskjutna ärenden och skrivelser besvarade,
9. **att** fastställa Karlskrona kommuns skattesats för år 2026 oförändrad till 21,65,
10. **att** kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om fördelning av ansvar för de uppdrag som är utdelade i budgeten om så skulle behövas,
11. **att** justering av ramar mellan nämnder, av administrativ karaktär, som inte får någon nettopåverkan på resultatet eller nämndernas verksamhet får beslutas av kommundirektören,
12. **att** för budgetåret 2026 definiera god ekonomisk hushållning som att de finansiella mål samt hälften av indikatorerna inom samtliga åtta verksamhetsmål ska vara uppfyllda,
13. **att** ta till protokollet att MBL § 11 om förslag till budget och plan för åren 2026–2028 har genomförts samt
14. **att** nämndernas verksamhetsplan för år 2026 ska fastställas snarast, dock senast den 15:e februari 2026.

Proposition och beslut

Ordförande ställer proposition på Karlskronaalliansens förslag till budget mot Socialdemokraternas, Centerpartiets och Vänsterpartiets förslag till budget och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt Karlskronaalliansens förslag.

Votering begärs

Därefter ställer ordförande proposition på Socialdemokraternas förslag till budget mot Centerpartiets och Vänsterpartiets förslag till budget och finner att kommunfullmäktige beslutar anta Socialdemokraternas förslag som motförslag till Karlskronaalliansens förslag.

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

Votering begärs

Därefter ställer ordförande proposition på Centerpartiets förslag till budget mot Vänsterpartiets förslag till budget och finner att kommunfullmäktige beslutar anta Centerpartiets förslag som motförslag till Socialdemokraternas förslag.

Votering begärs

Ordförande fastställer följande voteringsordning. Den som biträder Centerpartiets förslag röstar JA. Den som biträder Vänsterpartiets förslag röstar NEJ.

Kommunfullmäktige beslutar med 5 JA-röster, 4 NEJ-röster, 66 avstår att Centerpartiets förslag är motförslag till Socialdemokraternas förslag. **Voteringsprotokoll 01-04**

Ordförande fastställer därefter följande voteringsordning. Den som biträder Socialdemokraternas förslag röstar JA. Den som biträder Centerpartiets förslag röstar NEJ.

Kommunfullmäktige beslutar med 29 JA-röster, 5 NEJ-röster, 41 avstår, att Socialdemokraternas förslag är motförslag till Karlskronaalliansens förslag. **Voteringsprotokoll 01-04**

Ordförande fastställer därefter följande voteringsordning. Den som biträder Karlskronaalliansens förslag röstar JA. Den som biträder Socialdemokraternas förslag röstar NEJ.

Kommunfullmäktige beslutar med 41 JA-röster, 34 NEJ-röster enligt Karlskronaalliansens förslag. **Voteringsprotokoll 01-04**

Reservationer

Håkan Eriksson (S), Susanne Johansson (S), Peter Johansson (S), Selma Björk Matthiasdottir (S), Jan-Anders Lindfors (S), Anders Björkander (S), Tommy Brolin (S), Jimmy Petersson (S), Johan Ekström (S), Elina Gustafsson (S), Åke Håkansson (S), Eva Strömqvist (S), Mats Fagerlund (S), Helene Gustafsson (S), Eva Öman (S), Lotta Törnström (S), Karin Daleke (S), Sandra Bizzozero (S), Jörgen Estgren (S), Sonny Bengtsson (S), Roland Andreasson (S), Jeanette Petersson (S), Lisbeth Bengtsson (S), Anna Strömqvist Vollan (S), Mats Ekberg (S),

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

Magnus Larsson (C), Maria Persson (C), Jörgen Johansson (C), Ingela Abramsson (C), Pernilla Persson (C), Tomas Lindman (V), Henrik Holmkvist (V), Bengt Larsén (V), Ulf Hansson (V) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

BUDGETPOLITISK DEBATT

Emma Swahn Nilsson (M), Christopher Larsson (SD), Bengt Jönsson (KD) Börje Dovstad (L), Ville Alm (SD), Lisa Borgström Åkesson (L), Carl-Göran Svensson (M), Thobias Jemjeby (KD), Jan Lennartsson (M), Hanna Ekblad (M) yrkar bifall till Karlskronalliansens förslag till budget

Sandra Bizzozero (S), Håkan Eriksson (S), Eva Strömqvist (S), Anna Strömqvist Vollan (S), Lisbeth Bengtsson (S), Elina Gustafsson (S), Helene Gustafsson (S), yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Magnus Larsson (C), Maria Persson (C), yrkar bifall till Centerpartiets förslag till budget.

