

# Policy för Karlskrona kommuns arbete med krisberedskap, civilt försvar och systematiskt brandskyddsarbete

Dokumenttyp:	Policy
Beslutad av:	Kommunfullmäktige
Antagen:	2025-03-27 och paragraf § 48
Gäller för:	Karlskrona kommunkoncern
Ansvar för revidering:	Säkerhetschef
Giltighetstid:	Mandatperioden
Ersätter:	Policy för Karlskrona kommuns arbete med krisberedskap 2023-12-21 §237

Inledning .....	2
Övergripande mål och inriktning .....	3
Ansvar och roller .....	6
Risk- och sårbarhetsanalys.....	9
Planering för krisledning och krisberedskap.....	11
Geografiskt områdesansvar .....	14
Höjd beredskap .....	17
Uppföljning styrdokument.....	19
Systematiskt brandskyddsarbete .....	19

## Inledning

Kommunen ska enligt *Överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar 2024 - 2026* mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ta fram ett styrdokument för sitt arbete med krisberedskap. Styrdokumentet beslutades den 2023-12-21 och denna version är en uppdatering då ny överenskommelse träffats.

Detta dokument beskriver kommunens övergripande viljeinriktningar och prioriteringar för kommunens arbete inom krishantering, civilt försvar och brandskyddsarbete. Innehållet syftar även till att, tillsammans med kommunens ledningsplan för hantering av extraordinära händelser<sup>1</sup>, uppfylla krav enligt Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, benämns LEH.

Dokumentet beskriver även Karlskrona kommuns övergripande arbete med det systematiska brandskyddsarbetet.

Syftet är vidare att beskriva hur kommunen avser att fullfölja de åtaganden som beskrivs i *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap och civilt försvar*<sup>2</sup>, benämns *Överenskommelsen*.

Dokumentet följer även Länsstyrelsen i Blekinges *Strategi för inriktning, krisberedskap & civilt förvar 2024 – 2026 i KSAM* (Krissamverkan Blekinge).

Åtaganden kring risk- och sårbarhetsanalys samt utbildning och övning behandlas delvis i, *Risk- och sårbarhetsanalys 2023 - 2026* samt *Utbildnings- och övningsplan inom krisberedskap och civilt försvar 2023 – 2026*.

Ledningsplan vid kriser och extraordinära händelser beslutas av kommunfullmäktige och den operativa ledningsplanen beslutas av kommundirektör. Förvaltnings specifika ledningsplaner beslutas av respektive förvaltningschef. Utbildnings- och övningsplan inom krisberedskap och Risk- och sårbarhetsanalys (RSA) beslutas av kommundirektören. RSA:n föredras i kommunstyrelsen samt ska föredras i samtliga nämnder.

---

<sup>1</sup> *Ledningsplan vid kriser och extraordinära händelser* Kommunfullmäktige 2024-09-26 §138

<sup>2</sup> *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap och civilt försvar 2024 – 2026 (MSB 2023–17351)*

## Övergripande mål och inriktning

Karlskrona kommuns övergripande mål för krisberedskap och civilt försvar är definierat i kommunens *Policy för trygghet-, säkerhet- och brottsförebyggande arbete 2019*. Policyn är ett styrdokument som anger Karlskrona kommuns inriktning för trygghets-, säkerhets och brottsförebyggande arbete och ska användas som ett stöd på alla nivåer i organisationen. Policyn är antagen av Kommunfullmäktige och gäller Karlskrona kommun.

Karlskrona kommuns trygghets-, säkerhets- och brottsförebyggande arbete syftar till att tillsammans med andra:

- förebygga och minska skador på människor, miljö och egendom
- tillgodose skydd för den verksamhet vi bedriver samt för de som berörs av den
- ha en beredskap inför och förmåga att hantera kriser och extraordinära händelser
- öka tryggheten och minska antalet brott
- inkludera jämställdhet och- jämlikhetsperspektivet i arbetet

Kommunen är skyldig att kunna upprätthålla en fungerande verksamhet även i samband med en extraordinär händelse samt att anta en plan för detta varje ny mandatperiod.

Detta styrdokument är en del av hanteringen av extraordinära händelser och fastställs av kommunfullmäktige.

Det är lämpligt att styrningen av arbetet med krisberedskap och civilt försvar (civil beredskap) i så hög utsträckning som möjligt integreras i den ordinarie styr- och ledningsmodellen. Då säkerställs att arbetet med civil beredskap ses som något som ligger inom kommunens ordinarie uppdrag.

Kommunstyrelsen är ansvarig för styrdokumentets aktualitet och för att revideringar genomförs samt att det antas av kommunfullmäktige i början av varje mandatperiod. Som strategiskt stöd finns säkerhetschefen som säkerställer samverkan och att kommunen upprätthåller sin förmåga att arbeta före, under och efter en kris.

I instruktionen för kommundirektören tar kommunstyrelsen ställning till dennes roll i det förberedande arbetet samt i kommunens organisation för krisledning.

Vid upphandlingar som gäller samhällsviktig verksamhet ska kommunen säkerställa att kraven på civil beredskap beaktas.

## Extraordinär händelse

En extraordinär händelse/samhällsstörning kan beskrivas enligt följande:

- den avviker från det normala
- den innebär en allvarlig störning, eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner
- den kräver skyndsamma insatser av kommunen

Vid en extraordinär händelse eller vid höjd beredskap är det krisledningsnämnd och kommundirektörens ledningsstab som utgör kommunens ledningsorganisation. Kommundirektörens krisledningsstab utgör vid dessa tillfällen beredningsgrupp till krisledningsnämnd. Krisledningsstaben bereder och beslutar endast i ärenden som är relaterade till den extraordinära händelsen. Riktlinjer för krisledningsorganisationens arbete med mera framgår av separat Ledningsplan vid kriser och extraordinära händelser samt operativ ledningsplan.

Inriktningsmålen för kommunens krisberedskap utgår från Överenskommelsen och till detta knyts de årliga statsbidrag som får finansiera kommunens åtaganden kopplat till denna. Dessa är:

- risk- och sårbarhetsanalys
- planering
- geografiskt områdesansvar
- utbildning och övning
- rapportering

Finansierade åtgärder ska avse förberedande och förebyggande arbete. Åtgärder för att hantera en inträffad händelse ska normalt sett inte finansieras med ersättningen.

## Krissamverkan Blekinge

För att underlätta hanteringen av en händelse ingår kommunen i Krissamverkan Blekinge (KSAM) där aktörer gemensamt åstadkommer inriktning och samordning av tillgängliga resurser. Krissamverkan Blekinge tar inte över kommunens eller annan aktörs ansvar. I KSAM ingår utöver de 5 primärkommunerna även länsstyrelsen i Blekinge, polismyndigheten, region Blekinge, Forsvarsmakten, militärregion syd och räddningstjänsterna öst och väst. Därutöver ingår vissa andra aktörer som berörs av den specifika händelsen.

Inom krissamverkan Blekinge arbetar samtliga aktörer enligt *Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar* som tagits fram av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

## Ansvar och roller

### Krishanteringens grundprinciper

Det svenska krishanteringssystemet har tre grundprinciper som styr krisberedskapen och hanteringen av kriser och extraordinära händelser. Principerna styr även krishanteringen inom Karlskrona kommun.

- *Ansvarsprincipen* innebär att den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden också har det under krissituationer.
- *Likhetsprincipen* innebär att verksamhetens organisation och lokalisering under normala förhållanden ska fungera på liknande sätt under krissituationer.
- *Närhetsprincipen* innebär att en kris ska hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.

### Ansvar i kommunen

**Kommunfullmäktige** beslutar om styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap för mandatperioden enligt *Överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar 2024 - 2026* samt viss delegering. Fullmäktige beslutar också om kommunens budget som kan innehålla åtgärder för att öka krisberedskapsförmågan. Varje ny mandatperiod väljer fullmäktige ledamöter och ersättare till krisledningsnämnden. Det är fullmäktige som beslutar om nämndens reglemente, inklusive krisledningsnämndens reglemente. Om krisledningsnämnden trätt i funktion och fattat beslut ska dessa beslut anmälas till nästa sammanträde med fullmäktige.