Henrik Holmkvist (V), yrkar bifall till Vänsterpartiets förslag till budget.

Billy Åkerström (-), Jörgen Johansson (C), Selma Björk Matthiasdottir (S) yttrar sig.

KOMMUNFULLMÄKTIGE

Ingen debatt förekom.

KOMMUNSTYRELSEN

Emma Swahn Nilsson (M) yrkar bifall till Karlskronaalliansens förslag till budget.

Peter Johansson (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Sandra Bizzozero (S), Börje Dovstad (L) yttrar sig.

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

FASTIGHETSNÄMNDEN

Eva Öman (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Ville Alm (SD), Magnus Larsson (C) yttrar sig.

ÖVERFÖRMYNDARNÄMNDEN

Börje Dovstad (L) yrkar bifall till Karlskronaalliansens förslag till budget.

Bengt Jönsson (KD), Helene Gustafsson (S) yttrar sig.

ÄLDRENÄMNDEN

Åsa Larsson (SD), Carina Olsson (KD), Camilla Hansson (M) yrkar bifall till Karlskronaalliansens förslag till budget.

Anders Björkander (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Agnetha Persson (C) yrkar bifall till Centerpartiets förslag till budget.

Henrik Holmkvist (V), Sandra Bizzozero (S), Börje Dovstad (L),
Ville Alm (SD), Magnus Larsson (C), Christer Leksell (SD),
Selma Björk Matthiasdottir (S) yttrar sig.

VALNÄMNDEN

Roland Andreasson (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Rolf Svensson (L) yttrar sig.

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

SOCIAL- OCH FUNKTIONSSTÖDSNÄMNDEN

Bengt Jönsson (KD), Christer Leksell (SD) yrkar bifall till Karlskronaalliansens förslag till budget.

Helene Gustafsson (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Henrik Holmkvist (C), Magnus Larsson (C), yttrar sig.

MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSNÄMNDEN

Carl-Göran Svensson (M), Anders Chronvall (M) yrkar bifall till Karlskronaalliansens förslag till budget.

Magnus Larsson (C) yrkar bifall till Centerpartiets förslag till budget.

Susanne Johansson (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Bengt Larsén (V), Börje Dovstad (L), Thobias Jemjeby (KD) yttrar sig.

KUNSKAPSNÄMNDEN

Hanna Ekblad (M), Ville Alm (SD), Helen Olsson (SD) yrkar bifall till Karlskronaalliansens budget.

Pernilla Persson (C) yrkar bifall till Centerpartiets förslag till budget.

Anna Strömquist Vollan (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Håkan Eriksson (S), Henrik Holmkvist (V), Börje Dovstad (L), Billy Åkerström (-) yttrar sig.

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

KULTUR- OCH FRITIDSNÄMNDEN

Sophia Ahlin (M), Christer Leksell (SD) yrkar bifall till Karlskronaalliansens förslag till budget.

Selma Björk Matthiasdottir (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Ulf Hansson (V) yrkar bifall till Vänsterpartiets förslag till budget.

Cecilia Runesson (C) yrkar bifall till Centerpartiets förslag till budget.

Maria Persson (C), Börje Dovstad (L), Billy Åkerström (-), Jan Lennartsson (M), Ville Alm (SD) yttrar sig.

DRIFT- OCH SERVICENÄMNDEN

Thobias Jemjeby (KD), Gustaf Nilsson (M), Gunilla Ekelöf (L) yrkar bifall till Karlskronaalliansens förslag till budget.

Jörgen Johansson (C) yrkar bifall till Centerpartiets förslag till budget.

Eva Strömqvist (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Jan Lennartsson (M) yttrar sig.

ARBETSMARKNADSNÄMNDEN

Velia Ekström (M), Göran Eklund (SD), Johan Åkesson (M), Annicka Engblom (M) yrkar bifall till Karlskronaalliansens förslag till budget.

Karin Daleke (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till budget.

Cecilia Runesson (C) yrkar bifall till Centerpartiets förslag till budget.

Filip Issal (L) , Elina Gustafsson (S), Sandra Bizzozero (S), Lisbeth Bengtsson (S) yttrar sig.

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

KOMMUNREVISIONEN

Ingen debatt förekom.

Kommunstyrelsen har vid sammanträde den 4 november 2025

§ 239 föreslagit kommunfullmäktige besluta

1. **att** fastställa resultatbudget respektive budgetramar för Karlskrona kommuns nämnder och styrelser för åren 2026–2028 i enlighet med kommunstyrelsens förslag till budget och plan enligt bilaga 1 och 2,
2. **att** fastställa samtliga finansiella mål och verksamhetsmål i enlighet med god ekonomisk hushållning för Karlskrona kommun enligt kommunstyrelsens förslag till budget och plan 2026–2028,
3. **att** fastställa investeringsbudget för åren 2026–2030 samt investeringsplan för åren 2031–2035 för Karlskrona kommun och bolagskoncernen samt därmed sammantaget för kommunkoncernen enligt bilaga 3.1 och bilaga 3.2 till kommunstyrelsens förslag till budget och plan 2026–2028,
4. **att** kommunstyrelsen, inklusive den del som berör AB Karlskrona Moderbolag (120 mnkr), under år 2026 har rätt att omsätta lån och nyupplåna inom en total högsta låneram om 6 400 mnkr i enlighet med bilaga 4,
5. **att** ge kommunstyrelsen mandat att för det enskilda budgetåret kunna omfördela låneutrymme mellan ingående organisationer i enlighet med bilaga 4, om så skulle behövas,
6. **att** fastställa krav på utdelning 2025 som ska lämnas från AB Karlskrona Moderbolag år 2026 till 27,313 mnkr,
7. **att** utdelning år 2025 om 4,0 mnkr från AB Karlskronahem ska användas för sociala ändamål som framgår av bilaga 5 i kommunstyrelsens förslag till budget och plan 2026–2028,
8. **att** med hänvisning till dels bilaga 6 i kommunstyrelsens förslag till budget och plan 2026–2028, dels vad som i övrigt framgår av budgetdokumentet, anse samtliga till budgetberedningen hänskjutna ärenden och skrivelser besvarade,

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

9. **att** fastställa Karlskrona kommuns skattesats för år 2026 oförändrad till 21,65,
10. **att** kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om fördelning av ansvar för de uppdrag som är utdelade i budgeten om så skulle behövas,
11. **att** justering av ramar mellan nämnder, av administrativ karaktär, som inte får någon nettopåverkan på resultatet eller nämndernas verksamhet får beslutas av kommundirektören,
12. **att** för budgetåret 2026 definiera god ekonomisk hushållning som att de finansiella mål samt hälften av indikatorerna inom samtliga åtta verksamhetsmål ska vara uppfyllda,
13. **att** ta till protokollet att MBL § 11 om förslag till budget och plan för åren 2026–2028 har genomförts samt
14. **att** nämndernas verksamhetsplan för år 2026 ska fastställas snarast, dock senast den 15:e februari 2026.

Kommunstyrelsen har vid sammanträde den 4 november 2025

§ 239 för egen del beslutat

att bemyndiga ekonomichef att löpande under år 2026 vidta nödvändiga justeringar av nämndernas och styrelsernas budgetramar.

Sammanfattning

Förslaget till budget 2026 med plan för 2027–2028 baseras på två finansiella delmål för kommunen och utgår från årliga nivåer med en önskad förflyttning framåt.

De finansiella målen är av betydelse för att bedriva kommunens verksamhet effektivt och ändamålsenligt, med ett långsiktigt och strategiskt perspektiv, där stora kommande investering behöver kunna finansieras.