**Krisledningsnämnd** Det måste finnas en krisledningsnämnd i varje kommun för att fullgöra uppgifterna under extraordinära händelser i fredstid (2 kap. 2 § lagen (2006:554) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)). Krisledningsnämnden ska bara hantera extraordinära händelser i fredstid och har således ingen uppgift att fullgöra under höjd beredskap. Under sådana förhållanden ligger ledningsansvaret på kommunstyrelsen enligt vad som sägs i 3 kap. 2 § LEH.

**Kommunstyrelsen** ska i en instruktion fastställa hur kommundirektören ska leda förvaltningen under kommunstyrelsen. Instruktionen ska också fastställa kommundirektörens övriga uppgifter (7 kap. 2 § kommunallagen). I denna instruktion bör styrelsen ta ställning till vilken roll som kommundirektören ska ha avseende kommunens arbete med krisberedskap. Rollen kan både avse det förberedande arbetet och

kommunens organisation för krisledning. Kommundirektören behöver inte nödvändigtvis ha en specifik roll i krisberedskapen. Kommunstyrelsen får, när krisledningsnämndens verksamhet som är föranledd av den extraordinära händelsen inte längre behövs, besluta att verksamheten ska upphöra.

**Nämnderna och styrelserna i de kommunala bolagen** ansvarar för och driver, det egna risk- och krishanteringsarbetet, enligt Krishanteringens grundprinciper ovan. Vid extraordinära händelser får kommunens nämnder, med undantag av krisledningsnämnden, ingen annan roll. Nämnderna har samma ansvar som till vardags och ansvaret framgår av nämndens reglemente. Nämndernas ansvar blir dock tillfälligt förändrat om krisledningsnämnden tar över hela eller delar av nämndens verksamhet.

**Kommundirektören** ansvarar för att det finns en organisation med befogenheter och resurser för arbetet med civil beredskap.

**Kommunledningsförvaltningen** samordnar och utvecklar processen för kommunens samlade krisberedskap.

**Förvaltningscheferna och övriga chefer** har ansvar för krisberedskapen i sin verksamhet liksom att verksamheten kan fungera utan störningar, enligt Krishanteringens grundprinciper ovan.

**Kommunala bolags Vd:arna** har ansvar för krisberedskapen i sin verksamhet liksom att verksamheten kan fungera utan störningar, enligt Krishanteringens grundprinciper ovan. Styrdokumentet i sig har ingen rättslig verkan gentemot bolag och kommunalförbund. Styrdokumentet ange en inriktning för hur bolag och kommunalförbund ska styras avseende arbete med krisberedskap. Sedan måste själva styrningen ske genom ordinarie styrmedel. Det innebär för bolag genom ägardirektiv eller avtal, samt för kommunalförbund genom förbundsordning eller avtal.

**Kommunalförbundet** Räddningstjänsten Östra Blekinge är ett kommunalförbund som bildats av Ronneby och Karlskrona kommuner. Förbundet ska bland annat organisera en för de bägge kommunerna gemensam räddningstjänst och ansvara för förebyggande åtgärder mot brand, samt annan olycks- och skadeförebyggande arbete som i egenskap av myndighet åvilar kommunerna.

**Säkerhetschefen/Säkerhetsskyddschefen** har kommundirektörens mandat att driva alla kommunövergripande processer i arbetet med civil beredskap som ska etableras eller utvecklas, till exempel kontinuitetshantering eller införande av rutiner för operativ krishantering.

Samtliga förtroendevalda och medarbetare i kommunen har ett personligt ansvar för att uppmärksamma och rapportera risker och problem samt följa riktlinjer och övriga bestämmelser. Ansvaret ska följa det normala ansvaret i förvaltnings- och bolagsorganisationen och ska bedrivas som en integrerad del av verksamheten.

Revidering av Styrdokumentet sker vart fjärde år eller oftare på förekommen anledning. Säkerhetschefen ansvarar för framtagande och revidering av Styrdokumentet. Kommunstyrelsen har uppföljningsansvar och rapporterar till kommunfullmäktige.

## Risk- och sårbarhetsanalys

### LEH 2 kap 1§

Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

### Överenskommelsen krisberedskap 5.2

- Kommunen ska bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys (RSA) som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.
- Kommunen ska använda underlaget från RSA i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet, samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.
- Kommunen ska, efter en inträffad kris, utvärdera kommunens hantering, utifrån både verksamhetsansvaret och det geografiska områdesansvaret. Underlaget ska användas i arbetet med RSA.

### Syfte och mål med kommunens RSA

Syftet med RSA-processen är bland annat att öka förståelsen för sårbarheter i den egna verksamheten samt vilka risker som kan finnas inom kommunens geografiska område. Målet med processen är att ge beslutsfattare underlag för beslut om vilken förmåga en verksamhet ska uppnå, fördela resurser för att uppnå denna förmåga och även för att kunna besluta om vilka sårbarheter en verksamhet accepterar. Utgångspunkten för RSA-processen är möjligheten till medvetna beslut, inte att i alla lägen få bort samhällets alla sårbarheter.

Trygghet och säkerhetsenheten har genomfört Workshops med ledningsgrupper på olika nivåer i kommunen för att identifiera vilka verksamheter som är samhällsviktiga.

Risk- och sårbarhetsanalysen beslutas av kommundirektören och ligger i sin helhet till grund för Styrdokument för krisberedskap i Karlskrona kommun.

### **Planering för identifierade åtgärdsbehov**

Det behov av åtgärder som identifierats i arbetet med RSA:n ligger till grund för prioriteringar och beslut om vilka åtgärder som ska planeras, genomföras och följas upp. Nya planer och rutiner kan behöva arbetas fram och tidplaner för respektive åtgärd regleras i samband med den årliga budgetprocessen.

## Planering för krisledning och krisberedskap

### LEH 2 kap 1§

Kommuner ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser.

### Kommunallagen 6 kap 44§

Kommunfullmäktige ska anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer.

### Kommunallagen 7 kap 2§

Kommunstyrelsen ska i en instruktion fastställa hur kommundirektören ska leda förvaltningen under kommunstyrelsen. Instruktionen ska också fastställa kommundirektörens övriga uppgifter.

### Överenskommelsen krisberedskap 5.3

Kommunen ska ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och innehålla:

- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund
- kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
- kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
- vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden

Kommunen ska ta fram ett reglemente för krisledningsnämnden.

Kommunstyrelsen bör i instruktionen för kommundirektören ange vilka uppgifter som denne ska ha avseende krisberedskap.

Kommunen ska ta fram en plan för hantering av extraordinära händelser. Planen ska innehålla:

- hur kommunen ska organisera sig under extraordinära händelser
- hur kommunens organisation för krisledning ska bedriva samverkan och ledning i syfte att uppnå inriktning och samordning
- vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för samverkan och ledning som disponeras vid extraordinära händelser

Kommunen ska ta fram en utbildnings- och övningsplan.

En kris är en händelse som drabbar många människor och stora delar av samhället. Krisen uppstår ofta oväntat och utan förvarning och det är därför viktigt att vara förberedd på att hantera krisen. Kommunen har en väl förberedd organisation som snabbt kan skapa lägesbild samt leda och samordna insatser för att begränsa konsekvenserna vid en allvarlig händelse. Genom att aktivt arbeta med kommunens RSA samt kontinuitetsplanering skapas en god framförhållning inför tänkbara allvarliga händelser.

I tabellen listas åtgärder som prioriteras under mandatperioden. Planeringen uppdateras vid kommande årliga uppföljningar.

Åtgärd	Ansvarig	Tidplan
<b>Risk- och sårbarhetsanalys</b>	Kommunledningsförvaltningen	2023
Kommunens risk- och sårbarhetsanalys ligger till grund för planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet. Analysen beslutas av kommundirektören.		
<b>Ledningsplan för extraordinära händelser samt operativ ledningsplan</b>	Kommunledningsförvaltningen	2024
Kommunens plan för hantering av extraordinära händelser ska revideras. Planen ska beskriva organisation och ledning, samverkan, lokaler och utrustning. Ledningsplanen för extraordinära händelser beslutas av kommunfullmäktige. Den operativa ledningsplanen beslutas av kommundirektören		
<b>Utbildnings- och övningsplan</b>	Kommunledningsförvaltningen	2023
Kommunen ska ta fram en utbildnings- och övningsplan för att säkerställa en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Varje övning ska utvärderas. Planen beslutas av kommundirektören.		