Finansiella mål

Resultatmålet innebär att Karlskrona kommun ska ha ett årligt positivt resultat som uppgår till minst två procent av skatteintäkter och generella statsbidrag för respektive budget- och planeringsår.

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

Nettokostnadsmålet avser kommunens nettokostnader där kommunens nettokostnader inklusive avskrivningar för budgetåret ska vara max 98 % år 2026 och för år 2027 uppgå till max 97 % av skatteintäkter och generella statsbidrag.

Med beaktande av de finansiella målen uppgår resultatet kommande år till 101,3 mnkr år 2026, 105,0 mnkr år 2027 samt 108,5 mnkr år 2028.

Utöver de finansiella målen innehåller förslaget till budget 2026 med plan för 2027–2028 nio verksamhetsmål som anger önskad riktning för den kommunala verksamheten.

Enligt kommunallagen ska fullmäktige fastställa de verksamhetsmål och finansiella mål som främjar god ekonomisk hushållning i kommunen.

I Karlskrona kommun råder god ekonomisk hushållning när de finansiella målen samt minst hälften av indikatorerna inom samtliga åtta verksamhetsmål är uppfyllda.

I föreslagen budget ingår pris- och löneuppräknings i nämndernas erhållna ramar. Uppräkningen baseras på aktuella ekonomiska nyckeltal enligt SKR:s bedömning. Prisuppräknings avser såväl allmänna kostnadsökningar som hyresökningar och köp av verksamhet.

Det samhällsekonomiska läget har i hög grad påverkat och försvårat den kommunala lönebildningen. För att ha möjlighet att möta oliklydande avtalskonstruktioner under 2025 och dess konsekvenser i form av strukturella korrigeringsbehov 2026, görs bedömningen att ett utrymme om 0,2% behöver avsättas utöver den av SKR beräknade genomsnittliga lönekostnadsutvecklingen i kommunsverige (arbetskraftskostnader).

Utökning om 0,2 % är inte utfördelad till nämnderna utan ingår i pris- och lönereserven, detta innebär att 3,5 % är fördelat till nämnderna för 2026 års löneökning. I utblicken för 2027 och 2028 råder mycket stor osäkerhet om fortsatt kostnadsutveckling.

Utöver generell pris- och löneuppräknings har anpassning av nämndernas ramar gjorts i förhållande till den demografiska utvecklingen. Föreslagen budget innehåller även ett effektiviseringskrav år 2028, vilket har lagts ut till samtliga nämnder.

forts.



§ 199 forts.

Budget 2026 med strategisk plan för åren 2027 och 2028

I föreslagen budget ingår det även särskilda satsningar till vissa nämnder under kommande år.

Förslaget till budget innebär en total utdelning från Moderbolagskoncernen med 27,3 mnkr avseende 2025, och utbetalas år 2026. Även efterföljande år är utdelningskravet 27,3 mnkr per år.

Beslutsunderlaget för kommunfullmäktige framgår av förtecknade bilagor.

Den färdiga budgeten för Karlskrona kommun, kommer efter kommunfullmäktiges beslut att innehålla redaktionell justering med förtydligande av det politiska budgetförslagets innebörd, beträffande mål med indikatorer samt med förtydligande av uppdrag och vad Karlskrona kommun ska arbeta för.

Investeringar

Föreslagen investeringsbudget för åren 2026–2030 uppgår för kommunkoncernen till 6 472 mnkr, där kommunen står för 4 169 mnkr och moderbolagskoncernen för 2 303 mnkr.

Investeringsnivåerna kommande år är betydligt större än tidigare år, detta med anledning av att kommunen står inför ett flertal större infrastrukturprojekt där projektet Stadens entré uppgår till cirka 500 mnkr och renovering av kajer till cirka 400 mnkr. Föreslagen budget innefattar även stora investeringsmedel till reinvesteringar i befintliga fastigheter, där dessa utökas från cirka 50 mnkr/år till 80 mnkr/år, detta för att upprätthålla en god standard i befintligt kommunalt fastighetsbestånd.