<b>Reglemente för krisledningsnämnd</b>	Kommunfullmäktige	2023–2024
Särskilt reglemente för Krisledningsnämnden ska beslutas av Kommunfullmäktige.		
<b>Kommundirektörens roll</b>	Kommunstyrelsen	2023–2024
I instruktionen för kommundirektören bör kommunen klargöra dennes roll, både i förberedande arbete och i kommunens organisation för krisledning. Instruktionen beslutas av Kommunstyrelsen.		

Mer konkret beskrivning av arbetsordning, uppdrag och insatser beskrivs i dokumenten *Ledningsplan vid kriser och extraordinära händelser, operativ ledningsplan* samt *Utbildnings- och övningsplan inom krisberedskap* samt *Risk- och sårbarhetsanalys 2023–2026*.

## Geografiskt områdesansvar

### LEH 2 kap 7§

Kommuner ska inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att:

1. Olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet.
2. De krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas.
3. Informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

### Överenskommelsen krisberedskap 5.4

- Kommunen ska ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser.
- Kommunen ska under en extraordinär händelse kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder.
- Kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse.
- Kommunen ska verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas.
- Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. En förutsättning för att samverkan ska ske är att de externa aktörerna vill och kan samverka med kommunen.
- Berörda kommuner ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.

Kommunen ska verka för samverkan och planering inför, under och efter en samhällsstörning. Utöver detta ska kommunen ha en samordnande roll med andra aktörer och även säkerställa att kommunikationen med andra aktörer samt allmänhet fungerar. Detta kräver att Karlskrona kommun inom ramen för krisberedskapsarbetet inkluderar privata aktörer, myndigheter

och allmänhet och beaktar så många perspektiv som möjligt i alla faser av arbetet.

### Den enskildes ansvar

Vid en samhällsstörning finns en begränsad mängd resurser och det är viktigt att snabbt göra en prioritering. För att säkerställa att tillgängliga resurser används där de bäst behövs informeras allmänheten fortlöpande om kommunens krisberedskap samt om vad man själv kan göra för att vara förberedd om någonting sker.

### VMA - Viktigt meddelande till allmänheten

Kommunen ska underhålla och prova de aggregat för utomhusalarmering som behövs vid höjd beredskap. Kommunledningsförvaltningen ansvarar för aggregaten men de sköts och underhålls av Räddningstjänsten östra Blekinge enligt gällande avtal.

I tabellen listas åtgärder som prioriteras under mandatperioden. Planeringen uppdateras vid kommande årliga uppföljningar.

Åtgärd	Ansvarig	Tidplan
<b>Överenskommelse och avtal kring hur leveranser av livsmedel ska genomföras</b>	Samordningsansvar Kommunledningsförvaltningen	2023–2026
På lokal nivå behöver kommunen tillsammans med privata aktörer komma överens om och sluta avtal kring hur leveranser av livsmedel ska genomföras. Det behövs avtal som säkerställer leverans av tjänster och varor även vid kriser och höjd beredskap.		
<b>Initiativ till samverkan i syfte att uppnå samordning</b>	Kommunledningsförvaltningen	2023–2026
Kommunen behöver ta initiativ som möjliggör för aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför och under en extraordinär händelse och höjd beredskap.		
<b>Trygghetspunkter</b>	Kommunledningsförvaltningen	2023–2026
Vid långvariga störningar såsom strömavbrott behövs samlingsplatser för allmänheten där man till exempel kan värma mat, ladda mobiltelefon, hämta vatten samt larva.		

<b>Samverkan med frivilligorganisationer</b>	Kommunledningsförvaltningen	2023–2026
Samverkan med frivilligorganisationer inom civilsamhället ska fördjupas och Karlskrona kommun behöver mer djupgående planer för hur användningen av frivilliga resurser kan organiseras vid en kris och höjd beredskap.		
<b>Samverkan och stöd till icke kommunala samhällsviktiga aktörer</b>	Kommunledningsförvaltningen	2023–2026
Fördjupa samverkan och stöd till de icke kommunala aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet. Andra betydande delar är dialog med arbetsplatser, industrier och verksamheter som har stort inflytande över kommunens geografiska område.		

## Höjd beredskap

### LEH 3 kap 1§

Kommuner och region skall vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser).

### 3 kap 2§

Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen skall bedriva.

### 3 kap 3§

Kommunen skall under höjd beredskap eller när ransoneringslagen (1978:268) i annat fall tillämpas, i den omfattning som regeringen i särskilda fall beslutar,

1. vidta de åtgärder som behövs för försörjningen med nödvändiga varor
2. medverka vid allmän prisreglering och ransonering
3. medverka i övrigt vid genomförandet av åtgärder som är viktiga för landets försörjning

Alla kommuner ska påbörja arbetet avseende de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser) så att de på sikt kan fullgöra sin uppgift inom totalförsvaret i händelse av krigsfara och krig.

Prioriterade uppgifter för kommunen under perioden är:

- kompetenshöjning gällande totalförsvaret
- säkerhetsskydd
- krigsorganisation och krigsplacering

Under höjd beredskap är det kommunstyrelsen som är högsta verkställande organ och som ansvarar för den övergripande ledningen av den kommunala delen av civilt försvar. Det är regeringen som tillkännager när höjd beredskap råder. Länsstyrelsen ska hållas underrättad om kommunens beredskapsläge under höjd beredskap. Kommunen kan komma att behöva ge stöd till andra myndigheter och ansvarar för de som vistas, verkar och bor inom det geografiska området.

## Kommunens ansvar

- svara för ledningen av kommunens civila försvar
- vidta de åtgärder som behövs för försörjning med nödvändiga varor
- medverka i allmän ransonering
- medverka i övrigt vid genomförande av åtgärder som är viktiga för landets försörjning
- verka för samordning och samverkan mellan de verksamheter som bedrivs i kommunen
- skydda information och följa Säkerhetsskyddslagen

Åtgärd	Ansvarig	Tidplan
<b>Totalförsvar</b>	Kommunledningsförvaltningen	2023–2026
Kommunen ska delta i tillämpliga delar i Totalförsvarsövningar samt förberedande utbildning och får därigenom kompetenshöjning gällande totalförsvaret.		
<b>Krigsorganisation och värdlandsstöd</b>	Kommunledningsförvaltningen i samverkan med Krissamverkan Blekinge	2024–2026
Krigsorganisation och dess bemanning ska tas fram enligt beslut. Målbilden är att uppnå en ökad förmåga till civil beredskap på lokal och regional nivå. Bidra till att utveckla och stärka den civila beredskapen för att kunna möta ett väpnat angrepp. Minska sårbarheter i våra verksamheter och uppnå en god förmåga att hantera fredstida krissituationer, höjd beredskap samt krigsfara och krig i enlighet med regeringens planeringsförutsättningar.		
<b>Försörjningsberedskap och ledning/samverkan</b>	Kommunledningsförvaltningen i samverkan med Krissamverkan Blekinge	2025
Målbilden är att uppnå en ökad förmåga till civil beredskap på lokal och regional nivå. Bidra till att utveckla och stärka den civila beredskapen för att kunna möta ett väpnat angrepp. Minska sårbarheter i våra verksamheter och uppnå en god förmåga att hantera fredstida krissituationer, höjd beredskap samt krigsfara och krig i enlighet med regeringens planeringsförutsättningar.		
<b>Befolkningsskydd och mobilisering</b>	Kommunledningsförvaltningen i samverkan med Krissamverkan Blekinge	2026
Målbilden är att uppnå en ökad förmåga till civil beredskap på lokal och regional nivå. Bidra till att utveckla och stärka den civila beredskapen för att kunna möta ett väpnat angrepp. Minska sårbarheter i våra verksamheter och uppnå en god förmåga att hantera fredstida krissituationer, höjd beredskap samt krigsfara och krig i enlighet med regeringens planeringsförutsättningar.		

## Uppföljning styrdokument

Innehållet i styrdokumentet ska årligen följas upp, vilket kommunens säkerhetschef ansvarar för. Syftet med den årliga uppföljningen är att säkerställa att planerade åtgärder har genomförts i enlighet med intentionerna i styrdokumentet.

## Systematiskt brandskyddsarbete

Det systematiska brandskyddsarbetet ingår som en del i Karlskrona kommuns arbete med krisberedskapen. Denna del av policyn fastställer Karlskronas kommuns viljeinriktning och övergripande mål för det systematiska brandskyddsarbetet i kommunens förvaltningar och bolag.

### Bakgrund

I Sverige inträffar årligen ungefär 10 500 bränder i byggnader. Av dessa inträffar ca 70 i Karlskrona kommun (MSB 2023). En brand kan orsaka stora skador på människor, egendom och miljö. Bostäder och arbetsplatser kan bli obrukbara. Kulturhistoriska värden uttraderas. Historiskt sätt har vi varit förskonade från större bränder i kommunens verksamhetslokaler men när sådana inträffar är det ofta förenat med stora kostnader och kan ibland även kopplas till mänskligt lidande.

### Ansvar enligt lag

Enligt lag (2003:778) om Skydd mot olyckor har den som äger en byggnad och den som bedriver verksamhet där, det yttersta ansvaret för sitt brandskydd. Det innebär en skyldighet att i skälig omfattning hålla utrustning för livräddning vid brand och att i övrigt vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och för att hindra eller begränsa skador till följd av brand.

### Ledningsansvar

Nämnder och förvaltningsledningar ska utöva ett aktivt ledarskap för det systematiska brandskyddsarbetet. Det är tydligt var ansvaret ska ligga och hur olika ansvarsområden och arbetsuppgifter för brandskyddet ska delegeras. Nämnder och förvaltningsledningar förväntas följa upp det systematiska brandskyddsarbetet i internkontrollplaner eller liknande.

## Övergripande målsättning

Karlskrona kommuns systematiska brandskyddsarbete harmoniserar väl med Räddningsverkets allmänna råd SRVFS 2004:3 om systematiskt brandskyddsarbete. Samtliga verksamheter i Karlskrona kommuns regi ska arbeta systematiskt med sitt brandskydd. Arbetssättet ska ske så likartat som möjligt för att säkerställa en skälig kommunstandard som är igenkännande för chefer och personal. Resultatet ska utvärderas och förbättras kontinuerligt genom internkontroll och vid myndighetstillsyn.

## Systematiskt brandskyddsarbete

Systematiskt brandskyddsarbete syftar i första hand till att förebygga brands uppkomst och i andra hand till att minska konsekvenserna om brand ändå uppstår. Det förebyggande brandskyddsarbetet blir strukturerat, livsdugligt och inte personberoende.

## Omfattning

Nedan beskrivna delar ska tillämpas/utföras och utgör väsentliga länkar som sammantaget leder till ett tillfredsställande brandskydd i verksamheterna.

- Nämnder, bolag och förvaltningsledningar ska utöva ett aktivt ledarskap för brandskyddet i sina verksamheter
- Anpassade brandskyddsorganisationer finns och är väl kända inom respektive verksamhet
- All personal genomgår regelbundet verksamhetsanpassade brandskyddsutbildningar vart 5 år.
- Brandrisker inventeras/analyseras och utgör grund för upprättande av brandregler
- Egenkontroll av brandskyddet görs regelbundet utifrån driftinstruktioner, upprättade brandskyddsritningar och tillhörande checklistor
- Gränsdragningar gällande ansvar och kontrollpunkter mellan fastighetsägare och verksamhet är definierade
- Det systematiska brandskyddsarbetet är dokumenterat
- Uppföljningsrutiner finns

### **Privata aktörer**

Privata aktörer ska om inget eget skäligt brandskyddsarbete enligt lag är utarbetat ges möjlighet att bedriva sitt systematiska brandskyddsarbete.

### **Stödfunktion**

Säkerhetschefen tillsammans med relevanta samverkanspersoner ansvarar för framtagande och uppdateringar av brandskyddspolicy, riktlinjer samt kommunmodell för det systematiska brandskyddsarbetet. Säkerhetschefen verkar också för att brandskyddsarbetet sker så enhetligt som möjligt i kommunens verksamheter. Respektive förvaltning och bolag kan då behov föreligger vägledas i sitt brandskyddsarbete av säkerhetschefen.